



ОЮЛ «Ассоциация  
Альянс «За прозрачный бюджет»



Программа  
«Бюджетная Прозрачность и  
Подотчетность»  
Фонда «Сорос-Кыргызстан»

# **«ПОНЯТЬ БЮДЖЕТ, ЧТОБЫ ВЛИЯТЬ НА НЕГО»**

**ИССЛЕДОВАНИЯ В СФЕРЕ  
ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ  
И ОТКРЫТОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
*(гражданский бюджет)***

**БИШКЕК 2009**

**ИССЛЕДОВАНИЯ В СФЕРЕ  
ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ  
И ОТКРЫТОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*(гражданский бюджет)*

## Отчет об итогах исследования в сфере повышения прозрачности и открытости местных бюджетов в Кыргызской Республике.

### *(Гражданский бюджет)*

В исследовании содержатся материалы и наработки по повышению прозрачности и открытости в сфере формирования и исполнения местных бюджетов.

Настоящий исследовательский отчет подготовлен под общей редакцией исполнительного директора ОЮЛ «Ассоциации «Альянс «За прозрачный бюджет» Гайбулиной Р. М., в рамках Программы «Бюджетная прозрачность и подотчетность» (БПП) Фонда «Сорос - Кыргызстан» по теме «Поддержка инициатив общественных организаций в области повышения бюджетной прозрачности и подотчетности».

В исследовании принимали участие:

Ермеков А. К. - эксперт по фискальной политике проекта;

Кыдыралиев З.Т. - эксперт по муниципальному финансированию;

Галимова О.А. – эксперт по бюджету проекта;

Павлова Н.П. – эксперт-аналитик

ОЮЛ «Ассоциация «Альянс «За прозрачный бюджет», выражает благодарность за сотрудничество и поддержку исследования по оценке проводимых реформ в бюджетной сфере на деятельность органов местного самоуправления:

Оморову Абдыкаиму Рыспековичу - ответработнику Аппарата Жогорку Кенеша КР;

Джолдошеву Нурлану Бексултановичу-Директору Проекта «Бюджетная прозрачность и подотчетность Фонда «Сорос-Кыргызсан».

Главам аильных округов (АО):

Сокулукского района Чуйской области:

Военно-Антоновского - Кузлякиной И.Г.

Кунтууского - Макешеву С.О.

Орокског о- Эшенкулову Ж.

Кара-Бууринского района Таласской области:

Кара-Бууринского-Туташеву Б.

Бакыянского-Атагельдиеву Б.

Ак-Чийского- Долотбекову А.

ОЮЛ «Ассоциации «Альянс «За прозрачный бюджет» выражает особую благодарность всем участниками встреч за их глубокую заинтересованность и активное профессиональное общение, а также за любезно предоставленную информацию, которая легла в основу в написании настоящего Отчета. Исследовательский коллектив надеется, что прилагаемый Отчет окажет помощь в создании формата местного бюджета, включающего, параллельно с установленной структурой финансовых показателей, краткое обоснование по каждой позиции, то есть «Гражданского бюджета»

*Настоящее Исследование проведено при финансовой поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан»*

## Оглавление

Введение .....	5
Общее понятие о бюджете.....	6
Доходы бюджета .....	8
Расходы бюджета .....	11
Местные бюджеты .....	14
Гранты.....	19
Расходы местных бюджетов .....	22
Бюджетный процесс и его стадии (этапы) .....	24
Общественное участие в бюджетном процессе .....	29

## **Введение**

### **Сущность вопроса.**

Часть доходов, которой распоряжаются органы местного самоуправления, принадлежит населению. Следовательно, местная власть должна регулярно «консультироваться» с народом, на какие цели, в каких направлениях расходовать эти средства, а также отчитываться перед гражданами, как они были использованы.

В бюджетном процессе задействованы различные группы: законодатели-депутаты, администрация (исполнительная власть), общественность, представители средств массовой информации.

Бюджет контролируется законодателями-депутатами, для них бюджет более прозрачен, поскольку в дальнейшем они утверждают отчет об исполнении бюджета.

СМИ призваны доносить информацию до населения, то есть выполнять свою информационно-просветительскую задачу. На том языке, на котором говорит администрация и финансисты, говорить с народом нельзя: тогда для граждан бюджет останется непонятным. И получается, что один и тот же бюджет, который понятен для исполнительной власти и депутатов, для граждан – жителей айыла/поселка/города уже не прозрачен.

Представители населения не являются специалистами, для того чтобы разбираться в каждой статье бюджета, в каждом термине (дефицит, профицит, целевой бюджетный фонд и т.д.). Для того, чтобы сделать для граждан бюджет более понятным, нужны специальные методики, более простой язык.

Сегодня как гражданам, так и общественным организациям уже недостаточно быть свидетелями того, как осуществляется бюджетный процесс; им необходимо влиять на бюджет, чтобы защищать интересы той или иной социальной группы. Но для того, чтобы влиять на бюджетный процесс, нужно его понимать. Чтобы сделать бюджет более прозрачным для населения и общественных организаций, необходимо решить задачу: **«Понять, чтобы влиять».**

Как известно, бюджет играет основную роль в экономике любой страны. Тщательное изучение бюджетов позволяет получить представление о намерениях правительства, его политике в распределении финансовых ресурсов. Эффективным средством ознакомления граждан с бюджетом стали анализ бюджетов и общественные бюджетные слушания, организуемые неправительственными и исследовательскими организациями. Анализ бюджетов и проведение общественных слушаний по бюджету позволяют установить, каким образом распределяются ассигнования, расходуются ли они по назначению.

Контроль за республиканским и местными бюджетами особенно уместен, если иметь в виду, что они формируются за счет граждан и организаций в ходе реализации ими различных видов деятельности. Эти средства изымаются в виде налогов, сборов, пошлин и тарифов у физических и юридических лиц для проведения значимой для общества деятельности (например, на нужды социально-уязвимых групп населения, на образование детей, здравоохранение, оборону, правоохранные мероприятия и т.д.). Проверка фактического использования бюджетных (общественных) средств, в связи с этим, закономерный и обязательный процесс, особенно в условиях недостатка финансовых ресурсов (резервов). Соответственно, можно предположить, что интерес общественности и граждан к вопросам использования бюджета и определения его приоритетов будет возрастать.

В настоящее время гражданское общество, НПО и другие общественные организации, как правило, не имеют специальных знаний и навыков в вопросах составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местных бюджетов.

Такое положение складывалось на протяжении длительного времени, и является следствием различных причин, которые и привели к формированию стереотипной нейтральной позиции большинства населения в важнейшем вопросе жизнеобеспечения местного сообщества. На местах все еще присутствуют некоторые элементы прежней системы в финансовых взаимоотношениях между центром и местными бюджетами.

Актуальность проблемы нового подхода в составлении и исполнении местного бюджета, внедрении действенного народного контроля за более эффективным формированием бюджета и целевым расходованием средств налогоплательщиков диктуется самой жизнью. Она может быть осуществлена, в первую очередь, через повышение институционального уровня, как специалистов на местном уровне, так и через достигнутый прогресс в области децентрализации государственного управления, делегирование определенных полномочий и предоставление большей самостоятельности местным органам власти.

Вовлечение гражданского общества в бюджетный процесс повысит как подотчетность соответствующих органов власти перед народом, так и их ответственность за использование государственных ресурсов.

## **Общее понятие о бюджете**

Слово «бюджет» происходит от старофранцузского *bougette* – «маленький кожаный мешок» и латинского *bugla*- «кожаный мешок, ранец».

Государственные бюджеты появились еще в средние века. Излагая в английском парламенте содержание будущих доходов и расходов, канцлер казначейства (министр финансов) открывал мешок с деньгами и документами. Эта процедура называлась «открытие бюджета». Позже название мешка было перенесено на сам документ – бюджет.

В настоящее время бюджет определяется как финансовый план доходов и расходов государства на определенный срок. Бюджет является одновременно инструментом планирования финансовой деятельности государства и инструментом контроля, устанавливающим предельные объемы и направления расходования государственных средств, которые выносятся на одобрение органов законодательной власти и должны соблюдаться исполнительной властью.

### **Какие функции выполняет бюджет в современном государстве**

**Государственный бюджет** является главным финансовым планом образования и использования фонда его денежных средств и представляет собой совокупность смет доходов и расходов соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления.

Государство собирает и перераспределяет часть произведенного в стране валового внутреннего продукта (**ВВП**) для выполнения политических, социальных и экономических функций, используя бюджет как инструмент распределения и перераспределения ВВП. Реализуя свои политические задачи, государство обеспечивает национальную оборону и безопасность, государственное управление и деятельность законодательной власти. Создавая условия для деятельности систем образования, здравоохранения, оказывая социальную поддержку, заботясь об окружающей среде, развитии науки и культуры, государство выполняет свои социальные функции. Регулируя условия для развития бизнеса и обеспечивая

функционирование государственного сектора экономики, государство поддерживает экономическое развитие. Таким образом, с помощью бюджета государство обеспечивает возможности повышения качества жизни населения и развития экономики.

Существуют три основные цели экономической политики, которые достигаются с помощью бюджета:

- предоставление обществу определенных благ и услуг;
- перераспределение доходов в обществе;
- стабилизация и стимулирование экономики.

Воздействие бюджета на различные социальные группы и отрасли экономики неодинаково. Взимание налогов с доходов работающих граждан и предприятий снижает уровень доходов населения и сдерживает экономическую активность в стране. Однако при этом создаются возможности поддержки незащищенных слоев населения и реализации государственных программ развития, финансируемых за счет бюджетных средств. При формировании государственного бюджета необходимо выработка таких подходов, которые учитывают баланс интересов различных общественных групп.

От того насколько эффективно работает бюджетная система, во многом зависит успешная реализация государственной политики, а значит - целостность государства и стабильность состояния общества.

### **Правовая база формирования бюджета**

Процесс формирования доходов бюджета строится на основе норм бюджетного и налогового законодательства Кыргызской Республики.

Основой законодательной базы в вопросах финансово-бюджетного регулирования в Кыргызской Республике является Конституция, которая устанавливает задачи государства в сфере финансов, определяет полномочия органов управления по осуществлению финансовой деятельности, дает определение государственного бюджета, проводит разграничения полномочий между органами власти по утверждению и исполнению бюджетов и функционированию единой налоговой системы, а также предоставляет право Жогорку Кенешу Кыргызской Республики на установление налогов и сборов.

**Бюджетное законодательство Кыргызской Республики** состоит из следующих законов:

1. **«Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике»** (11.06.1998 г., №78, с изменениями и дополнениями);
2. Ежегодно принимаемых Жогорку Кенешем КР законов **«О республиканском бюджете Кыргызской Республики»** на предстоящий финансовый год.
3. **«О финансово-экономических основах местного самоуправления»** (25.09.2003 г., №215)
4. **«О местном самоуправлении и местной государственной администрации»** (29.05.2008 г. №99)
5. **«О муниципальной собственности на имущество»** (19.08 2005 г., №152)
6. **«Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики»**
7. **Налоговый кодекс Кыргызской Республики**
8. **«О неналоговых платежах»**
9. **«О Счетной палате Кыргызской Республики»**

Кроме перечисленных законов действуют так называемые **«отраслевые»**, которые устанавливают принципы и порядок функционирования различных социально-экономических систем в области финансирования (к примеру, вопросы



финансирования системы образования регулируется Законом «**Об образовании**» от 30.04. 2003 г. №92).

**Базовым** нормативным правовым актом в системе законодательства, регулирующим все вопросы формирования и исполнения бюджетов всех уровней, является Закон «**Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике**» от 11.06.1998 г., №78 с внесенными изменениями и дополнениями. Данный Закон определяет основные принципы и порядок формирования и исполнения республиканского и местных бюджетов, состав бюджетной системы и самостоятельность бюджетов всех уровней, определяет бюджетный процесс и последовательность его этапов, полномочия и функции его участников на каждой стадии формирования и исполнения бюджетов всех уровней.

Бюджетная система Кыргызской Республики состоит из республиканского и местных бюджетов.

**Республиканский бюджет** – это бюджет центральных органов власти, то есть Правительства, а **местные бюджеты** - это бюджеты местных сообществ. Республиканский бюджет разрабатывается Правительством и утверждается Жогорку Кенешем. Республиканский бюджет после утверждения парламентом и подписания Президентом становится законом, обязательным для исполнения. Также существуют внебюджетные фонды - Социальный фонд и Фонд обязательного медицинского страхования (**ФОМС**).

Из республиканского бюджета финансируются расходы на содержание центральных органов власти. Города, поселки и сельские управы формируют свои местные бюджеты, которые разрабатываются местными органами власти и утверждаются местными кенешами. Местные бюджеты базируются на нормативных правовых актах и все органы власти одного уровня имеют одинаковые права и обязательства.

Управление бюджетными средствами осуществляется в соответствии с установленными процедурами, которые представляют собой бюджетный процесс. Он включает разработку (составление), рассмотрение, утверждение, исполнение бюджетов и контроль над их исполнением. Очень важно участие граждан в бюджетном процессе, поскольку общество получает возможность участвовать в принятии решений: сколько доходов будет собрано и как они будут израсходованы.

## **Доходы бюджета**

Для финансирования своей деятельности государство должно располагать необходимыми финансовыми ресурсами, в виде доходов получаемых из различных источников для осуществления необходимых обществу расходов. Таким образом, бюджет состоит из доходной и расходной частей.

Источниками доходов государства являются налоги, взимаемые с граждан и организаций, поступления от продажи и сдачи в аренду государственной собственности и т.д. Доходная часть на 80-90% формируется за счет налоговых поступлений.

В целом доходы государственного бюджета подразделяются на:

- налоговые доходы;
- взносы/отчисления на социальные нужды;
- гранты;
- неналоговые доходы;



К налоговым доходам относятся основные виды налогов, которые взимаются в соответствии с Налоговым Кодексом Кыргызской Республики. Взносы на социальные нужды – отчисления на социальное обеспечение, отчисления на социальные нужды и прочие доходы на социальные нужды. Гранты - это средства иностранных государств и международных организаций, зарубежных компаний (гуманитарная помощь, финансовые средства, которые носят безвозмездный характер). К неналоговым доходам относятся: доходы от собственности и проценты, доходы от продажи товаров и оказания услуг, штрафы, санкции, конфискации, добровольные трансферты, кроме грантов, прочие неналоговые доходы.

В таблице 1 приведена структура доходов государственного бюджета с 2007 по 2010 годы.

Таблица 1

**Доходы государственного бюджета**

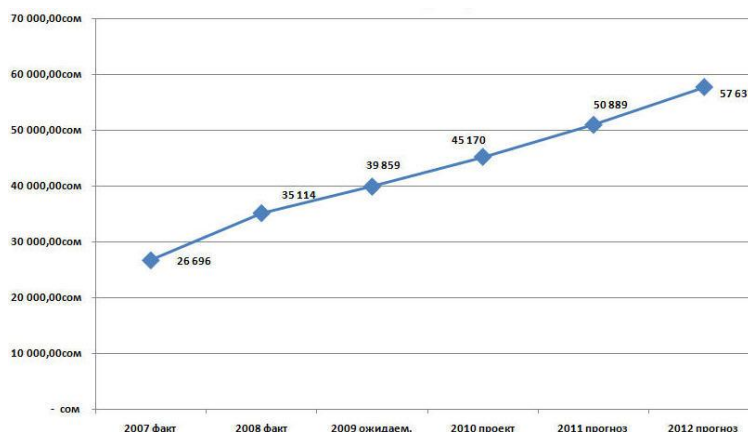
	2007	2008	2009	2010
Доходы госбюджета – всего:	100%	100%	100%	100%
Налоговые доходы	73,8%	79,0%	76,8%	70,4%
Неналоговые доходы	20,0%	17,9%	14,6%	18,5%
Трансферты (гранты)	5,0%	3,1%	8,6%	11,1%

**Налогообложение**

Налогообложение один из древнейших экономических механизмов, которое появилось вместе с государством. Существуют государства без собственной армии, но нет государства без налогов. Вопрос о налогах затрагивает интересы всех слоев общества и поэтому является предметом неухающих дискуссий. Споры идут об общем уровне налогообложения, о соотношениях разных видов налогов, о способах их сбора. В итоге система налогов - это компромисс между интересами различных групп общества, а также страны в целом.

С помощью налогов государство собирает часть производимого в стране валового внутреннего продукта (**ВВП**), а затем перераспределяет его посредством государственных расходов. Чем выше показатель ВВП, тем больше объемы доходов и расходов бюджета. Таким образом, как было отмечено выше, ВВП является основой для формирования бюджетов всех уровней государственного управления.

На рисунке 1 показана динамика ВВП на душу населения в КР за 2007-2012гг., из которого видно, что за последние годы имеет место устойчивый рост ВВП.



**Рисунок 1. Динамика показателей ВВП на душу населения за 2007-2012 гг.**

Основным законом, определяющим количество и размеры налогов и сборов в Кыргызской республике, является Налоговый кодекс КР.

В рамках совершенствования фискальной политики разработан проект **нового Налогового кодекса**, который был принят Жогорку Кешем и вступил в действие с 1 января 2009 года (Закон Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года за № 230). Новый Налоговый кодекс внес значительные изменения в налоговую систему Кыргызской Республики.

Введены новые нормы налогообложения, отражены принципы налогообложения, права, обязанность и ответственность налогоплательщиков и налоговых органов, упрощены методы расчета налогов, процесс регистрации юридических и физических лиц. Упрощена процедура предоставления отчетности, предусмотрено предоставление отчета в электронной форме, сокращено количество документации. В целях осуществления действенного контроля и оказания содействия налогоплательщику в своевременном и полном исполнении им требований налогового законодательства Кыргызской Республики, предусмотрены плановые, внеплановые и встречные проверки, перепроверка и камеральная проверка. Установлены принципы привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения.

Введены **новые** виды налогов: - налоговый контракт, налог на спецсредства, налог за пользование недрами, введенный взамен действовавших отчислений на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы, налог с продаж введен вместо трех прежних видов налога:

- налог за пользование автодорогами;
- отчисления в фонд ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций (ФЛЧС);
- налог с розничных продаж и оказания платных услуг населению.

Налоговый Кодекс Кыргызской Республики в статье 31 устанавливает виды общегосударственных и местных налогов и в статье 40- специальные налоговые режимы.

### Виды налогов, установленные в Кыргызской Республике

<b>Общегосударственные налоги</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>Подходный налог с физических лиц</i></li> <li>2. <i>Налог на прибыль юридических лиц</i></li> <li>3. <i>Налог на добавленную стоимость</i></li> <li>4. <i>Акцизные налоги</i></li> <li>5. <i>Налог за пользование недрами</i></li> <li>6. <i>Налог с продаж</i></li> </ol>
<b>Местные налоги</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>Налог на имущество</i></li> <li>2. <i>Земельный налог</i></li> </ol>
<b>Специальные налоговые режимы</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>Налог на основе обязательного патента</i></li> <li>2. <i>Налог на основе добровольного патента</i></li> <li>3. <i>Упрощенная система налогообложения на основе единого налога</i></li> <li>4. <i>Налог на основе налогового контракта</i></li> <li>5. <i>Налоговый режим в свободных экономических зонах</i></li> <li>6. <i>Налог на специальные средства</i></li> </ol>

Ставки по налогам утверждаются Жогорку Кенешем КР. Упрощена система налогообложения субъектов малого бизнеса. Освобождены от налога на прибыль и НДС товарно-сервисные кооперативы, освобождаются от уплаты НДС сельскохозяйственные производители, поставляющие продукцию собственного производства, а также продуктов ее переработки. Значительное снижение налоговых ставок по вышеуказанным видам налога предусмотрено в качестве мер по оказанию государственной поддержки развитию предпринимательской деятельности на местах.

## Расходы бюджета

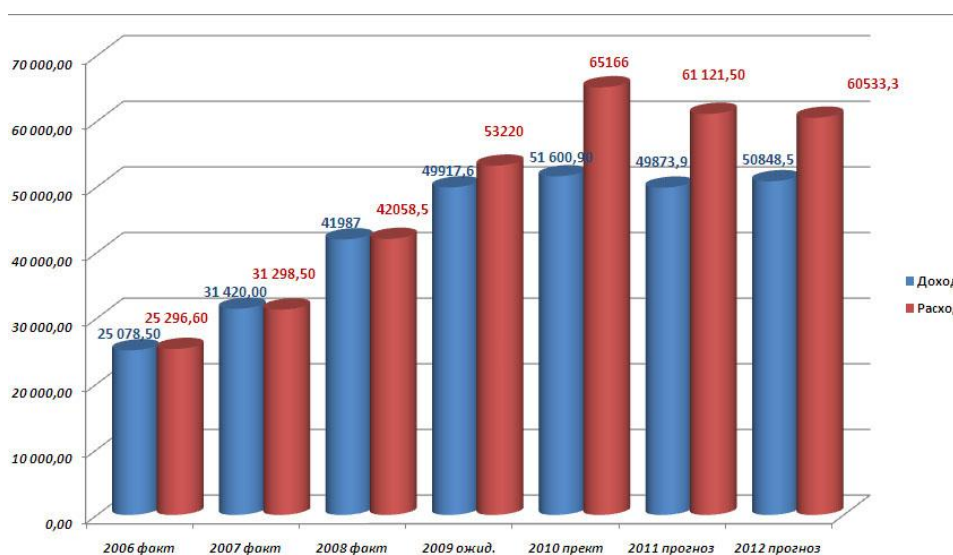
**Государственные расходы** - это затраты государства на приобретение материальных благ и услуг для удовлетворения общественных потребностей, формируемые на основе установленных нормативов.

Все статьи государственного бюджета объединяются в группы расходов, обеспечивающих текущую (повседневную) деятельность государства и его инвестиции, направляемые на развитие, в соответствии с бюджетной классификацией.

Все расходы бюджета делятся на текущие и капитальные.

К текущим расходам бюджета относятся оплата труда, социальное обеспечение, коммунальные услуги, транспорт, командировочные расходы, оборудование и материалы, медикаменты, питание, выплата процентов по государственному долгу и т.д.

Капитальные расходы - это государственные инвестиции, которые способствуют развитию территорий и государства в целом. К ним относятся средства на развитие реального сектора экономики и социальной инфраструктуры (строительство и ремонт дорог, школ, больниц, линий электро-тепло и водоснабжения и т.д.). Планирование и финансирование капитальных расходов осуществляется из бюджета развития.



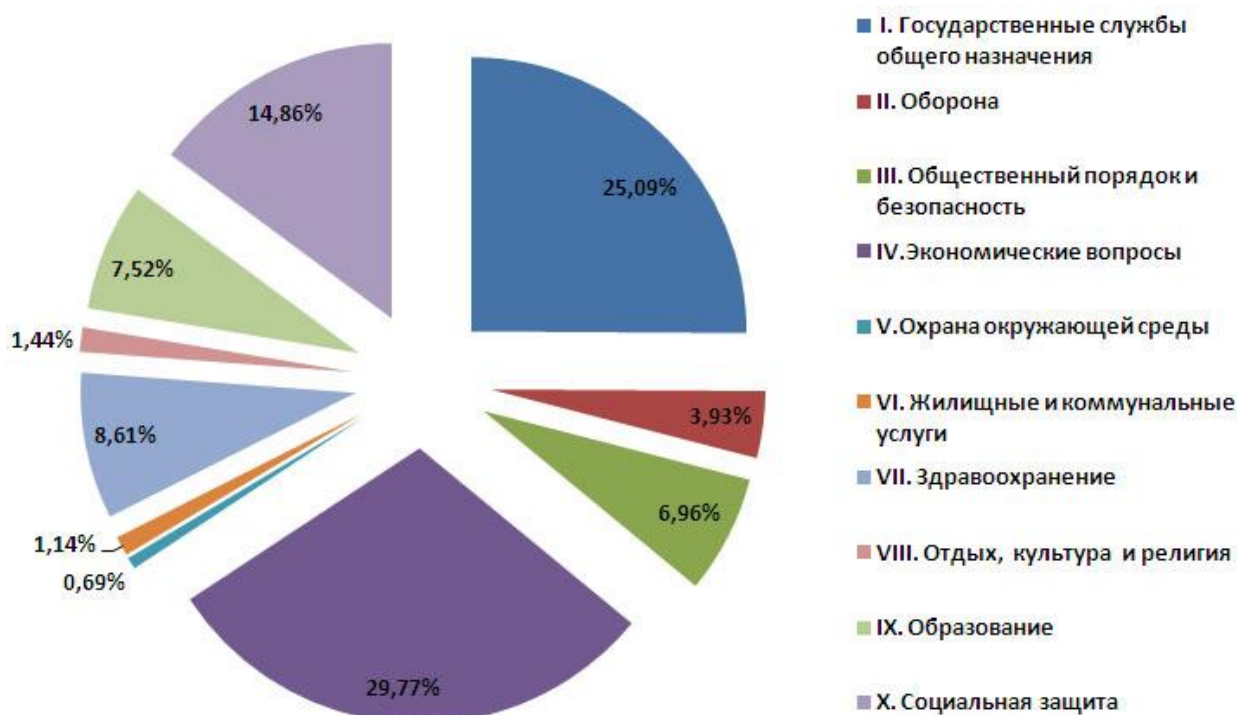
**Рисунок 2 Доходы и расходы государственного бюджета за 2006-2012г.г. (млн. сом)**

Данные диаграммы наглядно показывают сравнительную динамику бюджетных доходов и расходов за 2006-2012 годы.

Для того чтобы проанализировать, на что государство расходует денежные средства, необходимо воспользоваться бюджетной классификацией, которая группирует расходы, имеющие общие характеристики и признаки:

- *функциональная классификация бюджета* группирует расходы по функциям в таких сферах как образование, оборона и безопасность, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство и т.д.;
- *административная классификация бюджета* показывает расходы бюджетных организаций и учреждений (например, Жогорку Кенеш, Министерство здравоохранения, Министерство обороны и т.д.);
- *экономическая классификация бюджета* показывает, на какие виды расходов по их экономическому назначению расходуются государственные денежные средства в бюджетных организациях (оплата труда, приобретение оборудования, медикаменты, питание, ремонт и т.д.).

На рисунке 3 представлена функциональная классификация расходов государственного бюджета на 2010 год.



**Рисунок 3 Структура государственных расходов на 2010 год.**

Рост расходов республиканского бюджета на 2010 год происходит за счет:

- перевода 20% базовой части пенсий на финансирование из республиканского бюджета;
- увеличения выплат надбавок за педагогический и медицинский стаж за прошлые годы;
- возврата задолженностей по пенсиям военнослужащих;
- увеличения удельного веса расходов на реальный сектор экономики;
- продолжения строительства Камбаратинской ГЭС-2;
- эксплуатации, строительства, реабилитации и ввода в действие ирригационных сооружений, освоения новых орошаемых земель;

- поддержки развития реального сектора экономики (ссуды, товарные кредиты, помощь с/х производителям и т. д.).

Важнейшим показателем, позволяющим оценить налоговое бремя на экономику, является уровень фискальной нагрузки, определяемый, как отношение доходов бюджета к ВВП. Чрезмерно высокий показатель фискальной нагрузки снижает стимулы для инвестирования и развития компаний.

**Таблица 3**

**Соотношение общих доходов и расходов республиканского бюджета КР к ВВП за 2006 -2012 годы**

Годы	Номинальный объем ВВП, млн сом	Общий доход, млн. сом	% к ВВП	Общий расход, млн.сом	% к ВВП	Профицит/дефицит, млн. сом	в %% к ВВП
2006 (факт)	113800,1	25078,5	22,0	25296,6	22,2	-218,1	0,2
2007 (факт)	139749,4	31420,0	22,5	31298,5	22,3	+121,5	+0,1
2008 (факт)	185013,6	41987,0	22,7	42058,5	22,7	-71,5	-0,04
2009 (ожд-е)	214240,5	48111,6	22,5	52216,7	24,4	-4105,2	-1,9
2010 (проект)	246175,1	46434,1	18,8	59248,2	24,1	-12814,0	-5,2
2011 (прогноз)	281189,5	46423,1	16,5	57670,7	20,5	-11247,6	-4,0
2012 (прогноз)	322824,6	48017,8	14,9	57702,5	17,8	-9684,7	-3,0

Республиканский бюджет на 2010 год был утвержден по доходам в сумме 52 100 857,2 тыс. сомов и расходам в сумме 65 666 052,1 тыс. сомов (включая грантовые средства в рамках бюджета развития в сумме 5 046 923,2 тыс. сомов).

В любом бюджете идеальным считается, когда доходы государства больше или равны расходам. Ситуация, когда доходы превышают расходы, считается **профицитом**. Когда же расходы превышают доходы - это **дефицит**.

Размер дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010 год был предусмотрен в сумме 13 565 194 , 9 тыс. сомов.

На покрытие дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010 год будут направлены внешние и внутренние источники финансирования.

Финансирование расходов бюджета производятся в первоочередном порядке по защищенным статьям, а также по государственным долговым обязательствам и индексации вкладов населения. Ответственность за финансирование защищенных статей расходов государство возлагает на министерства и ведомства. Органам



местного самоуправления также рекомендуется осуществлять финансирование расходов местных бюджетов на 2010-2012 годы в первоочередном порядке по защищенным статьям.

На рисунке 4 представлены т.н. «защищенные» статьи.



**Рисунок 4. Защищенные статьи**

### **Местные бюджеты**

Местные бюджеты - одна из составных частей бюджетной системы Кыргызстана. Местный бюджет является наиболее действенным инструментом реализации социально-экономической политики, проводимой органами власти на местах.

Закон «О финансово-экономических основах местного самоуправления» (от 25.09.2003 года №215) определяет: «местный бюджет – бюджет местного сообщества айла, поселка, города, **района**, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления» (Ст.1, п.3)

**Историческая справка.** Развитие местного самоуправления в республике осуществляется с 1995 года, когда на принципы местного самоуправления была переведена столица – город Бишкек.

В 1996 году во всех сельских населенных пунктах были образованы исполнительно-распорядительные органы при местных кенешах - айыл окмоту (сельские управы) местного самоуправления.

В настоящее время на принципах самоуправления функционирует 524 субъекта:

- 2 города республиканского значения - г. Бишкек, г. Ош;
- 12 городов областного значения – Баткен, Кызыл-Кия, Сулюкта, Жалалабат, Майлуу-Суу, Таш-Кумыр, Кара-Куль, Нарын, Талас, Каракол, Балыкчи, Токмок;
- 11 городов районного значения – Кара-Суу, Ноокат, Узген, Исфана, Кочкор-Ата, Кербен, Кок-Жангак, Чолпон-Ата, Кара-Балта, Шопоков, Кант;
- 459 айыл окмоту;

- 40 районов.

В 2007 году местное самоуправление получило больше самостоятельности в распоряжении собственными финансовыми ресурсами. Произошел переход на двухуровневый бюджет, были существенно расширены права местных органов самоуправления в администрировании не только местных налогов и сборов, но и других видов доходов, полностью поступающих в местные бюджеты. Такие нововведения положительно сказались на собираемости налогов, что позволило многим органам МСУ направить на финансирование ряда дополнительных расходов значительные бюджетные средства.

Помимо дел местного значения государство делегировало органам местного самоуправления полномочия по осуществлению ряда государственных функций.

В целом, местный бюджет выполняет три главные функции:

- *служит нормативным правовым актом, обязательным для исполнения, а также основой осуществления контроля за сбором налогов и расходованием местных бюджетных ресурсов;*
- *является основным механизмом реализации целей и задач органов местного самоуправления на предстоящий период;*
- *является механизмом регулирования местной экономики, способствуя созданию рабочих мест, поддержке социально-экономического развития территории.*

Для решения вопросов местного значения и исполнения делегированных государственных полномочий органы местного самоуправления располагают местными (городскими, аиьными и поселковыми) бюджетами.

#### **Межбюджетные отношения.**

В тех случаях, когда общественное управление осуществляется многочисленными субъектами со своими финансовыми ресурсами, возникает необходимость регулирования бюджетных отношений. Межбюджетные отношения представляют собой отношения между органами государственного управления и местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, а также организации и осуществления бюджетного процесса.

Межбюджетные отношения должны быть четко разграничены на функции правительства, финансирование которых осуществляется из республиканского бюджета, смешанные функции, финансируемые как из республиканского бюджета, так местных бюджетов и местные функции-расходы, осуществляемые из местных бюджетов.

Взаимоотношения между республиканским бюджетом и местными бюджетами регулируются посредством установления нормативов отчислений от общегосударственных доходов и трансфертов. В систему трансфертов включаются: выравнивающие, стимулирующие (долевые), категориальные гранты, средства, передаваемые по взаимным расчетам из одного бюджета в другой.

В бюджете органов местного самоуправления показываются доходы и заимствования, полученные в данном городе или сельской управе, и расходы, осуществляемые им для реализации функций, а также доходы и затраты на содержание предприятий муниципальной собственности.

На рисунке 5 показана взаимосвязь между государственным, республиканским и местными бюджетами.





**Рисунок 5. Взаимосвязь между государственным, республиканским и местными бюджетами.**

**Таблица 3**

**Нормативы отчислений  
от общегосударственных доходов в местные бюджеты**

№	Наименование групп	Подходный налог, уплачиваемый налоговым агентом	Налог на основе обязательного патента	Налог с продаж
1	Города республиканского значения	35%	50%	50%
2	Города областного значения	30%	50%	50%
3	Города районного значения	30%	50%	25%
4	Айыл окмоту	-	50%	25%
5	Районы	30%	-	25%

Например, если город республиканского значения собрал 300 млн. сом в виде подходного налога, уплачиваемого налоговым агентом, то 35% собранной суммы или 105 млн. сом остается в бюджете города, а оставшиеся 65% перечисляются в республиканский бюджет. Другой пример, если айыл окмоту собрал 7 млн. сом в виде налога с продаж, то в бюджет Айыл окмоту поступает 25% или 1,75 млн. сом, а оставшаяся часть передается в республиканский бюджет.

Таблица 4

Общий объем местных бюджетов на 2010-2012 годы

	2009 год (млн. сомов) отчет	2010 год (млн. сомов) утвержд.	изменение в %	2011 год (млн. сомов) прогноз	2012 год (млн. сомов) прогноз
<b>Расходы</b>	<b>12111,3</b>	<b>13396,0</b>	<b>110,6</b>	<b>14413,0</b>	<b>15371,1</b>
<b>Доходы - всего</b>	<b>12111,3</b>	<b>13396,0</b>	<b>110,6</b>	<b>14413,0</b>	<b>15371,1</b>
в том числе:					
Закрепленные доходы, из них: спецсредства	3590,0 362,6	3823,3 433,3	106,5 119,5	4197,1 449,3	4445,3 461,0
Регулируемые доходы	3721,8	4669,6	125,5	5315,0	6047,1
Категориальные гранты	4118,7	4124,7	100,1	4124,7	4124,7
Выравнивающие гранты	680,8	778,4	114,3	776,1	753,9

### ***Доходы местного бюджета.***

Доходы местного бюджета составляются в соответствии с бюджетной классификацией.

Все доходы местного бюджета разделяются на налоговые, взносы/отчисления, гранты и неналоговые доходы.

Основными источниками финансовых поступлений местного бюджета являются налоги и трансферты.

Неналоговые доходы местного бюджета складываются, в основном, за счет государственной пошлины и специальных средств (таких как родительская плата в школах, аренда земли и др.),

Среди налоговых доходов органов самоуправления в большинстве стран мира ведущее место по важности принадлежит местным налогам.

*Местные налоги* - это налоги, принадлежащие местным властям. Органы самоуправления регулируют их в рамках законодательно установленных ограничений для финансирования своих расходов.

Преимуществом местных налогов является то, что они предоставляют определенную свободу органам местного самоуправления в установлении размера их расходов, а также повышают ответственность и подотчетность местных органов самоуправления.

Сбор местных налогов также делегирован органам местного самоуправления, однако механизм их сбора и администрирования до сих пор не разработан.

#### ***Откуда берутся деньги в местном бюджете?***

Один из основных источников собственных доходов органов МСУ – налоги. Новый Налоговый кодекс уменьшил количество местных налогов, оставив в распоряжении органов МСУ **только два из них – земельный налог и налог на**

**имущество.** С 2010 года мораторий на налог на имущество будет снят и местные бюджеты смогут получить часть своих доходов.

***Как будут тратиться деньги, поступившие по этому налогу?***

Органы местного самоуправления должны решать совместно с сообществом, каким образом будут тратиться эти деньги. Это можно организовать с помощью общественных слушаний по бюджету и других мероприятий, где граждане, в том числе предприниматели, могут озвучить свои предложения и приоритеты.

***Что такое налог на имущество?***

**Налог на имущество** – это взнос каждого члена местного сообщества в общую казну. Жители города и села платят налоги в местный бюджет, чтобы получать услуги от местного самоуправления там, где они живут, там, где находится их имущество. Налог на имущество носит местный характер не случайно, ведь для нормального функционирования вашего имущества нужна соответствующая местная инфраструктура: коммуникации, дороги и т.д. Рядом с вашим имуществом находятся школы, детские сады, стоят мусорные контейнеры и многое другое, что является неотъемлемой частью жизнеобеспечения населения.

***Мешает ли этот налог бизнесу?***

Для успешного развития бизнесу нужна хорошая инфраструктура. В одиночку предпринимателю не под силу построить дорогу или водопроводную сеть. Кроме того, бизнесу необходимо привлекать клиентов и квалифицированный персонал наличием хороших местных условий, таких как дороги, школы, водоснабжение, сбор мусора и др.

***Как оплачивается этот налог?***

Налог на имущество оплачивается гражданами и организациями самостоятельно. Для уплаты налога необходимо заполнить соответствующую декларацию и представить ее в налоговые органы. В отношении автотранспорта, многим уже пришлось уплачивать налог весной 2009 года.

С 2010 года собственникам недвижимого имущества предстоит уплачивать данный налог.

***Что облагается налогом. Кто его платит?***

1. Объектом налогообложения налогом на имущество является право собственности или право пользования на налогооблагаемое имущество.

2. К налогооблагаемому имуществу относятся следующие объекты:

1) 1 группа: жилые дома, квартиры, дачные дома, другие капитальные строения, пристроенные и отдельно стоящие гаражи, не используемые для осуществления предпринимательской деятельности;

2) 2 группа: жилые дома, квартиры, пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные, другие здания и сооружения, предназначенные или используемые для осуществления предпринимательской деятельности;

3) 3 группа: временные помещения из металлических и других конструкций, используемые для осуществления предпринимательской деятельности, такие как киоски, контейнеры и прочее подобное имущество;

4) 4 группа: транспортные средства, самоходные машины и механизмы, плавучие средства, несамоходные транспортные средства (прицепы, полуприцепы, баржи, вагоны, платформы, цистерны и другие подобные средства).

3. Перечень объектов имущества, не являющегося объектом налогообложения, утверждается Правительством Кыргызской Республики.

(Статья 324 Налогового кодекса Кыргызской Республики)

### **Что такое Земельный налог?**

**Земельный налог** – это взнос каждого члена местного сообщества в общую казну. Плательщиками земельного налога являются собственники земель и землепользователи.

### **Как оплачивается этот налог?**

Земельный налог оплачивается гражданами и организациями самостоятельно. Для уплаты налога необходимо заполнить соответствующую декларацию и представить ее в налоговые органы.

### **Что облагается налогом. Кто его платит?**

1. Объектом налогообложения земельным налогом является право собственности, временного владения и пользования на сельскохозяйственные угодья и земли, подлежащие обложению земельным налогом.

2. Налогообложению подлежат сельскохозяйственные угодья и земли:

1) населенных пунктов;

2) промышленности, транспорта, связи, иного назначения, включая земли оборонного назначения;

3) природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;

4) лесного фонда;

5) водного фонда;

6) запаса.

3. Классификация земель для целей налогообложения осуществляется в соответствии с Земельным Кодексом Кыргызской Республики.

(Статья 335 Налогового кодекса Кыргызской Республики)

## **Гранты**

Местные органы самоуправления получают средства из республиканского бюджета в виде трансфертов - грантов и/или средств, передаваемых по взаимным расчетам.

**Гранты** - это безвозмездные трансферты, передаваемые из республиканского бюджета для реализации каких-либо задач или решения актуальных проблем. Они служат источником для покрытия расходов местных властей, однако не существует никакой связи между размером грантов и усилиями местных властей по увеличению доходов. Предоставление грантов - часть **политики внутригосударственных межбюджетных отношений**.

Объемы гранты утверждаются ежегодным законом о республиканском бюджете на предстоящий год, однако отличием является то, что их размеры определяются в разрезе каждого органа самоуправления. Это сводит к минимуму вмешательство областного и районных уровней в процесс распределения грантов для органов самоуправления.

В Кыргызстане существует три вида грантов, выделяемых местным бюджетам из республиканского бюджета: **категориальные, выравнивающие и стимулирующие (долевые)**.

Существенная доля доходов местного бюджета приходится на категориальные гранты, имеющих целевое назначение и предназначенных для обеспечения минимального объема определенных услуг. В настоящее время категориальные гранты предназначены для финансирования заработной платы и отчислений на социальное страхование для работников сферы образования и, как было отмечено

выше, они передаются из республиканского бюджета непосредственно в бюджеты городов, сел и поселков. Категориальные гранты планируются, исходя из потребностей в заработной плате учреждений системы образования.

**Выравнивающие гранты** - это трансферты, которые выделяются органам местного самоуправления для выравнивания бюджетной обеспеченности и могут быть использованы по их усмотрению для проведения самостоятельной социально-экономической политики. Обычно их направляют на финансирование текущих расходов.

Правительство использует выравнивающие гранты для «усреднения расходов» в отдельных регионах республики, так как местные расходы на душу населения могут существенно отличаться из-за разного экономического уровня развития регионов, возрастного состава населения и других факторов. С 2007 года размеры выравнивающих грантов определяются законом о республиканском бюджете в разрезе каждого органа местного самоуправления.

**Стимулирующие (долевые) гранты** - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления на безвозмездной, безвозвратной и конкурсной основах, в целях стимулирования эффективного использования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов.

Стимулирующие (долевые) гранты в республиканском бюджете приводятся одной строкой, распределение их в разрезе ОМСУ производится в течение бюджетного года и они могут быть использованы на капитальные расходы или другие специальные цели. Стимулирующие гранты предоставляются местным органам в виде долевого софинансирования расходов Правительства для покрытия части затрат по приоритетным направлениям. Такие условия получения долевого гранта служат побудительным мотивом для мобилизации органами МСУ собственных ресурсов в дополнение к другим источникам доходов.

Заявка на получение стимулирующего гранта подается с указанием размера вклада заявителя. По объектам, не завершенным строительством, должны быть представлены акты выполненных работ, платежных поручений и других необходимых документов о получении дополнительных средств.

Заявитель обязан внести свой вклад в реализацию проекта в размере от 10 до 60 процентов от общей суммы проекта, из которых не менее 50 процентов денежными средствами, а остальные - в виде материалов или трудовых ресурсов. Вклад заявителя в реализацию проекта определяется с учетом уровня бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя органа местного самоуправления, в процентах от среднего показателя по соответствующим группам (города республиканского, областного, районного значения и айыл окмоту).

С уровнем бюджетной обеспеченности 300 процентов и выше - вклад заявителя не менее - 60 процентов; от 100 до 300 процентов - вклад от 20 до 60 процентов; с уровнем бюджетной обеспеченности менее 100 процентов (дотационные регионы) - вклад от 10 до 20 процентов.

Уровень бюджетной обеспеченности определяется Министерством финансов Кыргызской Республики.

### **Неналоговые доходы**

Одним из источников доходов местного бюджета являются доходы от управления объектами муниципальной собственности местных сообществ. К муниципальной собственности относят объекты социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения (больницы, клубы, библиотеки, школы, службы

благоустройства и др.). Помимо этого к муниципальной собственности относится движимое и недвижимое имущество местных сообществ, земля, бюджет и внебюджетные фонды, муниципальные ценные бумаги.

Муниципальная собственность местных сообществ находится во владении, пользовании и распоряжении органов местного самоуправления. Порядок ее использования устанавливают местные кенешы в соответствии с нормативными правовыми актами.

В настоящее время местные сообщества получают доходы от сдачи земли в аренду, часть прибыли муниципальных предприятий и др.

**Условный пример доходной части местного бюджета на 2009 год**

<b>Общегосударственные налоги - всего</b>	<b>6072,4</b>
Подоходный налог, удерживаемый у источника дохода	1400,0
Подоходный налог с индивидуальных предпринимателей	367,5
Подоходный налог на патентной основе	1900,0
Единый налог для субъектов малого предпринимательства	273,0
Доходы от обязательного патентирования	394,8
Налог с продаж	1737,1
<b>Местные налоги - всего</b>	<b>2404,4</b>
<b>Налог на имущество - всего</b>	<b>1532,4</b>
Налог с владельцев транспортных средств	420,4
Налоги на недвижимое имущество	1112,0
<b>Земельный налог</b>	<b>872,0</b>
Земельный налог с приусадебных и дачных участков	172,0
Земельный налог за пользование сельхоз. угодьями	-
Земельный налог за использование земель несельхоз. назначения	700,0
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>4132,6</b>
Плата за аренду земель	-
Плата за аренду земель фонда перераспределения земель (ФПС)	47,2
Государственные пошлины	2032,6
Сбор за вывоз мусора	65,0
Поступления от оказания платных услуг, включая спецсредства от бюджетных учреждений	1252,8
Административные штрафы	735,0
Доходы от операций с капиталом	0,0
Продажа земель и объектов муниципальной собственности	-
<b>Гранты</b>	<b>15451,9</b>
Категориальный грант	15451,9
Выравнивающий грант	-
<b>Всего доходов</b>	<b>28061,3</b>



## **Расходы местных бюджетов**

*Что нужно каждому жителю городов, сел и поселков Кыргызской Республики?*

Для создания нормальных условий жизни в каждом городе, селе и поселке необходимы, как минимум:

- свободный доступ к питьевой воде и канализации;
- хорошие дороги;
- освещенные улицы;
- качественная и своевременная очистка территории от мусора.

И многие другие условия жизнеобеспечения, относящиеся к вопросам местного значения, которые входят в компетенцию органов местного самоуправления. Иными словами, именно, органы местного самоуправления обязаны обеспечить каждому жителю доступ к воде, дорогам, освещению и так далее. Сделать это возможно только при условии постоянных вложений денежных средств для обеспечения бесперебойной работы объектов инфраструктуры. Деньги нужны также на ее капитальный и текущий ремонты, модернизацию и развитие.

**Что нужно предпринимателю для успешного ведения бизнеса?**

То же самое: свободный доступ к питьевой воде и канализации, хорошие дороги, освещенные улицы, качественная и своевременная очистка территории от мусора и другие услуги инфраструктуры.

**Где орган местного самоуправления (мэрия, городская управа или Айыл Окмоту) могут взять эти немалые средства?**

Основной источник финансирования – средства местного бюджета.

Местный бюджет выполняет следующие функции:

- составление плана расходования средств на один год;
- разработка документа, устанавливающего приоритеты развития территории органов местного самоуправления;
- разработка документа, претворяющего политику в действие;
- составление руководства для исполнителей по предоставлению услуг;
- подготовка инструментария, защищающего долгосрочную финансовую стабильность местного самоуправления;
- разработка и принятие документа, устанавливающего связь с общественностью и отражающего отношения с органами государственной власти;
- создание нормативной базы для осуществления местным кенешем мониторинга и контроля за исполнительным органом.

**В целом все расходы местного бюджета подразделяются на две основные группы:**

- Текущие расходы;
- Капитальные расходы.

**Текущие расходы**

В разных странах цели и функции органов самоуправления различны. В Кыргызстане, как и в большинстве стран, органы местного самоуправления отвечают за предоставление так называемых «коммунальных услуг»: содержание дорог местного значения и освещение улиц, водоснабжение и канализация, сбор мусора, благоустройство и озеленение территории, содержание учреждений культуры, физкультуры и спорта и другое.

Основное различие между функциями органов местного самоуправления разных стран заключается в степени их ответственности за социальную сферу, то есть образование и здравоохранение. В одних странах все эти услуги финансируются



исключительно государством, в других совместно из бюджетов разных уровней, а в третьих финансирование полностью перекладывается на местные бюджеты, центр же осуществляет только контроль.

В настоящее время финансирование расходов на здравоохранение осуществляется только из средств республиканского бюджета (за исключением города Бишкек).

Как в сфере образования, так и в здравоохранении республиканский бюджет гарантирует выплату заработной платы и отчисления на социальное страхование для педагогического и медицинского персонала. Местные бюджеты оплачивают другие текущие расходы. Распределение расходов осуществляется также исходя из функций. Например, государство финансирует высшее образование, а органы местного самоуправления совместно с правительством предоставляют начальное и общее среднее образование.

Поскольку государство гарантирует предоставление школьного образования, оно выделяет категориальные гранты органам местного самоуправления для предоставления этих услуг. Получение категориальных грантов для выполнения обязательств по предоставлению услуг образования означает значительную зависимость органов местного самоуправления от центра. Но выбор такого способа финансирования можно объяснить:

- во-первых, ограниченностью собственных источников доходов органов местного самоуправления;
- во-вторых, необходимостью обеспечения равного доступа населения по всей республике к услугам образования.

#### **Капитальные расходы**

Финансирование капитальных вложений органами местного самоуправления может осуществляться из следующих источников:

- расходы, предусмотренные в местном бюджете, на финансирование капитальных вложений и инвестиций;
- превышение доходов над текущими расходами;
- заемные средства-выпуск ценных бумаг или получение кредита;
- трансферты;
- гранты, добровольные взносы, пожертвования и др.

#### **Условный пример расходной части местного бюджета на 2009 год (тыс. сом.)**

	Госуслуги	ЖКХ	Культура	Образование	Соцзащита	ИТОГО
Зарплата	1678,0			12984,5		<b>14662,5</b>
Взносы в Соц.Фонд	318,7			2467,0		<b>2785,7</b>
Расходы на служебные поездки	100,0			71,5		<b>171,5</b>
Коммунальные услуги	219,0			1617,1		<b>1836,1</b>
Плата за электроэнергию	149,0			945,0		1094,0
Услуги связи	70,0			21,1		91,1
Плата за тепло энергию	0,0			493,5		493,5
Плата за воду	0,0			157,5		157,5

Транспортные услуги	74,3					74,3
Прочие расходы	187,9		52,5	420,0		660,4
Капитальные прочие расходы	65,7			1124,0		1189,7
Приобрет. продуктов питания	0,0			3117,0		3117,0
Приобретение оборудования	26,0			752,0		778,0
Резервный фонд	270,0					270,0
Льготы населению					236,0	236,0
Субсидии	0,0	2280,1				2280,1
<b>ВСЕГО ПО ФУНКЦИЯМ</b>	<b>2939,6</b>	<b>2280,1</b>	<b>52,5</b>	<b>22553,1</b>	<b>236,0</b>	<b>28061,3</b>

### **Бюджетный процесс и его стадии (этапы)**

Бюджетный процесс - это законодательно регламентированный порядок.

Бюджет проходит повторяющийся из года в год цикл, состоящий из пяти основных стадий:

- **составление проекта бюджета (подготовка необходимых расчетов);**
- **рассмотрение;**
- **утверждение;**
- **исполнение;**
- **контроль исполнения.**

Данный процесс протекает с установленными процедурами. В процессе бюджетного цикла государство руководствуется определенными правилами - формальными, установленными законами, а также неформальными, например, в соответствии со сложившимися традициями.

Основными участниками бюджетного процесса на республиканском уровне являются:

- Президент Кыргызской Республики;
- Жогорку Кенеш;
- Правительство Кыргызской Республики (Министерство финансов);
- потребители бюджетных услуг (например: министерства здравоохранения, обороны, бюджетные учреждения и т.д.);
- Счетная палата;
- Гражданское общество.

Основными участниками бюджетного процесса на местном уровне являются:

- органы местного самоуправления:
  - представительные органы (местные кенешы и их бюджетные комиссии);
  - исполнительно-распорядительные органы (мэрии и айыл окмоту);
- территориальные подразделения Минфина;

бюджетные учреждения (например: школы, больницы и т.д.) участвуют в подготовке проекта расходной части и непосредственном расходовании бюджетных средств;

- местное сообщество.

Учитывая, что местные бюджеты формируются исходя из параметров Республиканского бюджета, необходимо остановиться на общих процедурных моментах его составления.

**Президент Кыргызской Республики** в своем ежегодном послании к народу Кыргызстана и Жогорку Кенешу определяет направления бюджетной политики на предстоящий финансовый год, устанавливает правительству ориентиры и социально-экономические задачи, которые намечается решить в будущем году или на перспективу.

Составление проекта республиканского бюджета осуществляется Министерством финансов КР по календарному плану, утвержденному Правительством КР на основании прогнозов социально-экономического развития республики. Так, в данное время в республике принята и задействована «**Стратегия развития страны на 2007- 2010 гг.**» (СРС), с изменениями и дополнениями, которая содержит цели и задачи по развитию основных экономических и социальных направлений с указанием размеров и источников финансирования мероприятий, намеченных Стратегией.

Составление бюджета базируется на прогнозе социально-экономического развития республики, соответствующих территорий и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Министерства, ведомства, другие органы исполнительной власти на основе контрольных цифр, утвержденных Координационным Советом по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве КР, составляют проекты сводных смет (по доходам и расходам), представляют их в Министерство финансов **не позднее, чем за 6 месяцев до начала** соответствующего финансового года (к 1 июля).

Министерство финансов КР рассматривает представленные проекты смет, проверяет соблюдение максимальных размеров расходов, установленных Координационным Советом, вносит в них при необходимости соответствующие коррективы, составляет проект республиканского бюджета и представляет его в Правительство не позднее, чем **за 4,5 месяца до начала** следующего года с пояснительной запиской, содержащей обзор статей доходов и расходов бюджета и Закона о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

**Правительство КР** после рассмотрения и обсуждения проекта республиканского бюджета представляет в **Жогорку Кенеш КР к 1 сентября проект Закона о республиканском бюджете** на соответствующий год. Комитет по бюджету, с учетом заключений других профильных комитетов Парламента, принимает решение (заключение) о внесении проекта бюджета и законопроекта по нему на пленарное заседание Жогорку Кенеша КР. **Рассмотрение** проекта республиканского бюджета в **комитетах** Жогорку Кенеша КР должно быть завершено в течение **20 дней**.

Жогорку Кенеш КР рассматривает проект республиканского бюджета, заключения комитетов, проводит обсуждение и должен принять Закон о республиканском бюджете **не позднее, чем за 1 месяц** до начала нового бюджетного года.

В отдельные годы проводились парламентские (общественные) слушания по предварительному рассмотрению проекта бюджета.

**Формирование местного бюджета** и его **исполнение** относятся к компетенции органов местного самоуправления. Рассмотрение и утверждение местных бюджетов и отчетов об их исполнении является функцией представительных органов местных

сообществ - местных кенешей. Исполнение бюджета осуществляется исполнительно - распорядительными органами местного самоуправления.

### **1. Составление проекта местного бюджета.**

На данном этапе осуществляется формирование собственных доходов на основании анализа отчетных данных, наличия и оценки земельных угодий, торговых точек и хозяйствующих субъектов, оказывающих различные услуги, единиц транспорта, находящихся в личной собственности жителей, количества дворов и других показателей.

В местные бюджеты по утвержденным нормативам зачисляются отчисления от общегосударственных налогов, предусматриваются также суммы категориальных и выравнивающих грантов, которые вместе с собственными налогами и сборами составляют доходную часть местных бюджетов.

После составления свода доходов и расходов первоначальный проект местного бюджета представляется местным кенешам.

### **2. Рассмотрение проекта бюджета.**

На втором этапе провидится анализ местной налоговой базы, выявляются приоритеты, вносятся замечания и предложения по конкретным позициям доходной и расходной части бюджета, которые впоследствии будут рассматриваться **на бюджетных слушаниях, курултае** и повлияют на окончательное формирование бюджета.

### **3. Утверждение бюджета.**

На данном этапе бюджетный процесс носит больше организационный характер. В соответствии с бюджетным законодательством местный кенеш утверждает бюджет на предстоящий год, после чего утвержденный бюджет передается исполнительному органу – мэрии, айыл окмоту, поселковой управе.

### **4. Исполнение бюджета.**

Принятие закона о Республиканском бюджете уполномочивает Правительство и органы местного самоуправления на осуществление расходов и принятие обязательств. Исполнение местного бюджета является прерогативой мэрий, айыл окмоту и поселковых управ через казначейство в соответствии с росписями доходов и расходов. Они несут полную ответственность за целевое и эффективное использование бюджетных средств.

### **5. Контроль исполнения и мониторинг бюджета.**

Контроль и мониторинг исполнения бюджета осуществляется в течение года местными кенешами и их бюджетной комиссией по итогам месяца, квартала и года. Для этого проводится анализ исполнения доходной и расходной части. Каждое отклонение должно получить свое пояснение. Бюджетный цикл завершен. Начинается новый.

Формирование и исполнение местных бюджетов осуществляется в соответствии с **календарным планом**, предусмотренным в Законе «Об основных принципах бюджетного права в КР».

Введение в Гражданский бюджет также начинается с ознакомления с начальным организационным этапом бюджетного процесса – Календарным планом формирования проекта бюджета, который можно представить в следующей форме.

**Календарный план формирования проекта и утверждения местного бюджета**

№	Стадии формирования бюджета	Сроки
1	Утверждение и доведение до территориальных финансовых органов и городов республиканского и областного значения инструкции по составлению бюджета, календарный план, целевые показатели по доходам и расходам, предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов, предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов.	до 30 мая
2	Доведение территориальными финансовыми органами до органов местного самоуправления инструкции по составлению бюджета, календарный план, <b>целевые показатели по доходам и расходам</b> , предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов и предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов;	в течение 10 дней
4	Представление прогнозов доходной части консолидированных бюджетов районов, городов районного, областного, республиканского значений в Министерство финансов Кыргызской Республики;	до 1 июля
6	Представление территориальными финансовыми органами и городами республиканского и областного значения в Министерство финансов КР прогнозов по расходам местных бюджетов	1 августа
7	Доведение до территориальных финансовых органов и городов республиканского и областного значения уточненных целевых показателей по доходам и расходам, нормативов отчислений от общегосударственных налогов и размеров и выравнивающих и категориальных грантов из Министерства финансов КР;	после утверждения Республиканского бюджета
8	Доведение территориальными финансовыми органами до органов местного самоуправления уточненных целевых показателей по доходам и расходам, нормативов отчислений от общегосударственных налогов и размеры и выравнивающих и категориальных грантов из Министерства финансов КР	в течение 10 дней
9	Преставление в местный кенеш для утверждения проектов местных бюджетов после получения целевых показателей по доходам и расходам, нормативов отчислений от общегосударственных налогов и размеров выравнивающих	в течение 10 дней

	и категориальных грантов из Министерства финансов КР;	
10	Утверждение местных бюджетов местными кенешами	<b>в течение месяца после утверждения Республиканского бюджета</b>
11	Представление органами местного самоуправления в территориальные финансовые органы утвержденный местный бюджет для свода;	<b>в течение 15 дней после Республиканского бюджета</b>
12	Представление территориальными финансовыми органами сводных утвержденных местных бюджеты в Министерство финансов КР;	<b>в течение 15 дней после получения</b>
13	Представление городами республиканского и областного значения утвержденных местных бюджетов в Министерство финансов КР	<b>Не позднее 2 мес. после утверждения</b>



## **Общественное участие в бюджетном процессе**

Под общественным участием в бюджетном процессе в программе понимается **непрерывный процесс взаимодействия гражданского общества и органов власти, в основе которого лежат переговоры по поводу реализации законных прав, а также интересов граждан и социальных групп в бюджете.**

Эффективным общественное участие может считаться тогда, когда выдвигаемые общественностью проблемы начинают непосредственно разрешаться или выражаемые потребности учитываются при принятии решений.

Общественное участие не может начаться само собой, это запланированные усилия по вовлечению граждан в процесс принятия решения; чем правильнее выбран уровень общественного участия, его форма, хорошо организовано взаимодействие, тем больший эффект можно получить от общественного участия.

### **Общественные слушания по бюджету.**

В настоящее время во многих местных сообществах практикуется проведение открытых бюджетных слушаний, на которых каждый житель вправе задать органу местного самоуправления любой вопрос о бюджете, а также вносить предложения по использованию финансовых ресурсов местного сообщества.

Что же такое общественные слушания и почему они проводятся в основном по вопросам бюджета?

Для решения местных проблем население формирует собственные органы самоуправления. Помимо этого, граждане имеют право непосредственно участвовать в выборе путей развития местного сообщества и решения поставленных задач.

Одна из традиционных форм участия граждан в управлении делами местного значения - общественные слушания. Они представляют собой проводимое органами местного самоуправления открытое обсуждение важнейших вопросов жизни сообщества.

Общественное участие в бюджетном процессе - это интерактивное взаимодействие органов местного самоуправления с населением на всех этапах бюджетного процесса, результатом которого является максимально возможный учет мнений и предпочтений населения в процессе формирования и управления общественными финансами на местном уровне.

Так как основной задачей в деятельности органов местного самоуправления в Кыргызстане является социально-экономическое развитие соответствующей территории с целью повышения уровня жизни населения, то приоритетным направлением в выполнении этой задачи является эффективная политика местных органов власти в вопросах формирования и управления доходами муниципалитета, т.е. составление и исполнение местного бюджета

Передача органам местного самоуправления полномочий по управлению местным бюджетом и усиление самостоятельности местного самоуправления должны привести к достижению следующих целей:

- наращиванию доходного потенциала органов местного самоуправления, большей самостоятельности в формировании и исполнении местного бюджета;
- повышению роли и ответственности органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии своей территории.

Для обеспечения действительного участия широких слоев гражданского общества в вопросах бюджетирования необходимо провести ряд подготовительных



мероприятий, которые должны помочь простому человеку вникнуть в основы формирования и исполнения местного бюджета.

В числе таких мероприятий, в первую очередь, должна стать разработка упрощенного бюджетного пособия в виде **«Гражданского бюджета»** (название условное) и выработка специальной методики для повышения информированности местного населения в основных вопросах формирования и исполнения местного бюджета.

Власти оправдывают многие проблемы государства недостатком средств. Однако главная проблема заключается не столько в ограниченности средств, сколько в непрозрачности обращения государственных финансов.

При этом у органов местного самоуправления появляется реальная возможность оценить свою работу глазами местного населения. Наряду с этим органы МСУ в определенной степени разделяют солидарную ответственность с общественностью за совместно принимаемые решения по бюджету, что повышает степень доверия к местной власти со стороны граждан. По сравнению с «круглыми столами» слушания по своей сути уже ближе к "совместному принятию решений".

Большинство органов местного самоуправления заявляют о соблюдении ими принципов прозрачности бюджета и бюджетного процесса на своих территориях. При этом прозрачность все понимают по-разному: по убеждению одних бюджет прозрачен, если в местной газете опубликованы общие размеры доходов и расходов, другие подходят к этой проблеме с иных позиций и пытаются донести населению особенности бюджетного процесса и значение ключевых бюджетных цифр и других данных.

Общественное участие приносит пользу не только гражданам. Органам местного самоуправления общественное участие позволяет:

- выявлять проблемы и потребности граждан;
- вырабатывать новые идеи, новые подходы к решению проблем;
- формировать благоприятный имидж органа местного самоуправления;
- снижать социальную напряженность в обществе, разрешать конфликты на основе одобренных большинством граждан решений.

Бюджетные слушания должны проходить в форме информирования общественности, свободного обсуждения различных точек зрения на проблемы и выработку компромиссных, взаимоприемлемых решений. Необходимо четко фиксировать темы обсуждений, в обязательном порядке распространять в доступной форме аргументированную информацию по обсуждаемой теме, составлять итоговый документ, в котором следует отразить согласие участвующих сторон и зафиксировать возникшие разногласия.

Органы местного самоуправления всегда должны иметь в виду, что бюджет – наиболее важный общественно-значимый документ, принимаемый местным сообществом. Процесс формирования и утверждения местного бюджета требует, чтобы граждане, как и официальные лица, принимали в нем активное участие, сообща определяли политику, которая будет профинансирована. Таким образом местный бюджет – это не просто финансовый план, а программа, отражающая приоритеты в решении вопросов местного значения.

Добиться, чтобы планирование расходов максимально отвечало потребностям населения, помогают общественные слушания. Местные органы управления, при проведении слушаний сами информируют население, предоставляют важные сведения о бюджете, разъясняют мотивы принятия тех или иных решений. Получив информацию от общественности, местные органы самоуправления анализируют ее

и учитывают при разработке политики местного сообщества и формировании бюджета.

Часть информации может повлечь оперативные изменения в проект бюджета, другая часть может быть не использована, но с соответствующими объяснениями и доводами, представленными местному сообществу. Что делать с полученной информацией – решать органам местного самоуправления.

Общественные слушания по бюджету могут проводиться по вопросам:

- представления отчета об исполнении бюджета прошлого года и о ходе исполнения утвержденного бюджета текущего года;
- рассмотрения проекта бюджета на предстоящий финансовый год.

Органы местного самоуправления проводят общественные слушания в соответствии с бюджетным календарем.

### ***Когда же лучше всего проводить общественные бюджетные слушания?***

Бюджетные комиссии местных кенешей рассматривают отчет об исполнении местного бюджета, составляют заключения и представляют их на рассмотрение местных кенешей. Местные кенешы после рассмотрения утверждают отчеты об исполнении местных бюджетов на соответствующий год.

Бюджетные слушания по отчету об исполнении местного бюджета целесообразно проводить параллельно с рассмотрением его Бюджетной комиссией. Депутаты местных кенешей, прежде чем дать оценку исполнению бюджета, должны быть предварительно информированы о мнении населения.

Бюджетные слушания по проекту бюджета на следующий год целесообразно проводить в момент формирования проекта бюджета до его представления территориальным органам Министерства финансов. Обсуждение с населением направлений расходования средств дает возможность органам местного самоуправления более аргументировано отстаивать интересы местного сообщества и успешно защитить проект бюджета.

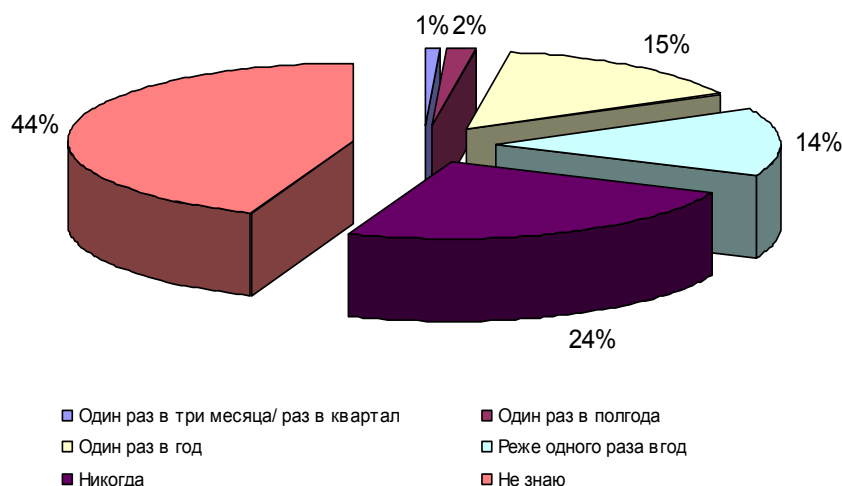
Местное сообщество, принимая участие в разработке проекта бюджета и заслушивая отчет о его исполнении, реализует свое конституционное право участия в управлении делами местного значения и влияет на политику органов местного самоуправления. Общественные слушания по бюджету – новый и эффективный шаг в развитии демократических принципов управления в Кыргызстане.

***«Мнения и пожелания населения АО по выработке приоритетов формирования, утверждения и исполнения местного бюджета не учитываются. Причиной является то, со стороны АО не организуется собрание среди населений. При этом сами граждане вероятно не понимают, что они должны участвовать на таких собраниях и давать свои предложения»***

Значительная часть респондентов (в среднем по КР 44%) не знает, как часто проводятся бюджетные слушания в их АО. Мнения респондентов, имеющих определенное мнение по этому вопросу, распределились в пользу отрицательного ответа **«Никогда»** - так ответили 24%. Примерно одинаковое количество человек считают, что слушания проводятся один раз в год или реже. И лишь 1 – 2 %% дали ответ, что они проводятся один раз в полугодие и чаще.

Проблема прозрачности действий власти на любом уровне сегодня особенно актуальна, поскольку прозрачность – основное условие открытости решений властных структур, становления демократии.

### Как часто проводятся бюджетные слушания в Вашем АО?



### **Прозрачность бюджета и бюджетного процесса - это:**

- 1) четкость роли и функции органов управления в бюджетной сфере;
- 2) открытость подготовки и исполнения бюджета и бюджетной отчетности;
- 3) открытый доступ для общественности информации о бюджетном процессе и бюджете;
- 4) наличие условий для участия общественности в бюджетном процессе.

Тенденции открытости и прозрачности государственного управления характерны и для тех стран, где сравнительно недавно начались демократические преобразования. Такие тенденции проявляются, прежде всего, в бюджетной сфере, так как бюджет во всех странах – основной политический и финансовый инструмент государственной политики. Поэтому обеспечению прозрачности при проведении бюджетных реформ во многих государствах уделяется существенное внимание. При этом финансовая прозрачность рассматривается как ключевое условие эффективного управления.

### **Кому и зачем нужен прозрачный бюджет?**

Субъекты, иницирующие развитие прозрачности бюджетного процесса:

- 1) институты гражданского общества (цель – повышение прозрачности и активизация общественного участия). С позиций последнего подхода бюджетный процесс можно рассматривать как поле межсекторного взаимодействия, расширение которого происходит за счет на основе развития общественного участия;
- 2) национальные и региональные правительства (цель - повышение прозрачности в ходе реформирования бюджетной системы, включая более широкое информирование общественности);
- 3) международные финансовые институты (цель – финансовая прозрачность).

Хотя интересы различных субъектов цели могут быть разнонаправленными (макроэкономическая стабильность, обоснованность кредитов, выборный процесс, повышение инвестиционной привлекательности, снижение коррупции, контроль над расходованием бюджетных средств, получение средств из бюджета и т.д.), общий вектор интересов способствует повышению прозрачности.

Для населения, активных граждан и их объединений прозрачный бюджет создает условия для понимания сути и «языка» бюджета с целью его общественного

обсуждения, содействует реализации права общественности на информацию о бюджете, позволяет учесть точки зрения общественности в решениях по бюджету (приоритеты, распределение ресурсов и т.д.).

Для исполнительной и законодательной власти прозрачный бюджет прозрачный бюджет создает условия для решения следующих задач:

- повышение ответственности за разработку и исполнение бюджета, поскольку усиливается контроль со стороны законодательной власти и общественности;
- повышение доверия населения и институтов гражданского общества к власти как предпосылка общественного согласия;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств и социальной политики на основе участия общественности;
- повышение инвестиционной привлекательности региона за счет открытости и прозрачности бюджетного процесса;
- создание предпосылок для предотвращения кризисных ситуаций в экономике.

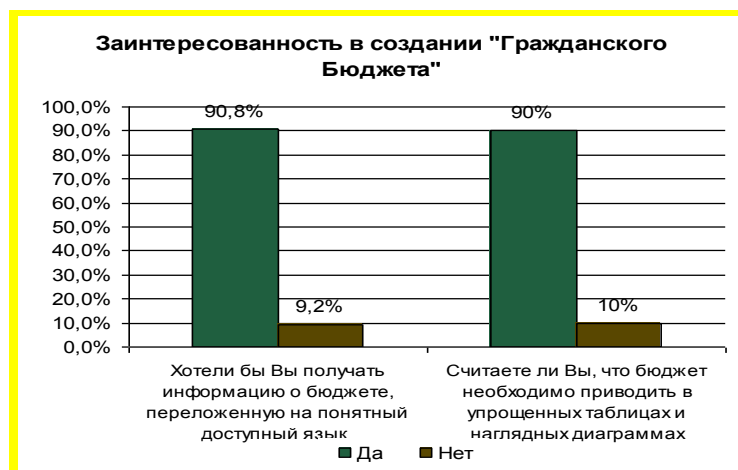
***В качестве основных эффектов участия общественности в бюджетном процессе можно выделить:***

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, прежде всего на социальные программы;
- формирование системы взаимодействия органов власти и НКО в бюджетном процессе.

Глобализация, усилившая взаимозависимость национальных экономик, повысила внимание международных финансовых институтов к прозрачности финансовых процессов. Азиатский кризис наглядно показал, что если бы существовала возможность для широкого доступа к информации о состоянии финансовых рынков и финансовой политики этих стран, то это позволило бы своевременно включить соответствующие регулирующие механизмы, смягчающие кризис. Сегодня многие международные организации, такие, как ОБСЕ, Всемирный Банк, Банк реконструкции и развития, программы Совета Европы предпринимают меры по повышению бюджетно-финансовой прозрачности.

Как выше отмечалось, повышение прозрачности бюджетного процесса может быть инициировано не только финансовыми институтами или властью (совершенствование бюджетной системы), но и извне – институтами гражданского общества.

Суть прозрачности бюджета и бюджетного процесса определяется не только доступностью информации для общественности. Прозрачность является необходимым условием общественного участия, но не достаточным. Прозрачность бюджета, будучи инструментом развития демократии, в свою очередь зависит от ее зрелости, т.е. готовности и способности населения и институтов гражданского общества осуществлять общественный контроль прозрачности бюджетного процесса и участвовать в принятии решений по вопросам бюджетной политики, отстаивая интересы территориального сообщества.



Гражданская активность со стороны респондентов проявилась в мнении подавляющего большинства (97%) о необходимости проведения регулярного обучения населения по упрощенным формам бюджета. При этом 67% считают это совершенно необходимым.

Наблюдения за ряд лет показали, что финансово-бюджетная работа в органах МСУ до сих пор является проблемным участком. Основные причины такого положения - текучесть кадров специалистов, их недостаточный институциональный уровень, отсутствие у налоговых работников АО необходимой практики и навыков по вопросам налогообложения, так как они практически отстранены от участия в администрировании и сборе платежей на подведомственной территории.

Экспертами проведены исследования в аильных округах Сокулукского района Чуйской области: Военно-Антоновском, Орокском и Кунтууском и в Кара-Бууринском районе Таласской области: Кара-Бууринском, Бакыянском и Ак-Чийском.

Более подробно приводится пример формирования проекта местного бюджета по **Военно-Антоновскому** местному самоуправлению Сокулукского района Чуйской области. Данные по проекту бюджета приведены на период **2010-2012 годы**, т. е. на **3 года**, как это и предусмотрено положениями Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике». Для нас достаточным будет проведение анализа показателей на **2010 год**. По остальным АО данные их бюджетов прилагаются в виде таблиц. Следует отметить, что в ходе сбора информации по вышеуказанным АО эксперты провели дополнительную работу по систематизации и уточнению представленных данных по бюджетам

Предварительно, перед представлением проекта «Гражданского бюджета», следует ознакомить гражданский сектор местного сообщества со структурой бюджета, т.е. дать информацию о доходной и расходной частях бюджета, общих принципах построения о бюджета, балансе между доходами и расходами, дефиците и профиците. В отличие от государственного и республиканского бюджетов, местные бюджеты составляются без дефицита, т.е. в них отсутствуют данные об источниках покрытия дефицита. Учитывая, что формирование бюджета начинается с определения его доходов, которые затем, будут служить источниками покрытия расходов, анализ и изложение порядка составления бюджета следует начинать с доходной части.

#### **По доходам местного бюджета.**

В доходную часть местного бюджета, включающую налоги и сборы, для обоснования каждого доходного источника можно привести динамику роста конкретного вида налога и его собираемости, дать разъяснение по его облагаемой базе, ставке обложения, сроках уплаты, а также сведения об органе, который будет его собирать и учитывать. Динамику можно привести за **2** последних года.

Если вид налога является общегосударственным - дать пояснение о нормативах его отчислений в местный бюджет, каким законодательным актом регламентируется порядок отчислений и поступлений средств в доход местного бюджета, отразить полномочия и функции налоговых и казначейских служб.

По местным налогам и сборам в пояснении раскрыть права местного кенеша по введению их на подведомственной территории и установлению ставок их обложения.

Затем, пояснить, что общий объем доходов местного бюджета формируется из сумм отчислений от общегосударственных доходов и собираемых на подведомственной территории местных налогов и сборов. При этом дать информацию о функциях Казначейства по **«расщеплению»** налогов по бюджетным уровням.

Следует подчеркнуть важность участия населения в обеспечении полного учета имеющихся внутренних резервов. В селе, поселке или небольшом городе сведения о том или ином жителе не являются большим секретом для населения и очень трудно утаить от налогообложения количество неучтенной земли или наличие транспортных единиц.

Более подробно приводится пример формирования **проекта местного бюджета по Военно-Антоновскому** местному самоуправлению Сокулукского района Чуйской области. Данные по проекту бюджета приведены на период **2010-2012 годы**, т. е. на **3 года**, как это предусмотрено положениями Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике». Для нас достаточным будет проведение анализа показателей на **2010 год**. По остальным АО данные их бюджетов прилагаются в виде таблиц. Следует отметить, что в ходе сбора информации по вышеуказанным АО эксперты провели дополнительную работу по систематизации и уточнению представленных данных по бюджетам.



**Формат проекта доходной части бюджета по Военно-Антоновскому АО на 2010 год**

Элемент по Бюджетной классификации (8)	Наименование показателей	2008 г. отчет	2009 г. утвержд.	темп роста утвержденного 2009 г к факту 2008 г. в %%	2009 г. ожидаемое выполн.	темп роста ожд. 2009 г. к утвержденн. 2009 г.	2009 г.				2010 г. проект	темп роста проекта 2010 г. к ожидаемому 2009 г.
							5 месяцев 2009 г. отчет		выполнение плана			
							план	отчет	в %%	(+ -)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
	<b>Доходы всего (+ активы и</b>	<b>18150,4</b>	<b>10692,8</b>	<b>58,9</b>	<b>7251,8</b>	<b>67,8</b>	<b>3441,0</b>	<b>4686,6</b>	136,2	<b>1245,6</b>	<b>7705,0</b>	<b>106,2</b>
1	<b>Доходы без активов и обязательств</b>	<b>12962,8</b>	<b>10692,8</b>	<b>82,5</b>	<b>7251,8</b>	<b>67,8</b>	<b>3441,0</b>	<b>4679,4</b>	136,0	<b>1238,4</b>	<b>7705,0</b>	<b>106,2</b>
11	<b>Налоговые доходы :</b>	<b>10435.9</b>	<b>8792.8</b>	<b>84.3</b>	<b>5956.8</b>	<b>67.7</b>	<b>2674.2</b>	<b>4156.7</b>	155.4	<b>1482.5</b>	<b>6386.0</b>	<b>107.2</b>
111	<b>Налоги на доходы и прибыль</b>	<b>2359.6</b>	<b>15.1</b>	<b>0.6</b>	<b>90.0</b>	<b>596.0</b>	<b>6.3</b>	<b>74.0</b>	1174.6	<b>67.7</b>	<b>92.7</b>	<b>103.0</b>
11111100	Подоходный налог, удерживаемый у источника дохода									<b>0,0</b>		
11111200	Подоходный налог с индивид, предприн-ей предпринимат.	243,4		0,0								
11111400	Подоходный налог на патентной	595.9		0.0								
1112	<b>Налог на доходы и прибыль, уплачиваемые юридическими</b>											
111220	<b>Налог на доходы иностранных организаций у источника дохода КР</b>											
11122400	Налог на доходы по выполненным работам и предоставленным услугам											
1113	<b>Прочие налоги на доходы и прибыль, не распределенные по категориям</b>	<b>7230,9</b>	<b>4347,4</b>	<b>60,1</b>	<b>4366,3</b>	<b>100,4</b>	<b>1678,4</b>	<b>2721,2</b>	162,1	<b>1042,8</b>	<b>4469,0</b>	<b>102,4</b>
11132	Единый налог для субъектов малого предпринимательства	28,1	15,1	53,7	90,0	596,0	<b>6,3</b>	74,0	1174,6	<b>67,7</b>	92,7	<b>103,0</b>
11122	<b>Налог на основе патента</b>	<b>0,0</b>	<b>550,0</b>		<b>550,0</b>	<b>100,0</b>	<b>236,4</b>	<b>421,0</b>	178,1	<b>184,6</b>	<b>566,5</b>	<b>103,0</b>

11122100	Налог на основе обязательного патента							53,7		<b>53,7</b>		
11122200	Налог на основе добровольного патента		550,0		550,0	<b>100,0</b>	236,4	367,3	155,4	<b>130,9</b>	566,5	<b>103,0</b>
<b>11123</b>	<b>Налог на специальные средства</b>	<b>0,0</b>	<b>90,5</b>		<b>90,5</b>	<b>100,0</b>	<b>15,1</b>	<b>0,0</b>	0,0	<b>-15,1</b>	<b>90,5</b>	<b>100,0</b>
11123100	Налог на специальные средства бюдж. орг.		90,5		90,5	<b>100,0</b>	15,1		0,0	<b>-15,1</b>	90,5	<b>100,0</b>
11134	Доходы от обязательного	1492,2										
<b>113</b>	<b>Налоги на собственность</b>	<b>5710,6</b>	<b>4332,3</b>	75,9	<b>4276,3</b>	<b>98,7</b>	<b>1672,1</b>	<b>2647,2</b>	158,3	<b>975,1</b>	<b>4376,3</b>	<b>102,3</b>
<b>11312</b>	<b>Земельный налог</b>	<b>5710,6</b>	<b>4332,3</b>	75,9	<b>4276,3</b>	<b>98,7</b>	<b>1672,1</b>	<b>2647,2</b>	158,3	<b>975,1</b>	<b>4376,3</b>	<b>102,3</b>
11312100	Земельный налог за пользование приусадебными и дачными земельными участками	89,7	176,3	196,5	176,3	<b>100,0</b>	71,1	53,7	75,5	<b>-17,4</b>	176,3	<b>100,0</b>
11312200	Земельный налог за пользование сельскохозяйственными угодьями	1010,1	1156,0	114,4	1100,0	<b>95,2</b>	338,8	352,6	104,1	<b>13,8</b>	1200,0	<b>109,1</b>
11312300	Земельный налог за использование земель несельскохозяйственного назначения	4610,8	3000,0	65,1	3000,0	<b>100,0</b>	1262,2	2240,9	177,5	<b>978,7</b>	3000,0	<b>100,0</b>
<b>1131</b>	<b>Налог на имущество</b>	<b>858,0</b>	<b>3495,4</b>	407,4	<b>850,0</b>	<b>24,3</b>	<b>630,0</b>	<b>783,4</b>	124,3	<b>153,4</b>	<b>920,0</b>	<b>108,2</b>
<b>11311</b>	Налог на недвижимое имущество	0	2586,9					11,4		<b>11,4</b>		
<b>11361</b>	Налог с владельцев транспортных средств	<b>858,0</b>	<b>908,5</b>	105,9	<b>850,0</b>	<b>93,6</b>	<b>630,0</b>	<b>772,0</b>	122,5	<b>142,0</b>	<b>920,0</b>	<b>108,2</b>
<b>114</b>	<b>Налоги на товары и услуги</b>	<b>1442,2</b>	<b>309,5</b>	21,5	<b>100,0</b>	<b>32,3</b>	<b>60,9</b>	<b>56,6</b>	92,9	<b>-4,3</b>	<b>340,0</b>	<b>340,0</b>
<b>1141</b>	<b>Общие налоги на товары и услуги</b>	<b>1442,2</b>	<b>309,5</b>	21,5	<b>100,0</b>	<b>32,3</b>	<b>60,9</b>	<b>56,6</b>	92,9	<b>-4,3</b>	<b>340,0</b>	<b>340,0</b>
11412	Налог с продаж	1442,2	309,5	21,5	100,0	<b>32,3</b>	60,9	56,6	92,9	<b>-4,3</b>	340,0	<b>340,0</b>
<b>1144</b>	<b>Налоги на специфические услуги</b>	<b>65,5</b>	<b>0,0</b>	0,0	<b>0,0</b>		<b>0,0</b>	<b>26,0</b>		<b>26,0</b>		
<b>11441</b>	Налог на рекламу									<b>0,0</b>		
<b>11442</b>	Налог за вывоз мусора	<b>65,5</b>						<b>26,0</b>		<b>26,0</b>		
<b>11443</b>	Гостиничный налог											
<b>11444</b>	Сбор за право парковки											
<b>11445</b>	Курортный налог											
<b>11611000</b>	<b>Прочие налоги и сборы</b>						<b>53,4</b>	<b>148,5</b>	278,1	<b>95,1</b>		
<b>14</b>	<b>Неналоговые доходы</b>	<b>2526,9</b>	<b>1900,0</b>	75,2	<b>1295,0</b>	<b>68,2</b>	<b>766,8</b>	<b>522,7</b>	68,2	<b>-244,1</b>	<b>1319,0</b>	<b>101,9</b>
<b>1415</b>	Арендная плата	<b>251,0</b>	<b>154,5</b>	61,6	<b>195,0</b>	<b>126,2</b>	<b>62,5</b>	<b>39,8</b>	63,7	<b>-22,7</b>	<b>200,0</b>	<b>102,6</b>
<b>14152</b>	Плата за использование природных ресурсов	<b>251,0</b>	<b>154,5</b>	61,6	<b>195,0</b>	<b>126,2</b>	<b>62,5</b>	<b>39,8</b>	63,7	<b>-22,7</b>	<b>200,0</b>	<b>102,6</b>
<b>14152100</b>	Плата за аренду земель	<b>173,0</b>	<b>4,5</b>	<b>2,6</b>	<b>45,0</b>	<b>1000,0</b>	<b>2,3</b>	<b>39,8</b>	<b>1730,4</b>	<b>37,5</b>	<b>50,0</b>	<b>111,1</b>
<b>14152200</b>	Плата за аренду ФПС	<b>78,0</b>	<b>150,0</b>	<b>192,3</b>	<b>150,0</b>	<b>100,0</b>	<b>60,2</b>		<b>0,0</b>	<b>-60,2</b>	<b>150,0</b>	<b>100,0</b>

<b>14153</b>	Плата за аренду помещений, зданий сооружений, находящихся в муниципальной собственности											
<b>14153200</b>	Плата за аренду помещений											
<b>142</b>	<b>Доходы от продажи товаров и оказания услуг</b>	<b>2118,6</b>	<b>1705,5</b>	80,5	<b>960,0</b>	<b>56,3</b>	<b>687,5</b>	<b>384,6</b>	55,9	<b>-302,9</b>	<b>975,0</b>	<b>101,6</b>
<b>1422</b>	<b>Административные сборы и платежи</b>	<b>1543,3</b>	<b>1250,0</b>	81,0	<b>500,0</b>	<b>40,0</b>	<b>547,6</b>	<b>212,5</b>	38,8	<b>-335,1</b>	<b>515,0</b>	<b>103,0</b>
<b>14222</b>	Государственные пошлины	<b>1543,3</b>	<b>1250,0</b>	81,0	<b>500,0</b>	<b>40,0</b>	<b>547,6</b>	<b>212,5</b>	38,8	<b>-335,1</b>	<b>515,0</b>	<b>103,0</b>
142222	Госпошлина, взимаемая органами	1543,3	1250,0	81,0	500,0	40,0	547,6	212,5	38,8	-335,1	515,0	103,0
1423	<b>Поступления от оказания платных услуг</b>	575,3	455,5	79,2	460,0	<b>101,0</b>	139,9	172,1	123,0	<b>32,2</b>	460,0	<b>100,0</b>
<b>143</b>	<b>Штрафы, санкции, конфискации</b>	<b>157,3</b>	<b>40,0</b>	<b>25,4</b>	<b>140,0</b>	<b>350,0</b>	<b>16,8</b>	<b>98,3</b>	585,1	<b>81,5</b>	<b>144,0</b>	<b>102,9</b>
14311100	Административные штрафы	157,3	40,0	25,4	140,0	350,0	16,8	98,3	585,1	81,5	144,0	102,9
<b>145</b>	<b>Прочие неналоговые доходы</b>											
14511200	Прочие неналоговые доходы											
<b>3</b>	<b>Активы и обязательства</b>	<b>5187,6</b>						<b>7,2</b>		<b>7,2</b>		
<b>31</b>	Нефинансовые активы											
<b>314121</b>	Продажа несельскохозяйственных земель	<b>5187,6</b>						7,2		<b>7,2</b>		

Как видно, из приведенной таблицы, общий объем доходов по Военно-Антоновскому АО по отчету за 2008 год составил 181450,4 тыс. сом. На 2009 год утверждено доходов в сумме 10692,8 тыс. сом, что составляет лишь 58,9 % от достигнутого в предыдущем году уровня. На 2008 год утверждено доходов на сумму 12098,9 тыс.сом, уточненный план составил уже 22392,6 тыс. сом, т.е. скорректированный план к первоначальному составил 185,1 %. За этот год поступило доходов 22949,1тыс. сом. – 187,7% к уточненному уровню и 102,5 % к утвержденному, т.е. как и обычно, произведена «корректировка» под фактическое исполнение.

Даже на первый взгляд, такое значительное расхождение может вызвать вполне оправданное сомнение, тем более, что и по группе налоговых поступлений наблюдается ощутимая разница между указанными аналогичными показателями: по отчету за 2008 год поступило налогов в сумме 10435,9 тыс. сомов, на 2009 год утверждено – 8792,8 тыс. сом, выполнение составило 84,3 %.

При более детальном анализе выясняется, что по одним данным в 2008 году была произведена продажа несельскохозяйственных земель на 5187,6 тыс. сом, что составляет 28,6% к общей сумме. Без учета этой суммы фактическое поступление составляет 12962,8 тыс. сом и в таком случае выполнение составило бы 82,5%.

На 2009 год таких поступлений не предвидится и ожидаемое исполнение общих доходов прогнозируется в сумме 7251,8 тыс. сом - 67,8% от утвержденных показателей. На таком же уровне ожидается исполнение налоговых поступления - утверждено 8792,8 тыс. сом, ожидаемое исполнение – 5956,7 тыс. сом (67,75 %). Анализ показал, что на такой значительный разброс данных оказало введение в текущем году моратория на Налог на недвижимое имущество. Однако плановые задания по общему объему налоговых поступлений на сумму 2586,0 тыс. сом оказались не скорректированными.

По многим видам доходов ожидаемое исполнение установлено на уровне утвержденных показателей и объемы плана (проекта) по доходам на 2010 год рассчитаны с незначительными отклонениями от уровня ожидаемого исполнения. Налицо обыкновенная подгонка скорректированного плана (**«утверждено»**) под ожидаемое исполнение. Такая же тенденция сохраняется и на последующие периоды – 2011 и 2012 годы. Исключение составляет налог за пользование землями несельскохозяйственного назначения: если в 2008 году сумма по этому налогу составила 4610,8 тыс. сом., на 2009 год утверждено 3000,0 тыс. сом., объемы по ожидаемому исполнению 3000,0 тыс. сом., запланировано на 2010-2012 годы также по 3000,0 тыс. сом. Это объясняется тем, что ставки по земельному налогу в новом Налоговом кодексе, введенном с 2009 года, отличаются от их прежнего уровня.

Как видно из цифр, основным видом местных налогов по Военно-Антоновскому АО является земельный налог, удельный вес которого в общей сумме налогов колеблется от 40,5 % по ожидаемому поступлению за 2009 год до 56,8 % в проекте на 2010 год. На последующие 2011-2012 гг. проектируемая сумма установлена почти в одинаковой сумме - от 4376,3 тыс. сом до 4426,3 тыс. сом., отклонение лишь 1,1 %.

В исполнительно-распорядительных органах МСУ ведется учет площадей земель разного назначения, находящихся у землепользователей с оценкой их качества (бонитировкой) и, зная ставку налогообложения, несложно произвести необходимые расчеты.

По мнению работников местного самоуправления, взимание платы за аренду земель ФПС с органов МСУ, независимо от того сдаются такие земли в аренду или

нет, является необоснованным, так как собственником земель на территории аильного округа является местное сообщество в лице его представительного органа - местного кенеша, тогда как айыл окмоту, поселковая (городская) управа или мэрия являются их исполнительно-распорядительными органами, но не собственниками земель.

С небольшим ростом – от 1,1 % до 2,2% прогнозируется размер налога с владельцев транспортных средств, сумма которого зависит от количества единиц транспорта, находящихся в собственности у жителей айла, поселка или города и установленных ставок налога в зависимости от мощности двигателя

Возникают вопросы к обоснованности прогнозирования объемов налога с продаж. Так, по отчету за 2008 год поступление по этому налогу показано в сумме 1442,0 тыс. сом, хотя налог с продаж был введен только с 2009 года. В 2009 году ожидается поступление по налогу с продаж в сумме 100,0 тыс. сом. На период с 2010 года по 2012 год он планируется в одинаковом размере – по 340,0 тыс. сом ежегодно. Приведенные данные носят разрозненный характер.

В республиканском бюджете на 2010 год Военно-Антоновскому АО выделяются категориальные гранты в сумме 3119,4 тыс. сом и такая же сумма предусматривается на последующие - 2011 и 2012 годы. Как известно, эти гранты имеют строго целевой характер и предназначены на выплату заработной платы учителям. В рассматриваемом проекте бюджета Военно-Антоновского АО на 2010 год расходы на выплату зарплаты по разделу «**образование**» утверждены в сумме 3359, тыс. сом, а с учетом спецсредств-3573,3 тыс. сом. За месяцев 2009 года было выделено грантов на указанные цели 2878,8 тыс. сом., что на 323,4 тыс.сом. ниже утвержденного уровня. В проекте доходной части бюджета, представленном Военно-Антоновским АО, категориальные гранты на 2010 год не показаны.

На протяжении последних лет Военно-Антоновскому АО не предусматривается выделение выравнивающих грантов, т.т. исследуемый аильный округ можно отнести к доходным органам МСУ.

### **Расходы**

Когда у местного населения будет достаточное представление о содержании и значении доходной части бюджета, можно будет перейти к рассмотрению расходов местного бюджета

Кто лучше самих граждан знает их потребности? Кто лучше жителей конкретного двора многоэтажки знает, регулярно ли вывозят мусор, нужно ли отремонтировать детскую площадку или заасфальтировать дорожку к магазину? Более крупные проблемы также должны решаться с участием населения: чего острее не хватает в данном районе – школ, поликлиники знают жители этого района, а не чиновники, принимающие решения.

Поэтому в расходной части местного бюджета, в первую очередь, необходимо обосновать приоритетность включения в бюджет конкретного вида затрат.

Как было отмечено выше, согласно Закону «О финансово-экономических основах местного самоуправления» (от **25. 09. 2003 г., №215**) установлено, что Правительство гарантирует предоставить населению местных сообществ определенный набор минимальных государственных социальных стандартов. Следовательно, в соответствии с этим должен быть определен размер минимальной бюджетной обеспеченности. Однако с момента принятия указанного Закона на протяжении достаточно длительного времени, в связи с ограниченностью бюджета, это требование не выполняется. В этой связи, органы МСУ могли бы получить у органов государственной власти соответствующую информацию о состоянии дел с

исполнением вышеуказанного положения Закона «О финансово-экономических основах местного самоуправления».

Минимальные государственные социальные стандарты представляют собой стандарты государственных услуг, включающие в себя самые неотложные вопросы жизнеобеспечения местного населения конкретной территории.

По каждому виду расходов необходимо привести динамику изменений - роста или снижения за последние 2 года, с объяснением причин отклонений.

Расчеты надо начинать с определения численности исполнителей по каждому виду расходов, определить объем их заработной платы, который должен быть включен в категорию т.н. «защищенных» расходных статей.

Затем - пояснить какие расходные материалы и энергетические ресурсы, а также их количество, нужны для выполнения каждого задания. При этом надо пояснить, что приобретение расходных материалов – строительных, ремонтных, продуктов питания и др. осуществляется через проведение тендерных закупок.

Важную роль играет установление контроля гражданского сектора за тем, чтобы органы МСУ в ходе исполнения бюджета обеспечивали принятые местным населением расходы бюджета своевременным и полным финансированием.

**При анализе расходов в разрезе статей:**

**-по зарплате - исходить из штатной численности, размеров должностных окладов, условий поощрения и оказания соц. помощи;**

**-отчислений в Соцфонд - исходить из установленных Законом «О ставках отчислений в СОЦФОНД и размеров зарплаты;**

**-расходы на служебные поездки - количество поездок в адм. центры, кол-во людей, число дней пребывания, размер суточных, тарифы проживания, задействованный транспорт-расход ГСМ**

**(и т.д. в соответствии с Бюджетной классификацией расходов)**

Приступая к анализу формирования расходной части бюджета Военно-Антоновского АО на 2010 год, необходимо отметить, что для обоснования проектируемых цифр используется метод сравнения предшествующих данных с последующими, отклонения приводятся в абсолютных значениях и относительных (в %%).

В нашем случае суммы расходов приведены в разрезе функциональной и экономической классификаций, предусмотренных Бюджетной классификацией.

В качестве пояснения:

**-функциональная классификация** отражает расходы различных органов власти, бюджетных учреждений, хозяйствующих субъектов, выполняющих разного рода работы или оказывающих услуги населению, т.е. их деятельность носит определенный функциональный характер;

**- экономическая классификация** показывает расходы по их видам: заработная плата, командировочные расходы, коммунальные услуги, в состав которых входит ряд затрат, расходы на медикаменты, питание и т.д.

Расходы на содержание органов местного самоуправления отражаются в разделе «**гос.услуги общего назначения**», т.е. в него включаются расходы на заработную плату штатных работников айыл окмоту, отчисления в Соцфонд от объема зарплаты. Штатная численность работников и размеры должностных окладов, условия поощрения и социальной помощи определяются Правительством Кыргызской Республики, в зависимости от количества проживающего на данной территории населения, расходы на служебные поездки зависят от норм расходов на оплату проживания, размеров суточных и затрат на проезд к месту командировки и



обратно. Кроме, того в эту статью включаются также расходы по оплате труда председателя аильного кенеша и затраты на проведение сессий кенеша, в необходимых случаях - курултая.

Рассчитываются также расходы на коммунальные услуги, включающие в себя плату за водо-тепло-энергоснабжение согласно заключенным с соответствующими службами договорам. Аналогично рассчитываются также расходы на услуги связи. Крупной статьей расходов являются **«Приобретение прочих услуг»** куда входят расходы по приобретению прочих услуг, текущему ремонту имущества, услуги по содержанию состояния имущества, обучение служащих, приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей, услуги консультационного характера, вневедомственной охраны, услуги в области информационных технологий, приобретение продуктов питания и ряд других.

Приведенный перечень характерен и для других разделов, отнесенных Бюджетной классификацией к другим сферам деятельности различных органов, учреждений, организаций и предприятий.

Таблица № 6

Формат проекта Гражданского бюджета на 2010 г.  
по Военно-Антоновскому АО Сокулукского района - расходная часть (тыс.сом.)

№9 кода	Наименование функциональных разделов и статьи расходов	2008 год				Утв. план на 2009г.		Факт за 5 мес. 2009г		ожд.исполн-е 2009 г		проект на 2010г		откл-е ожд 2009г к 2008г (10-2)		откл-е 2010г к 2009г (12-6)			
		план	отчет			бюдж. ср-ва	спец. ср-ва	бюдж. ср-ва	спец. ср-ва	бюдж. ср-ва	спец. ср-ва	бюдж. ср-ва	спец. ср-ва	бюдж. ср-ва	спец. ср-ва	откл-е (+ -)	% рос та	откл-е (+ -)	% роста
бюдж ср-ва	спец. ср-ва	бюдж. ср-ва	спец. ср-ва	2	3														
701	гос. услуги общ. назн-я (аппарат айыл окмоту и айильного кенеша)																		
2111	Заработная плата	468,0		1097,9		1170,9		400,0		1170,9		1213,0		702,9	250,2	42,1	103,6		
2121	Отчисления в соц. фонд	89,0		157,1		192,8		101,5		192,8		199,8		103,8	216,6	7,0	103,6		
2211	Расходы на служеб. поездки	10,0		10,0		20,0		4,0		20,0		30,0		10,0	200,0	10,0	150,0		
222	Коммунальные услуги	35,0		34,7	0,0	34,3	0,0	77,6	0,0	34,3	0,0	40,0	0,0	-0,7	98,0	5,7	116,6		
222?	Плата за водоснабжение																		
2222	Плата за электроэнергоснаб-е	35,0		34,7		34,3		17,6		34,3		40,0							
2223	Плата за теплоснабжение																		
2231	Услуги связи	60,0		60,0		60,0		15,8		60,0		70,0		0,0					
2214	Транспортные услуги	86,0		132,0		155,0		53,3		155,0		160,0		69,0	180,2	5,0	103,2		
2215	Приобретение прочих услуг	1100,5		1074,3		425,5		167,4		475,5		300,0	18,0	-519,8	47,0	-110,5	73,1		
	<b>Итого</b>	<b>1848,5</b>		<b>2566,0</b>		<b>2058,5</b>		<b>759,6</b>		<b>2108,5</b>		<b>2030,8</b>	<b>18,0</b>	<b>365.2</b>	<b>121.1</b>	<b>-30.7</b>	<b>98,5</b>		



<b>703</b>	<b>Общ-ный лоряд. и безоп-ть</b>													0.0			
2111	Заработная плата	81,0		81,0		81,0		33,0		110,0		130,0			135,8	49,0	160,5
2121	Отчисления в соц.фонд														0,0	0,0	0,0
2211	Расходы на служеб. поездки														0,0	0,0	0,0
<b>222</b>	<b>Коммунальные услуги</b>	<i>0,0</i>		<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
222*	<i>Плата за водоснабжение</i>																
2222	<i>Плата за электроэнергоснаб-е</i>																
2223	<i>Плата за теплоснабжение</i>																
2231	Услуги связи													0,0			
2214	Транспортные услуги													0,0	0,0	0,0	0,0
2215	Приобретение прочих услуг			169,9		200,0		82,2		200,0		200,0		200,0	0,0	0,0	100,0
	<b>Итого</b>	<b>81,0</b>		<b>250,9</b>	<b>0,0</b>	<b>281,0</b>	<b>0,0</b>	<b>115,2</b>	<b>0,0</b>	<b>310,0</b>	<b>0,0</b>	<b>330,0</b>	<b>0,0</b>	229,0	382,7	49,0	117,4
<b>706</b>	<b>ЖКХ</b>													0.0			
2111	Заработная плата						14,4		4,8		14,4		14,4	0,0	0,0	0,0	
2121	Отчисления в соц.фонд						2,7		0,9		2,7		2,7	0,0	0,0	0,0	0,0
2211	Расходы на служеб. поездки													0,0	0,0	0,0	0,0
<b>222</b>	<b>Коммунальные услуги</b>	<i>0,0</i>		<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
2221	<i>Плата за водоснабжение</i>																
2222	<i>Плата за электроэнергоснаб-е</i>																
2223	<i>Плата за теплоснабжение</i>																

2231	Услуги связи													0,0			
2214	Транспортные услуги													0,0	0,0	0,0	0,0
2215	Приобретение прочих услуг	3340,	10923,	141,1	4000,0	62,0	3305,6	60,0	7000,0	2562,0	929,4	62,0	3660,0	209,6	3070,6	23,2	
	<b>Итого</b>	<b>3340,0</b>	<b>10923,5</b>	<b>141,1</b>	<b>4000,0</b>	<b>79,1</b>	<b>3305,6</b>	<b>65,7</b>	<b>7000,0</b>	<b>2579,1</b>	<b>929,4</b>	<b>79,1</b>	<b>3660,0</b>	<b>209,6</b>	<b>-3070,6</b>	<b>23,2</b>	
<b>708</b>	<b>Отдых, культура и религия</b>													0,0			
2111	Заработная плата	24,0	19,1		27,6	23,5	11,5		27,6	23,5	27,6	23,5	3,6	115,0	0,0	100,0	
2121	Отчисления в соц.фонд	4,6	2,9		5,3	4,4	3,0		5,3	4,4	5,3	4,4	0,7	115,2	0,0	100,0	
2211	Расходы на служеб. поездки												0,0	0,0	0,0	0,0	
<b>222</b>	<i>Коммунальные услуги</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
222*	<i>Плата за водоснабжение</i>																
2222	<i>Плата за электроэнергоснаб-е</i>																
2223	<i>Плата за теплоснабжение</i>																
2231	Услуги связи													0,0			
2214	Транспортные услуги													0,0	0,0	0,0	0,0
2215	Приобретение прочих услуг	120,0	148,8		250,0		84,7		250,0		250,0		130,0	208,3	0,0	100,0	
	<b>Итого</b>	<b>148,6</b>	<b>170,8</b>	<b>0,0</b>	<b>282,9</b>	<b>27,9</b>	<b>99,2</b>	<b>0,0</b>	<b>282,9</b>	<b>27,9</b>	<b>282,9</b>	<b>27,9</b>	<b>134,3</b>	<b>190,4</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>	
Г0=	<b>Образование</b>												0,0				
2111	Заработная плата	2471,0	3121,4		3359,3	214,0	1040,9	87,1	3359,3	214,0	3359,3	214,0	888,3	135,9	0,0	100,0	
2121	Отчисления в соц.фонд	469,5	550,0		638,4	40,7	240,7	16,6	638,4	40,7	638,4	40,7	168,9	136,0	0,0	100,0	
2211	Расходы на служеб.	6,0	0,0		19,0		7,7		19,0		19,0		13,0	316,7	0,0	100,0	
222	Коммунальные услуги	562,4	426,3	0,0	521,9	0,0	151,1	0,0	521,9	0,0	581,9	0,0	-40,5	92,8	60,0	111,5	
222	Плата за водоснабжение	17,4	17,4		131,9		16,4		131,9		131,9						

2222	Плата за электроэнергоснаб-е	545,0		408,9		390,0		134,7		390,0		450,0					
2223	Плата за теплоснабжение																
2231	Услуги связи	16,5		5,9		22,7	5,3	1,3		22,7	5,3	22,7	5,3	6,2			
2214	Транспортные услуги													0,0	0,0	0,0	0,0
2215	Приобретение прочих услуг	2068,0		2105,8	285,0	1830,0	15,0	280,8	15,0	1830,0	15,0	1830,0	15,0	-238,0	88,5	0,0	100,0
2218	Приобр-е продуктов питания	100,0				106,0				106,0		106,0		6,0			
	<b>Итого</b>	<b>5693,4</b>		<b>6209,4</b>	<b>285,0</b>	<b>6497,3</b>	<b>275,0</b>	<b>1722,5</b>	<b>118,7</b>	<b>6497,3</b>	<b>275,0</b>	<b>6557,3</b>	<b>275,0</b>	<b>803,9</b>	<b>114,1</b>	<b>60,0</b>	<b>100,9</b>
<b>710</b>	<b>Соц. страх-е и соц. обесп-е</b>													<b>0,0</b>			
2111	Заработная плата													0,0	0,0	0,0	0,0
2121	Отчисления в соц. фонд													0,0	0,0	0,0	0,0
2211	Расходы на служебные поездки													0,0	0,0	0,0	0,0
222?	Плата за водоснабжение																
2222	Плата за электроэнергоснабж-е																
2223	Плата за теплоснабжение																
2231	Услуги связи													0,0			
2214	Транспортные услуги													0,0	0,0	0,0	0,0
2215	Приобретение прочих услуг	500,0		803,4	6,0	500,0	58,5	501,7		1000,0	58,5	500,0	60,0	500,0	200,0	0,0	100,0
	<b>Итого</b>	<b>500,0</b>		<b>803,4</b>	<b>6,0</b>	<b>500,0</b>	<b>58,5</b>	<b>501,7</b>	<b>0,0</b>	<b>1000,0</b>	<b>58,5</b>	<b>500,0</b>	<b>60,0</b>	<b>500,0</b>	<b>200,0</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>
	<i>Итоговые данные по статьям расходов (по экономической классификации)</i>													0,0			
2111	Заработная плата	3044,0		4319,4	0,0	4890,7	0,0	1577,3		4667,8	251,9	4729,9	251,9	1623,8	153,3	91,1	102,0

2121	Отчисления в соц. фонд	563,1		710,0	0,0	884,3	0,0	362,7		836,5	47,8	843,5	47,8	273,4	148,6	7,0	100,8
2211	Расходы на служебные поездки	16,0		10,0	0,0	39,0	0,0	11,7	0,0	39,0	0,0	49,0	0,0	23,0	243,8	10,0	125,6
<b>222</b>	<b>Коммунальные услуги</b>	<b>597,4</b>		<b>461,0</b>	<b>0,0</b>	<b>556,2</b>	<b>0,0</b>	<b>168,7</b>	<b>0,0</b>	<b>556,2</b>	<b>0,0</b>	<b>621,9</b>	<b>0,0</b>	<b>-41,2</b>	<b>93,1</b>	<b>65,7</b>	<b>111,8</b>
2221	Плата за водоснабжение	17,4		17,4	0,0	131,9	0,0	16,4	0,0	131,9	0,0	131,9	0,0				
2222	Плата за электроэнергоснабжение	580,0		443,6	0,0	424,3	0,0	152,3	0,0	424,3	0,0	490,0	0,0				
2223	Плата за теплоснабжение	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
2231	Услуги связи	76,5		65,9	0,0	82,7	5,3	17,1	0,0	88,0	0,0	98,0		6,2			
2214	Транспортные услуги	86,0		132,0	0,0	155,0	0,0	53,3	0,0	155,0	0,0	160,0	0,0	69,0	180,2	5,0	103,2
2215	Приобретение прочих услуг	7524,3		15106,9	550,9	7341,0	0,0	4497,4	0,0	113391,0	0,0	4262,4		3732,2	153,3	3181,1	55,8
2218	Приобретение продуктов питания	100,0		0,0	0,0	106,0	0,0	0,0	0,0	106,0	0,0	106,0	0,0	6,0			
	Резервный фонд													0,0			
	<b>Итого-бюджетные средства</b>	<b>11491,3</b>		<b>20805,2</b>		<b>13604,7</b>		<b>6500,2</b>		<b>17183,7</b>		<b>10612,4</b>		<b>5692,4</b>		<b>-2992,3</b>	<b>78,0</b>
	<b>Специальные средства</b>	<b>516,0</b>		<b>550,9</b>		<b>455,5</b>		<b>188,0</b>		<b>2955,5</b>		<b>460,0</b>		<b>149,5</b>			
	<b>Всего расходов (бюджет + спецсредства)</b>	<b>12007,3</b>		<b>21356,1</b>		<b>14060,2</b>		<b>6688,2</b>		<b>20139,2</b>		<b>11072,4</b>		<b>8131,9</b>	<b>167,7</b>	<b>-2987,8</b>	<b>78,5</b>



Анализ показывает, что расходы на содержание Военно-Антоновского АО в 2008 году запланированы в сумме 1848,5 тыс. сом, в т.ч. за счет спецсредств-120,2 тыс. сом, которые были направлены на **«Приобретение прочих услуг»**, фактически израсходовано 2566,0 тыс. сом, т.е. на 707,5 тыс.сом больше плана или на 38,3%.Учитывая, что такое значительное превышение произошло по сравнению с утвержденным (первоначальным) планом, необходимо непосредственно с выходом в этот **АО** проанализировать также причины таких отклонений в сравнении с уточненным планом. По утвержденному плану на 2009 год объем расходов составляет 2058,5 тыс.сом или 80,5 % от фактического уровня 2008 года, ожидаемое исполнение составляет 2108,5 тыс. сом – 82,5 % от ожидаемого. На 2010 год планируется расходов на 2030,8 тыс. сом. – всего 96,3% от ожидаемого исполнения и лишь 79,5% от фактического уровня 2008 года. Такое положение трудно объяснить без конкретного исследования, тем более, что на 2010 год (по информации НАМСУ) ожидается повышение оплаты труда муниципальных органов власти. В аналогичных случаях необходима обоснованная аргументация подобного планирования.

Указанные **«перекосы»** вызваны отклонениями в планировании объемов заработной платы – а на 2008 год расходы по этой защищенной статье были запланированы в сумме 468, 0 тыс. сом., фактический расход составил 1097,0 – 234,4% (!), утверждено на 2009 год 1170,9 тыс. сом, ожидаемое исполнение составляет 1170,9 тыс. сом и на 2010 год планируется 1213,9 тыс.сом, - с ростом лишь на 3,6 %

По разделу **ЖКХ** текущая картина мало чем отличается от предыдущего раздела: фактические расходы составили 11064,6 тыс.сом, что в 3,3 раза больше запланированного уровня (3363,1 тыс.сом). На 2009 год запланировано расходов по этому разделу 4079,1 тыс. сом, исполнение ожидается в сумме 9579,1 тыс. сом, т.е. почти в 2,4 раза больше. При этом в качестве дополнительного источника финансирования указаны спецсредства в сумме 2579, 1 тыс. сом. И после таких впечатляющих объемов расходов на 2010 год планируется всего 1008, 5 тыс.сом., т.е. на несколько порядков меньше ранее исполненных расходов по этой жизненно важной статье.

Расходы на организацию и проведение отдыха, культурных мероприятий и религию по проекту на 2010 года планируются на уровне утвержденного план 2009 года и составляют 310,8 тыс. сом, в т.ч. счет спецсредства - 27,9 тыс. сом.

Наиболее крупным бюджетным потребителем в местных сообществах является раздел **«образование»**, расходы которого около или более половины затрат местного бюджета. Так, в 2008 году на содержание школ было израсходовано 5989,1 тыс. сом, или 49,9%. Еще больший удельный вес приходится на показатели проекта 2010 года – 61,7 %. Надо иметь в виду, что расходы по заработной плате педагогического и другого персонала школ и дошкольных учреждений выплачиваются из республиканского бюджета.

В нашем примере заработная плата по этому разделу составляет от 3044,0 тыс. сом в 2008 году до 4890,7 тыс. сом в 2009 году и 4981,8 тыс. сом по проекту на 2010 год. При расчетах заработной платы педагогов в основу берутся тарификация педагогического персонала, количество класс - комплектов, объем работы за классное руководство, внешкольную работу и другие отраслевые критерии.

Другой крупной статьей расходов является приобретение прочих услуг - около 1900,0 тыс. сом и коммунальные услуги - около 600,0 тыс.сом ежегодно.

Расходы на питание определяются, исходя из количества учащихся, детей дошкольного возраста в детсадах (яслях) и норм питания.

Исследование расходов в разрезе статей (по экономической классификации) в основном показывают почти ту же картину, которая была проанализирована при рассмотрении расходов по статьям:

-основной удельный вес приходится на зарплату, коммунальные услуги и приобретение прочих услуг;

- динамика расходов по оплате за водоснабжение и теплоснабжение в пределах около 500,0 тыс. сом, что свидетельствует о стабильности производственных показателей – площадей (объемов) обогрева, расхода воды. Также достаточно стабильными выглядят расходы по электроснабжению – около 430-450 тыс. сом.

Вышеприведенные данные и обусловили сложившуюся динамику размера общих расходов – от 12007,3 тыс. сом в 2008 году, до 20139,2 тыс. сом по ожидаемому исполнению в 2009 году и 11072 тыс. сом в проекте на 2010 год.

### **Факторы, влияющие на прозрачность бюджетного процесса и общественное участие**

Основными факторами, влияющими на прозрачность бюджетного процесса можно назвать следующие:

1. Активная популяризация на государственном уровне идеи прозрачности действий власти и общественного участия как открытости управленческих решений, принимаемых во властных структурах, как средства борьбы с коррупцией.
2. Четкое выстраивание «вертикали власти», централизация полномочий ресурсов на региональном уровне способствует прозрачности бюджетного процесса, но существенно сокращает собственную финансовую базу, особенно, на уровне городов и айыльных округов.
3. На региональном уровне значительное влияние на прозрачность бюджетного процесса и его динамику оказывает реформирование системы региональных финансов.

Сам факт проведения общественных бюджетных слушаний и повышение заинтересованности НПО в этом вопросе в республике можно рассматривать как фактор, оказывающий позитивное влияние на прозрачность и расширение общественного участия в бюджетном процессе:

1. Постепенно меняется менталитет представителей власти, и исполнительной и законодательной (представительной), осознаются сущность и актуальность проблемы прозрачности и общественного участия;
2. Медленно, но все же расширяется круг НПО и НКО, реально участвующих в бюджетном процессе.
3. На общественных слушаниях, круглых столах, семинарах постепенно вырабатываются «общий язык» и подходы к совместному решению проблем, финансируемых из бюджета, особенно в области социальной политики.
4. Увеличивается число независимых экспертов, осуществляющих бюджетный анализ общественного участия, что способствует развитию общественного контроля над расходованием бюджетных средств.
5. Представители властных структур, выступающие в программе как эксперты или аналитики, становятся «проводниками» идей прозрачности.

### **«Болевые точки» общественного участия в бюджетном процессе**

В целом, оценивая по результатам проведенного анализа состояние прозрачности и общественного участия в бюджетном процессе, можно выделить

«болевые точки», характерные для всех или большинства регионов-участников проекта:

- Неэффективная практика расходования бюджетных средств на основе конкурсных процедур, при этом наличие Положения о региональном (городском, муниципальном) заказе всеми экспертами отмечается как безусловно положительный факт, а непосредственная организация конкурсных процедур оценивается как зона минимальной прозрачности.

- Недостаточно законодательно закреплены права общественности на получение бюджетной информации и участие в бюджетном процессе, в том числе в форме общественных слушаний по бюджету.

- Недостаточна доступность и полнота бюджетной информации для специалистов и общественности, особенно в части методической базы формирования бюджета и целевых программ.

- Законодательно не закреплен перечень видов деятельности, финансируемых из бюджета, что приводит к нецелевому использованию бюджетных средств.

- Независимый аудит бюджета как зона минимальной прозрачности. В отношении наличия организаций, способных проводить независимый аудит бюджета ситуация в регионах различная, но с позиции практики такого аудита – схожа: регулярная практика отсутствует, имеют место только отдельные факты.

- Недостаточная активность и мотивация участия НКО в бюджетном процессе. Этот факт отмечен практически во всех аналитических материалах, а общая оценка по разделу общественного участия в бюджетном процессе ниже, чем по другим разделам.

Однако, несмотря на наличие **«болевых точек»** уже сейчас можно сделать вывод, что в прозрачности бюджетного процесса и общественном участии произошли изменения к лучшему почти во всех регионах-участниках проекта, хотя и в разной степени. Кроме того, за короткий период (год) между экспертными опросами только наметились некоторые позитивные тенденции, «отдачу» от которых можно ожидать в будущем. Это не значит, что большинство проблем в области оценки и анализа прозрачности бюджетного процесса решены. Предстоит еще долгая работа по продвижению этой технологии.

# *ПРИЛОЖЕНИЯ*

*Анализ местного бюджета  
за 2007 г., 2009г.  
по пилотным АО,  
Сокулукского района  
Чуйской области*

Анализ-исполнения местного бюджета за 2007 г., 2008 г. и 9 месяцев 2009 года,  
по Воено-Антоновскому АО, Чуйской области

Наименование	Воено-Антоновский АО, Сокулукский район, Чуйская область														
	2007 год					2008 год					9 мес. 2009 года				
	утвержд.	уточнен	отчет	откл.+-	%	утвержд.	уточнен	отчет	откл.+-	%	утвержд.	уточнен	отчет откл.+-	%	
<b>Доходы</b>	<b>10570</b>	<b>14016,1</b>	<b>15777,2</b>	<b>1761,1</b>	<b>112,6</b>	<b>12098,9</b>	<b>22392,6</b>	<b>22949,1</b>	<b>556,5</b>	<b>102,5</b>	<b>10677,9</b>	<b>12227,5</b>	<b>14280,8</b>	<b>2053,3</b>	<b>116,8</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>7174,2</b>	<b>6069,4</b>	<b>7528,7</b>	<b>1459,3</b>	<b>124</b>	<b>7288,3</b>	<b>9087,8</b>	<b>10435,9</b>	<b>1348,1</b>	<b>114,8</b>	<b>6820,4</b>	<b>5349,8</b>	<b>7575,8</b>	<b>2226</b>	<b>141,6</b>
Акцизный налог															
Налог на прибыль															
Подход. нал. удерж. у источн. дохода															
Подход. нал. на патентной основе	501,8	501,8	447,2	-54,6	89,1	510	510	595,9	85,9	116,8					
Подход нал с индивид, предприн.	68	68	37,8	-30,2	55,6	68	207	243,4	36,4	117,6					
Единый налог для субъектов мал пред	8,7	0,5	3,1	2,6	620	3,5	22	28,1	6,1	127,7	11,5	39,2	119,2	80	304,1
Налог на основе патента											414,8	848,3	1147,7	299,4	135,3
Налог на специальные средства											43,4	66,4	41,1	-25,3	61,9
Доходы от обязательного патент-ие	378,8	1100	1137,2			1500	1455	1492,2	37,2	102,6					
Налог с продаж											184	173,4	226,2	52,8	130,4
Земельный налог с приус уч-ов	70,5	70,5	103,5	33	146,8	70,5	70,5	89,7	19,2	127,2	176,3	230,2	256,7	26,5	111,5
Земельный налог с земель с\х назнач.	760,9	1156	1496,7	340,7	129,5	1156	1156	1010,1	-145,9	87,4	751,4	619,9	649,9	30	104,8
Земельный нал. с земель не с\х назнач	4065,3	1700	2542,8	842,8	149,6	2100	3312	4610,8	1298,8	139,2	2098,5	2351,5	3274,4	922,9	139,2
Местные налоги															



Налог за оказ пл услуг насел, и с роз. пр.	797,6	950	1215,8	<b>265,8</b>	<b>128</b>	1300	1440	1442,2	<b>2,2</b>	<b>100,2</b>					
Налог на не движимое имущество											2232		11,3		
гостиничный налог															
Курортный налог															
Налог на рекламу															
Сбор за вывоз мусора	43	43	38,4	#####	<b>89,3</b>	43	43	65,5	<b>22,5</b>	<b>152,3</b>			73,2		
сбор за парковку	70	70	43,3			72,3	72,3								
налог с владельцев транспортных ср-в	409,6	409,6	462,9	<b>53,3</b>	<b>113</b>	465	800	858	<b>58</b>	<b>107,3</b>	908,5	872,3	1626,5	<b>754,2</b>	<b>186,5</b>
Прочие налоги и сборы												148,6	149,6		
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1124,5</b>	<b>4147,9</b>	<b>4941,2</b>	<b>793,3</b>	<b>119,1</b>	<b>1870,1</b>	<b>6728,1</b>	<b>7714,5</b>	<b>986,4</b>	<b>114,7</b>	<b>1332</b>	<b>1236,2</b>	<b>3826,2</b>	<b>2590</b>	<b>309,5</b>
Административные сборы и платежи															
Плата за аренду земли			23,1			4,1	4,1	173			3,5	<b>3,8</b>	39,8		
Плата за аренду земель ФПЗ	219,7	40	148,3	<b>108,3</b>	<b>370,8</b>	150	150	78	<b>-72</b>	<b>52</b>	109,7	110,2	129	<b>18,8</b>	<b>117,1</b>
Плата за аренду помещений															
Госпошлина взимаемая орг. юстиции	655,6	1000	1307,1	<b>307,1</b>	<b>130,7</b>	1200	1300	1543,3	<b>243,3</b>	<b>118,7</b>	922,2	449,9	474,7	<b>24,8</b>	<b>105,5</b>
поступление от других видов услуг															
Специальные средства	249,2	366,9	598,6	<b>231,7</b>	<b>163,2</b>	516	516	575,3	<b>59,3</b>	<b>111,5</b>	266,6	316,6	2927	<b>2610,4</b>	<b>924,5</b>
<b>поступление по штрафам и санкциям</b>			<b>24,1</b>			<b>0</b>	<b>25</b>	<b>157,3</b>	<b>132,3</b>	<b>629,2</b>	<b>30</b>	<b>175,7</b>	<b>175,7</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
Административные штрафы и санкции			24,1				25	157,3	<b>132,3</b>	<b>629,2</b>	30	175,7	175,7	<b>0</b>	<b>100</b>
Поступление от выявл. Контрабанды															
Поступление от причиненного ущерба															
Неналоговые доходы															

Прочие неналоговые поступления															
Доходы от операций с капиталом															
Поступл. от продажи гражданам квартир															
Поступл. от продажи капит. Оборуд-ие	к														
Продажа земли и нематериальных активов		2741	2840				4733	5187,6				180	80		
<b>Трансферты</b>	<b>2271,3</b>	<b>3307,3</b>	<b>3307,3</b>	<b>0</b>	<b>100</b>	<b>2940,5</b>	<b>4994,7</b>	<b>4798,7</b>	<b>-196</b>	<b>96,1</b>	<b>2525,5</b>	<b>3202,2</b>	<b>2878,8</b>	<b>-323,4</b>	<b>89,9</b>
(а. пегориальные гранты)	2271,3	2055,6	2055,6	0	100	2940,5	2940	2940	0	100	2525,5	2525	2201,6	-323,4	87,2
выравнивающие гранты														0	ЩЕЛ/О!
Стимулирующие гранты															
Ср-ва пол-ые из респ-го бюджета		1251,7	1251,7	0	100		2054,7	1858,7	■196,0	90,5		677,2	677,2	0	100
Ср-ва пол-ые из местного бюджета															
Ср-ва пол-ые из районного бюджета															
Свободный остаток по бюджету		491,5					1582					2293,4			
Свободный остаток по спец.счету												145,9			
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>10570</b>	<b>14016,1</b>	<b>15777,2</b>	<b>#####</b>	<b>112,6</b>	<b>12098,9</b>	<b>22392,6</b>	<b>22949,1</b>	<b>556,5</b>	<b>102,5</b>	<b>10677,9</b>	<b>12227,5</b>	<b>14280,8</b>	<b>2053,3</b>	<b>116,8</b>
<b>РАСХОДЫ</b>															
Государственные услуги	1537,5	2088,9	2083,6	#####	99,7	1728,3	2592,1	2447,2	#####	94,4	1521,4	1549	1412,8	-136,2	91,2
Общественный порядок	81	81	77,2			81	250,9	250,9			210,6	193,8	192,5		

Оборона															
Образование	4288,6	4984,3	4933,1	#####	99	5693,4	7228,9	6461,3	#####	89,4	5074,3	5771,5	4339	■1432,5	75,2
Социальная защита	81	218,1	218,1	0	100	500	803,4	803,4	0	100	400	681,7	617,7	-64	90,6
Организация отдыха и культуры	140,7	107,6	107	#####	99,4	148,6	215,6	170,8	-44,8	79,2	209,6	276,1	271	-5,1	98,2
ЖКХ	4111,5	3588,8	4095,6	#####	114,1	3340	10694,1	11573,5	879,4	108,2	2995,4	3292,9	6427,5	3134,6	195,2
Строительство															
Транспорт и связь															
Резервный фонд	80,5	80,5	80	■0,5	99,4	91,6	91,6								
Прочие услуги связ.с эконом.деят-тью															
Прочие расходы															
в том числе															
капитальное вложение															
Специальные средства	249,2	366,9	526	#####	143,4	516	516	550,9	34,9	106,8	266,6	462,5	2840,5	2378	614,2
Активы		2500	2500												
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>10570</b>	<b>14016,1</b>	<b>14620,6</b>	<b>#####</b>	<b>104,3</b>	<b>12098,9</b>	<b>22392,6</b>	<b>22258</b>	<b>#####</b>	<b>99,4</b>	<b>10677,9</b>	<b>12227,5</b>	<b>16101</b>	<b>3873,5</b>	<b>131,7</b>

Анализ исполнения местного бюджета за 2007 г., 2008 г. и 9 месяцев 2009 года, по Орокскому АО,  
Чуйской области

Наименование	Орокский АО, Сокулукский район, Чуйская область														
	2007 год					2008 год					2009 год				
	утвержд.	уточнен	отчет	откл.	%	утвержд.	уточнен	отчет	откл.	%	утвержд.	уточнен	отчет	откл.	%
<b>Доходы</b>	<b>6797,2</b>	<b>9757,4</b>	<b>10494,3</b>	<b>736,9</b>	<b>107,6</b>	<b>8746,3</b>	<b>14114,2</b>	<b>13451,6</b>	<b>-662,6</b>	<b>95,3</b>	<b>8402,7</b>	<b>9656,2</b>	<b>8673</b>	<b>-983,2</b>	<b>89,8</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>1771,5</b>	<b>1793,1</b>	<b>1520,5</b>	<b>-272,6</b>	<b>84,8</b>	<b>2122,6</b>	<b>2045,3</b>	<b>2040,2</b>	<b>-5,1</b>	<b>99,8</b>	<b>2355,8</b>	<b>1571,3</b>	<b>1780,3</b>	<b>209</b>	<b>113,3</b>
Акцизный налог															
Налог на прибыль															
Подход. нал. удерж. у источн. дохода			43,3												
Подход. нал. на патентной основе	78,1	40		3,3	108,3	50	82,7	101,8	19,1	123,1					
Подход нал с индивид, предприн.	3,9	20	14,3	-5,7	71,5	20	290	288,7	-1,3	99,6					
Единый налог для субъектов мал пред	19,4											35,4	35,4	0	100
Налог на основе патента											41,5	117,5	117,5	0	100
Налог на специальные средства											41,5	68,5	4,6	-63,9	6,7
Доходы от обязательного патент-ие															
Налог с продаж											77,8	73,4	16,5	■56,9	22,5
Земельный налог с приус уч-ов	58,4	58,4	50,8	-7,6	87	58,4	58,4	58,3	-0,1	99,8	146	134,1	117,7	-16,4	87,8

Земельный налог с земель с\х назнач.	426,2	426,2	281,6	<b>-144,6</b>	<b>66,1</b>	426,2	426,2	335,7	<b>-90,5</b>	<b>78,8</b>	277	170,8	200,8	<b>30</b>	<b>117,6</b>
Земельный налог с земель не с\х назнач	908,5	908,5	555,8	<b>-352,7</b>	<b>61,2</b>	950	810	858,5	<b>48,5</b>	<b>106</b>	664,5	871,9	871,9	<b>0</b>	<b>100</b>
Местные налоги															
Налог за оказание услуг населению, и с роз. пр.	237	300	505,8	<b>205,8</b>	<b>168,6</b>	550	260	285,8	<b>25,8</b>	<b>109,9</b>					
Налог на недвижимое имущество											1009,8				
гостиничный налог															
Курортный налог															
Налог на рекламу															
Сбор за вывоз мусора	16,8	16,8	18	<b>1,2</b>	<b>107,1</b>	18	18	16,3	<b>-1,7</b>	<b>90,6</b>			15		
сбор за парковку															
налог с владельцев транспортных средств	23,2	23,2	50,9	<b>27,7</b>	<b>219,4</b>	50	100	95,1	<b>-4,9</b>	<b>95,1</b>	97,7	93,9	372,9	<b>279</b>	<b>397,1</b>
Прочие налоги и сборы											5,8	28			
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>589,6</b>	<b>723,2</b>	<b>1759,6</b>	<b>1036,4</b>	<b>243,3</b>	<b>925,6</b>	<b>2736,6</b>	<b>3123,4</b>	<b>386,8</b>	<b>114,1</b>	<b>591,6</b>	<b>631,3</b>	<b>548,8</b>	<b>-82,5</b>	<b>86,9</b>
Административные сборы и платежи															
Плата за аренду земли								1							
Плата за аренду земель ФПЗ	257,9	100	172,3	<b>72,3</b>	<b>172,3</b>	170	170	268,2	<b>98,2</b>	<b>157,8</b>	124,4	125,1	45,2	<b>-79,9</b>	<b>36,1</b>

Плата за аренду помещений															
Госпошлина взимаемая орг. юстиции	163,9	200	321,4	121,4	160,7	260	180	176,2	-3,8	97,9	195,6	67	67	0	100
поступление от других видов услуг															
Специальные средства	167,8	423,2	690,3	267,1	163,1	495,6	495,6	721	225,4	145,5	256,6	270,6	333	62,4	123,1
<b>поступление по штрафам и санкциям</b>			17,6			0	15	57,6	42,6	384	15	71,6	71,6	0	100
Административные штрафы и санкции			17,6				15	57,6	42,6	384	15	71,6	71,6	0	100
Поступление от выявл. Контрабанды															
Поступление от причиненного ущерба															
Неналоговые доходы															
Прочие неналоговые поступления									4	.					
Доходы от операций с капиталом															
Поступл. от продажи гражданам квартир															



Поступл. от продажи капит. Оборуд-ие															
Продажа земли и нематериальных акт-в			558				1876	1899,4				97	32		
<b>Трансферты</b>	<b>4436,1</b>	<b>7241,1</b>	<b>7214,2</b>	<b>■26,9</b>	<b>99,6</b>	<b>5698,1</b>	<b>9085,3</b>	<b>8288</b>	<b>-797,3</b>	<b>91,2</b>	<b>5455,3</b>	<b>7041,9</b>	<b>6343,9</b>	<b>-698</b>	<b>90,1</b>
<b>Категориальные гранты</b>	<b>4436,1</b>	<b>4436,1</b>	<b>4409,2</b>	<b>-26,9</b>	<b>99,4</b>	<b>5698,1</b>	<b>6004,7</b>	<b>5259,3</b>	<b>-745,4</b>	<b>87,6</b>	<b>5455,3</b>	<b>6200,3</b>	<b>5502,3</b>	<b>■698,0</b>	<b>88,7</b>
<b>ВВ/равнив&amp;ющие гранты</b>														<b>0</b>	<b>ЩЕП/О!</b>
<b>Стимулирующие гранты</b>															
<b>Ср-ва пол-ые из респ-го бюджета</b>		<b>2805</b>	<b>2805</b>	<b>0</b>	<b>100</b>		<b>3080,6</b>	<b>3028,7</b>	<b>-51,9</b>	<b>98,3</b>		<b>841,6</b>	<b>841,6</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
<b>Ср-ва пол-ые из местного бюджета</b>															
<b>Ср-ва пол-ые из районного бюджета</b>															
<b>Свободный остаток по бюджету</b>							<b>247</b>					<b>378,7</b>			
<b>Свободный остаток по спец.счету</b>												<b>33</b>			
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>6797,2</b>	<b>9757,4</b>	<b>10494,3</b>	<b>736,9</b>	<b>107,6</b>	<b>8746,3</b>	<b>14114,2</b>	<b>13451,6</b>	<b>-662,6</b>	<b>95,3</b>	<b>8402,7</b>	<b>9656,2</b>	<b>8673</b>	<b>-983,2</b>	<b>89,8</b>
<b>РАСХОДЫ</b>															
<b>Государственные</b>	<b>1074,2</b>	<b>1065,5</b>	<b>809,8</b>	<b>-255,7</b>	<b>76</b>	<b>898</b>	<b>2126,5</b>	<b>1983</b>	<b>-143,5</b>	<b>93,3</b>	<b>1441,9</b>	<b>1391,4</b>	<b>1300,5</b>	<b>■90,9</b>	<b>93,5</b>

услуги															
Общественный порядок	81	81	81	0	100	81	263,3	253,5	-9,8	96,3	60,6	45,5	44,9		
Оборона															
Образование	5419,4	8124,5	8109,2	■15,3	99,8	7133,2	10088	9205,2	-882,8	91,2	6368,9	7481,1	6502,3	-978,8	86,9
Социальная защита				0		10	53,9	53,9	0	100	58,5	106,1	90,3	-15,8	85,1
Организация отдыха и культуры	54,8	63,2	56,4	-6,8	89,2	81,3	188,4	140,1	■48,3	74,4	94,5	76,6	67	-9,6	87,5
ЖКХ						47,2	898,5	898,5	0	100	121,7	251,9	250,9	-1	99,6
Строительство															
Транспорт и связь															
Резервный фонд															
Прочие услуги связ.с коном.деят-тью															
Прочие расходы															
в том числе															
капитальное вложение															
Специальные средства	167,8	423,2	662,4	239,2	156,5	495,6	495,6	716,3	220,7	144,5	256,6	303,6	256,8	-46,8А	84,6
Активы			527												
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>6797,2</b>	<b>9757,4</b>	<b>10245,8</b>	<b>488,4</b>	<b>105</b>	<b>8746,3</b>	<b>14114,2</b>	<b>13250,5</b>	<b>-863,7</b>	<b>93,9</b>	<b>8402,7</b>	<b>9656,2</b>	<b>8512,7</b>	<b>-1143,5</b>	<b>88,2</b>

Анализ исполнения местного бюджета за 2007 г.,2008г.и 9 месяцев 2009 года,  
по Кун-Туускому а/о, Чуйской области

Наименование	Кунтууйский А/О, Сокулукский район, Чуйская область														
	2007 год					2008 год					.9ол£Е^ 2009 год				
	утвержд.	уточнен	отчет	откл.+-	%	утвержд.	уточнен	отчет	откл.+-	%	утвержд.	уточнен	отчет	откл.+-	%
<b>Доходы</b>	<b>4106,5</b>	<b>5448,5</b>	<b>5704,2</b>	<b>255,7</b>	<b>104,7</b>	<b>5158</b>	<b>8984,3</b>	<b>8679,3</b>	<b>-305</b>	<b>96,6</b>	<b>6052,9</b>	<b>7058,7</b>	<b>6397,3</b>	<b>-661,4</b>	<b>90,6</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>998,7</b>	<b>861</b>	<b>1068,2</b>	<b>207</b>	<b>124</b>	<b>1225</b>	<b>1567,8</b>	<b>1435</b>	<b>132,8</b>	<b>91,5</b>	<b>1043,2</b>	<b>945,8</b>	<b>1141,7</b>	<b>195,9</b>	<b>120,7</b>
Акцизный налог															
Налог на прибыль															
Подход. нал. удерж.у источн.дохода															
Подход. нал. на патентной основе	122,7	122,7	136,3	13,6	111,1	124	184	201,9	17,9	109,7					
Подход нал с индивид, предприн.	6,3	6,3	7,6	1,3	120,6	6,8	6,8	4,2	-2,6	61,8					
Единый налог для субъектов мал пред	18,2	18,2	17	-1,2	93,4	18,2	1	0,8	-0,2	80	13,9	13,8	21,5	7,7	155,8
Налог на основе патента											93,6	101,4	174,8	73,4	172,4
Налог на специальные средства											5,3	21,8	21,8	0	100
Доходы от обязательного патент-ие															
Налог с продаж											33,3	31,5	17,9	-13,6	56,8
Земельный налог с приус уч-ов	59,8	59,8	60,6	0,8	101,3	65	65	57,2	7,8	88	162,5	98,7	84,4	-14,3	85,5
Земельный налог с земель с\х назнач.	456,4	456,4	436,8	-19,6	95,7	570	570	431,6	-138,4	75,7	365	319,6	319,6	0	100
Земельный нал. с земель не с\х назнач	43,6	20	23,2	3,2	116	26	26	131,5	105,5	505,8	19,6	49,5	49,5	0	100
Местные налоги															
Налог за оказ пл услуг насел, и с роз. пр.	140,5	110	203,5	93,5	185	235	160	155,5	-4,5	97,2					

Налог на не движимое имущество											27,6				
гостиничный налог															
Курортный налог															
Налог на рекламу															
Сбор за вывоз мусора	17,6	17,6	14,6	-3	83	15	15	9,5	-5,5	63,3			10		
сбор за парковку															
налог с владельцев транспортных ср-в	133,6	50	168,4	118,4	336,8	165	540	442,8	-97,2	82	322,4	309,5	425,2	115,7	137,4
Прочие налоги и сборы													17		
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>535,1</b>	<b>375,9</b>	<b>424,6</b>	<b>48,7</b>	<b>113</b>	<b>402</b>	<b>412</b>	<b>308,2</b>	<b>-103,8</b>	<b>74,8</b>	<b>182,1</b>	<b>162,2</b>	<b>315,7</b>	<b>153,5</b>	<b>194,6</b>
Административные сборы и платежи															
Плата за аренду земли															
Плата за аренду земель ФПЗ	134,2	50	28,9	-21,1	57,8	50	50	66,7	16,7	133,4	38,4	38,7	18,7	-20	48,3
Плата за аренду помещений															
Госпошлина взимаемая орг. юстиции	295	120	123,1	3,1	102,6	130	130	111,9	-18,1	86,1	95,9	68,6	68,6	0	100
поступление от других видов услуг															
Специальные средства	105,9	205,9	199,3	-6,6	96,8	222	222	75,6	-146,4	34,1	32,8	39,8	165,8	126	416,6
поступление по штрафам и санкциям			14,3			0	10	54	44	540	15	15,1	62,6	47,5	414,6
Административные штрафы и санкции			14,3				10	54	44	540	15	15,1	62,6	47,5	414,6
Поступление от выявл. контрабанды															

Поступление от причиненного ущерба																
Неналоговые доходы																
Прочие неналоговые поступления																
Доходы от операций с капиталом																
Поступл. от продажи гражданам квартир																
Поступл. от продажи капит. Оборуд-ие																
Продажа земли и нематериальных акт-в			59													
Трансферты	2572,7	4211,6	4211,6	0	100	3531	7004,5	6936,1	-68,4	99	4827,6	5542,7	4939,9	-602,8	89,1	
Категориальные гранты	2572,7	2522,6	2522,6	0	100	3350,5	3487,2	3487,2	0	100	4531,6	4531,6	3952,3	-579,3	87,2	
Выравнивающие гранты						180,5	180,5	178,2	-2,3	98,7	296	296	272,5	-23,5	92,1	
Стимулирующие гранты																
Ср-ва пол-ые из респ-го бюджета		1689	1689	0	100		3336,8	3265,7	71,1	97,9		715,1	715,1	0	100	
Ср-ва пол-ые из местного бюджета																
Ср-ва пол-ые из районного бюджета								5								
Свободный остаток по бюджету												408				
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>4106,5</b>	<b>5448,5</b>	<b>5704,2</b>	<b>255,7</b>	<b>104,7</b>	<b>5158</b>	<b>8984,3</b>	<b>8679,3</b>			<b>6052,9</b>	<b>7058,7</b>	<b>6397,3</b>	<b>661,4</b>	<b>90,6</b>	

РАСХОДЫ															
Государственные услуги	636,8	743,9	737,5	-6,4	99,1	747,8	1626,1	1545,4	-80,7	95	1261,9	1245,9	1000,9	-245	80,3
Общественный порядок															
Оборона															
Образование	3184,4	4294,4	4408,4	114	102,7	3941,6	6807,4	6189,4	■618,0	90,9	4569,2	5185,5	4531,9	■653,6	87,4
Социальная защита	45	45	45	0	100	50	50	45,6	■4,4	91,2	30	55,5	38,8	-16,7	69,9
Организация отдыха и культуры	114,4	139,3	135,3	-4	97,1	166,6	182,7	174,8	■7,9	95,7	132,2	190,2	177	-13,2	93,1
ЖКХ	20	20	19,5	■0,5	97,5	30	96,1	96,1	0	100	26,8	341,8	340	■1,8	99,5
Строительство															
Транспорт и связь															
Резервный фонд															
Прочие услуги связ.с эконо.деят-тью															
Прочие расходы в том числе															
капитальное вложение															
Специальные средства	105,9	205,9	197,5	-8,4	95,9	222	222	77,7	■144,3	35	32,8	39,8	41,2	1,4	103,5
Активы			59												
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>4106,5</b>	<b>5448,5</b>	<b>5602,2</b>	<b>153,7</b>	<b>102,8</b>	<b>5158</b>	<b>8984,3</b>	<b>8129</b>	<b>-855,3</b>	<b>90,5</b>	<b>6052,9</b>	<b>7058,7</b>	<b>6129,8</b>	<b>-928,9</b>	<b>86,8</b>

*Анализ местного бюджета  
за 2007 г., 2009 год  
по пилотным АО,  
Кара-Бууринского района  
Таласской области*



Анализ по Акчийскому АО Кара-Бууринского района Таласской области

Наименование доходов и расходов	2007 г.					2008 г.					за 9 месяцев 2009 г.				
	утвержд.	уточнен	отчет	откл+-	%	утвержд	уточнен	отчет	откл+-	%	утвержд.	уточнен	отчет	откл+-	%
<b>Доходы</b>	<b>3248.7</b>	<b>4213.9</b>	<b>4214,1</b>			<b>3821.6</b>	<b>5768.7</b>	<b>5794.8</b>			<b>4025</b>	<b>4862,2</b>	<b>4359,9</b>	<b>-502,3</b>	<b>89,7</b>
Налоговые доходы	864.1	810.8	809.4			916.7	880.7	880.0			726.5	735.0	461.9		
Налог на основе патента	6.5	38.5	38.2			35.0	35.0	50.6			24.9	26.3	43.7		
Налог на специальные средства															
земельный налог с приусадебных участк-в	28.3	35.0	35.1			40.0	40.0	35.0			100.0	73.9	86.9		
Земельный налог с земель с/х назначения	726.7	614.0	612.5			656.7	656.7	640.5			427.5	458.6	221.5		
Земельный налог с земель не с/х назначения								0.6							
Налог на оказание платных услуги насел и розн. продаж	8.6	51.0	51.3			55.0	55.0	77.7			6.1	8.2	7.3		
Налог на не движимое имущество															
Налог с владельцев транспортныз средств	94.0	72.3	72.3			94.0	94.0	75.6			168.0	168.0	100.3		
прочие налоги и сборы						36.0									
Неналоговые доходы	570.8	236.5	236,5			458.7	376.2	403.0			346.4	346.5	177.3		
Административные сборы и платежи															
плата за аренду земель ФПС	570.8	209.3	209.3			442.7	350.2	328.1			324.3	320.6	134.6		
Плата за аренду помещений		1.2	1.2					2.0							
Госпошлина взимаемая орг. Юстиции		26.0	26.0			16.0	16.0	43.0			14.6	14.5	29.5		
Поступление по штрафам и санкциям административные штрафы и санкции							10.0	29.5			7.5	11.4	13.2		
Трансферты	1813.8	3190.7	3168,2			2446.2	4511.8	4511.8			2952.1	3780.7	3780.7		
Категорияльные гранты	1813.8	1798.0	1798			2446.2	2496.0	2496.5			2635.7	2635.7	2635.7		



выравнивающие гранты										316.4	318.5	318.5		
стимулирующие гранты														
Средства, полученные из Республиканского бюджета		1370.2	1370,2				2015.3	2015.3			826.5	826.5		
С-ство поп-ные из Райлнного бюджета														
Свободный остаток по бюджету/превышение		22.5	22,5											
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	3248.7	4237.8	4236,6			3821.6	5768.7	5794.8		4025.0	4862.2	4419.9		
<b>РАСХОДЫ</b>	3248.7	4213.7	4108.0			3821,6	3585,2	5767,4		4025.0	4895.5	4288.1		
Государственные услуги	635.1	638.3	638.3			561,3	867,1	1342,7		1049.3	1049.3	888.1		
Образование	2553.6	3506.8	3400.9			3156,2	2671,3	4326,8		2883.1	3753.1	3317.3		
Социальная защита														
Организация отдыха и культуры	60.0	68.6	68.8			104,1	46,8	97,9		92.6	93.1	83.3		
<b>Всего по МСУ</b>	3248.7	4213.7	4108			3821,6	5468,7	5767,4		4025.0	4895.5	4288.1		

**Анализ по Бакыянскому АО Кара-Бууринского района Таласской области**

	2007 г.					2008 г.					9 мес. 2009 г.				
	утверж	уточнен	факт	откл+-	в %%	утверж	уточнен	факт	откл+-	в %%	утверж	уточнен	факт	откл44+-он	в %%
<b>Доходы</b>	<b>2107.8</b>	<b>3433.1</b>	<b>3433.1</b>			<b>2696.2</b>	<b>4498.3</b>	<b>4379.8</b>			<b>2818.0</b>	<b>3430.8</b>	<b>3293.1</b>		
<b>Налоговые доходы</b>	<b>451.3</b>	<b>600.2</b>	<b>600.2</b>			<b>614.4</b>	<b>614.4</b>	<b>535.6</b>			<b>509.2</b>	<b>503.7</b>	<b>518.6</b>		
Налог на основе патента	6.5	28.4	28.4			35.0	13.9				26.4	27.8	22.3		
Налог на специальные средства															
земельный налог с приусадебных участк-в	33.7	33.6	33.6			45.0	45.0	44.0			112.5	83.1	111.8		
Земельный налог с земель с/х назначений	359.7	447.6	447.6			426.0	426.0	386.3			277.3	297.5	336.9		
Земельный налог с земель не с/х назначений															
Налог на оказание платных услуги насел и роз.пр.	9.3	44.5	44.5			60.0	60.0	50.9			6.5	8.8	0.5		
Налог на не движимое имущество															
Налог с владельцев транспортныз средств	42.1	46.1	46.1			48.4	48.4	40.0			86.5	86.5	47.1		
прочие налоги и сборы								0.5							
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>240.5</b>	<b>186.5</b>	<b>186.5</b>			<b>180.0</b>	<b>135.5</b>	<b>190.9</b>			<b>139.3</b>	<b>145.6</b>	<b>152.3</b>		
Административные сборы и платежи															
плата за аренду земель ФПС	240.5	156.5	156.5			160.0	105.5	126.0			117.2	115.9	122.0		
Плата за аренду помещений															
Госпошлина взимаемая орг. Юстиции		19.2	19.2			20.0	20.0	35.8			14.6	14.6	20.4		
Поступление по штрафам и санкциям															
административные штрафы и санкции		10.8	10.8				10.0	29.1			7.5	15.2	9.9		
<b>Трансферты</b>	<b>1416.0</b>	<b>2646.4</b>	<b>2646.4</b>			<b>1901.8</b>	<b>3748.4</b>	<b>3653.3</b>			<b>2169.5</b>	<b>2622,2</b>	<b>2622.2</b>		
Категорияльные гранты	1416.0	2646.4	2646.4			1901.8	1979.5	3653.3			2169.5	1893.6	1893.6		
выравнивающие гранты											275.9	275.9	275.9		
стимулирующие гранты															
с-ство пол-ные из Республиканского бюджета		747.5	747.5				1768.9	1688.3				452.7	452.7		
С-ство поп-ные из Райлнного бюджета															



Свободный остаток по бюджету											159.3			
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>2107.7</b>	<b>3433.1</b>	<b>3433.1</b>			<b>2696.2</b>	<b>4498.4</b>	<b>4379.8</b>			<b>2818.0</b>	<b>3430.8</b>	<b>3293.1</b>	
<b>РАСХОДЫ-всего</b>	<b>2107.8</b>	<b>3464.7</b>	<b>3082.9</b>			<b>2696.2</b>	<b>4498.3</b>	<b>4480.2</b>			<b>2818.1</b>	<b>3430.8</b>	<b>3716.8</b>	
Государственные услуги	440.5	795.3	618.7			440.5	1476.3	1507.9			823.1	1009.5	1215.4	
Образование	1667.3	2669.4	2464.2			2255.7	3022.0	2972.3			1995.0	2421.3	2501.4	
Социальная защита														
Организация отдыха и культуры														
<b>Всего по МСУ</b>	<b>2107,8</b>	<b>3433,1</b>	<b>3433,1</b>			<b>2696,2</b>	<b>4498,4</b>	<b>4379,8</b>			<b>2818</b>	<b>3430,8</b>	<b>3293,1</b>	

Анализ по Кара-Бууринскому АО Кара-Бууринского района Таласской области

	2007г.					2008г.					9 мес. 2009г				
	утверж	уточнен	факт	откл+-	в %%	утверж	уточнен	факт	откл+-	в %%	утверж	уточнен	факт	откл+-	в %%
<b>Доходы</b>	<b>7561.5</b>	<b>7561.5</b>	<b>8113.5</b>	<b>+552.0</b>	<b>107.3</b>	<b>8987.5</b>	<b>8580,5</b>	<b>6826.7</b>	<b>1002.4</b>	<b>93.6</b>	<b>8789.9</b>	<b>4326.5</b>	<b>4082.9</b>		
<b>Налоговые доходы</b>	<b>6036.7</b>	<b>6036.7</b>	<b>6605.8</b>	<b>569.1</b>	<b>109.4</b>	<b>7291.5</b>	<b>6502.5</b>	<b>6078,3</b>	<b>384.1</b>	<b>94.1</b>	<b>7095.9</b>	<b>3236.5</b>	<b>3148.7</b>		
Налог на основе патента	959.5	959.5	863.6	95.6	90.0	870.0	870.0	811.7			900.0	641.3	529.7		
Подоходный налог с индивидуальных предпринимателей						150.0	150.0	116.2							
Доходы от обязательного патентирование						6.0	10.0		14.2	242.0					
Налог на специальные средства															
Налог с продаж											601.5		03.июн		
земельный налог с приусадебных участк-в	90.2	90.2	97.1	6.9	107.6	145.0	145.0	98.2	46.8	67.7	362.5	238.0	238.4		
Земельный налог с земель с/х назначений	1171.9	1171.9	1582.7	410.8	135.0	1448.0	1448.0	1645.8	197.7	113.6	1448.0	755.0	754.0		
Земельный налог с земель не с/х назначений	729.0	729.0	610.0	11.9	83.6	822.5	725.0	666.3	58.7	91.9	830.0	629.3	383.7		
Местные налоги:															
Налог на оказание платных услуги насел и роз.пр.	2752.5	2752.5	3099.6	347.1	112.6	3500.0	2750.0	2369.7	380.3	86.2	2260.3	383.3	516.3		
Сбор за вывоз мусора	19.0	19.0	17.9	1.1	94.2	20.0	20.0		3.9	80.5		20.0	4.2		
Налог на не движимое имущество											104.0				
Налог с владельцев транспортныз средств	314.6	314.6	334.9	20.3	106.4	330.0	384.5	370.3	14.2	96.3	589.6	589.6	718.8		
прочие налоги и сборы															
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1524.8</b>	<b>1524.8</b>	<b>1507.7</b>	<b>17.1</b>	<b>98.9</b>	<b>1696.0</b>	<b>2078.0</b>	<b>748.4</b>	<b>618.3</b>	<b>70.2</b>	<b>1694.0</b>	<b>1090.0</b>	<b>934.2</b>		
Административные сборы и платежи															
плата за аренду земель ФПС	501.8	501.8	466.7	35.1	93.0	460.0	460.0	372.0	87.0	81.1	460.0	400.0	277.7		
Плата за аренду помещений	18.0	18.0	16.2	1.8	90.0	18.0	18.0	31.4	13.4	174.5	18.0				
Госпошлина взимаемая орг. Юстиции	603.0	603.0	407.4	195.6	67.6	650.0	567.0	271.9	295.0	48.0	670.0	670.0	290.4		
прочие не налоговые поступления								3.9							

административные штрафы и санкции						100.0	20.0	69.2	49.2	346	20.0	20.0	251.7	251.6	
Специальные средства	402.0	402.0	617.4	215.4	153.5	468.0	1013.0		302.8	70.1	526.0	394.5	62.8		
<b>Трансферты</b>	<b>13251.2</b>	<b>13251.2</b>	<b>13070.6</b>	<b>180.6</b>	<b>98.6</b>	<b>16798.7</b>	<b>17364.0</b>	<b>17912.1</b>	<b>1576.8</b>	<b>90.9</b>	<b>12800.0</b>	<b>12236.1</b>	<b>12236.1</b>		
Категорияльные гранты	7990.8	7990.8	7810.2	180.6	97.7	10696.2	11261.5	11823.6	715.3	93.7	12800.0	9172.7	9172.2		
выравнивающие гранты															
стимулирующие гранты															
с-ство пол-ные из Республиканского бюджета	5260.4	5260.4	5260.4		100.0	6102.5	6102.5	6088.5	861.5	85.9		3063.4	3063.4		
С-ство поп-ные из Райлнного бюджета															
Свободный остаток по бюджету															
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>20812.7</b>	<b>20812.7</b>	<b>21184.1</b>	<b>371.4</b>	<b>101.8</b>	<b>25786.2</b>	<b>25944.5</b>	<b>24738.8</b>	<b>2579.2</b>	<b>90.1</b>	<b>21589.9</b>	<b>16562.6</b>	<b>16319.0</b>		
<b>РАСХОДЫ - ВСЕГО</b>	<b>15665,6</b>	<b>20926,5</b>	<b>20021,1</b>					<b>22079.8</b>			<b>21229.2</b>	<b>17244.4</b>	<b>15800.6</b>		
Государственные услуги	2254.0	2909.7	2741,9		94.2	1476.2	2406.0	2449.2			2854.4	2752.2	2248.9		
Образование	13209.2	17796,7	17167,9		96,5	16846.5	21543.6	18867.0			17628.7	13725.9	12809.6		
Социальная защита															
Организация отдыха и культуры	88.6	106.3	88,5		83.3	115.2	159.1	134.9			193.2	123.7	110.4		
ЖКХ	113.8	113.8	22.8		20.0	777.8	822.8	628,7			552.9	642.6	631.7		
Спец средства															