

# МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ГЕНДЕРНОЙ ОЦЕНКИ СТРАНЫ 2007

БИШКЕК-2008

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Подходы и методика оценки к разделам «Гендерная политика: вопросы формирования, реализации и результатов» и «Тема насилия в гендерной политике» .....	3
2. Методология анализа гендерных отношений в экономике .....	7
3. Методология гендерной оценки в сфере здравоохранения .....	18
Приложение 1.1 Схема проведения оценки .....	22
Приложение 2.1 Провалы рынка и гендерные отношения .....	25
Приложение 2.2 Гендерная структура валового внутреннего продукта и факторы на нее влияющие .....	29
Приложение 3.1 Индикаторы и данные гендерной оценки здравоохранения .....	33
Приложение 3.2 Вопросник для экспертов .....	40

## 1. Подходы и методика оценки к разделам:

- *Гендерная политика: вопросы формирования, реализации и результатов*
- *Тема насилия в гендерной политике*

Настоящий раздел представляет собой описание подходов и определений, использованных для проведения гендерной оценки.

- Гендерные отношения – продукт определенных структурных условий и социального взаимодействия, организованного по определенным правилам в конкретной социально-исторической ситуации. В зависимости от этих конкретных условий, правил, повседневной жизни гендерные отношения складываются в определенный гендерный порядок (уклад), представляющий ценностную, идеологическую, политическую, институциональную рамку этих отношений.<sup>1</sup>

- Среди субъектов взаимодействия, определяющих условия, в которых формируется гендерный порядок, выделяются, прежде всего:

1. *государственные структуры и институты*, которые на основе официальной (нормативной) системы смыслов, значений и идеологий (дискурса), выраженных в политических решениях и установлении правил (норм) формируют и практически узаконивают определенный гендерный порядок;<sup>2</sup>

2. *общественные организации*, чья активность может быть направлена как на продвижение альтернативных подходов, так и на закрепление традиционного гендерного порядка;

3. *донорские организации и международные проекты*, действующие на основе определенных идеологических подходов.

Так, из опыта взаимодействия названных субъектов обращают на себя внимание два момента. С одной стороны именно различные международные программы способствовали выявлению многих гендерных проблем в Кыргызстане и обращению на них общественного внимания. Этот процесс сопровождался формированием гражданского и экспертного сообществ, созданием соответствующих площадок для дискуссии и механизмов воздействия на уровне гражданского общества, государства. С другой стороны, сегодня становится все более очевидным, что преобладающим подходом здесь являлось рассмотрение положение женщин в категориях зависимости и контроля. Проблематичность такого подхода обнаруживается в свете критического анализа самого дискурса развития и непосредственно в свете одного из ключевых понятий – «бедность»:

- изначально дискурс развития, как смысл или способ объяснения положения дел и оправдания определенной политики со стороны, так называемых, «развитых стран» на территории «развивающихся стран», который формировался путем создания аномалий (в частности, «недоразвитие», страна «третьего мира» и пр.). Таким образом, необходимость последующего устранения этих аномалий была вплетена в механизмы власти и контроля со стороны «развитых стран» по отношению к странам «третьего мира». Иначе

<sup>1</sup> Р. Коннел. Маскулинности и глобализация//Введение в гендерные исследования. Ч. 2: Хрестоматия/ под ред. С. Жеребкина. – Харьков, ХЦГИ, 2001, с.857-860; Е. Здравомыслова, А. Темкина. Государственное конструирование гендера в советском обществе//Журнал исследований социальной политики. Том 1(3/4), 2003, с.301-302.

<sup>2</sup> Е. Здравомыслова, А. Темкина. Государственное конструирование гендера в советском обществе// Журнал исследований социальной политики. Том 1(3/4), 2003, с.307.

говоря, невозможно решить проблему недоразвития, поскольку дискурс развития постоянно создает и воспроизводит ее;<sup>3</sup>

• для дискурса развития характерно связывать создаваемые аномалии с определенным полом, а именно с женским. Определение категории женщин как бедной и уязвимой – одно из базовых положений поддержания актуальности дискурса развития. Другими словами «аномальность» положения женщин легитимизирует политику «развитых стран в «развивающихся странах»». Отсюда и вытекает постановка задачи, характерная для программ развития «преодоление женской бедности». (При этом «женская бедность» становится в международных программах, как правило, «рамкой» для всех других рассматриваемых внутри них «гендерных» тем – гендерный подход, права женщин, дискриминация, насилие и т. д.). Такая постановка вопроса уже изначально предполагает положение (пресуппозицию), что «бедность» женщин является логически необходимым условием для существования программ по искоренению бедности.<sup>4</sup> Этим не в последнюю очередь может определяться слабая эффективность существующих в Кыргызстане программ по преодолению женской бедности. Таким образом видно, что продуктивный гендерный анализ требует критического отношения к существующей практике постановки «гендерных вопросов», к тем правилам и условиям, в которых формируется политика в области гендерных отношений.

В целом трудно дать четкое определение гендерной политике. В самом широком смысле все, что делается правительством, оказывает влияние на социальные отношения, и одновременно влияет на гендерные отношения, поскольку идентичность людей, связанная с их половой принадлежностью, является одним из базовых социальных ориентиров. Но в данном исследовании рассматриваются только целенаправленные программы, в частности, Национальный план действий по достижению гендерного равенства. В задачи исследования входило:

• оценка процессов постановки проблемных вопросов, установления приоритетов, разработки решений и определения индикаторов,

• оценка влияния этой политики на положение женщин и мужчин в обществе, а именно оценка того, как влияет политика на создание и воспроизводство социальных различий между мужчинами и женщинами, становятся ли эти различия возможностью или помехой для достижения результатов».<sup>5</sup>

Исходя из вышеизложенного, в анализ включены следующие аспекты:

### **1. Политический**

- процесс формирования политической повестки на уровне:
  - государственных структур,
  - гражданского сектора – организации женского движения, другие общественные организации, экспертные сообщества, СМИ,
  - донорских организаций и международных агентств развития.
- институциональная и организационная база реализации гендерной политики:
- механизмы управления и оценки гендерной политики,
- бюджетное обеспечение политики.

<sup>3</sup> Артуро Эскобар. Работа машины развития/ Презентация «Демократия и гражданское общество» О. Зубковская./ Материалы летней школы «Гендерные исследования постколониализма». Кыргызстан, 2006 г.

<sup>4</sup> Ярослав Шрамко. Логика вопросов без ответов// Логос 2 (53), 2006, с.177.

<sup>5</sup> Там же с. 151.

- гендерное представительство на уровне принятия решений,
- успешные примеры.

## 2. Вопросы гендерного насилия

- основные подходы к решению проблемы гендерного насилия,
- институциональная и организационная база для реализации политики, включая систему оказания помощи пострадавшим от насилия:
  - подходы и службы оказания помощи,
  - подходы и механизмы по профилактике насилия,
  - успешные примеры.
- масштабы проблемы насилия,
- уязвимые группы (классификация).<sup>6</sup>

**Определение индикаторов.** Данная оценка ориентирована на качественные показатели. Качественные показатели, как правило, имеют характер неосозаемых и невидимых, и в разных контекстах могут различаться по степени значимости, что обуславливает необходимость использования интерпретационного подхода в оценке. Этот подход в полной мере подразумевает реализацию принципа социальной оценки и привлечение заинтересованных сторон (различных групп, отдельных людей) для выявления всего спектра их мнений по прогрессу политики, воздействию и проведению переговоров для достижения согласия относительно совместного определения наиболее эффективных стратегий реализации будущей политики.<sup>7</sup>

Интерпретационный подход гендерной оценки предполагает, что заинтересованные стороны могут устанавливать собственные показатели успеха в продвижении политики равенства. Таким образом, этот подход базируется на простых методах, адаптированных к местным условиям. Например, свободном и немедленном обмене информацией о результатах проведения небольших по масштабу оценок, полученных при помощи привлечения в этот процесс людей на местах. В то же время согласованные таким образом индикаторы оценки вызывают доверие, становятся легитимными и вескими аргументами для принятия соответствующих решений.

На данном этапе, поскольку механизм страновой гендерной оценки только складывается, основными критериями определения набора индикаторов, включенных в заключительную матрицу приоритетных вопросов, стали:

- соответствие национальным и международным обязательствам. Так, рамочными показателями предлагаемой оценки стали индикаторы, заложенные в СРС, НПД, ППД, CEDAW, ЦРТ;
- наличие этих индикаторов в сборнике НСК «Женщины и мужчины Кыргызской Республики», либо в отраслевой статистике (соответственно по ним не требуется дополнительных согласований и средств).

### Использованные инструменты:<sup>8</sup>

1. Экспертные интервью.

<sup>6</sup> Следует отметить, что в рамках настоящего исследования не все указанные элементы были рассмотрены в достаточной мере, поскольку ряд необходимых показателей носит бессистемный, непоследовательный характер.

<sup>7</sup> См. материалы ИНТРАК/ Практическое руководство по внедрению гендерного подхода. Региональный ПРООН для Европы и СНГ. – Братислава, 3-е издание, 2007. с. 61-62.

<sup>8</sup> См. в Приложении схему использованной методики, список экспертов участвовавших в оценке и оценочную анкету.

2. Дискуссии в фокус-группах.
3. Анализ нормативно-правовых документов.
4. Анализ статистических данных.
5. Составление примеров.

Ограничения исследования. Подходы к гендерной оценке изначально опирались на понятие социальной оценки, подразумевающей участие (в качестве субъектов оценки) в этом процессе заинтересованных сторон. Однако реализовать этот принцип в полной мере не представлялось возможным, поскольку открытым остается вопрос, кто является реально заинтересованным субъектом в формировании такого инструмента, как «гендерная оценка страны». Задача подвергнуть качественной оценке довольно обширный материал в сфере гендерной политики, включая вопросы гендерного насилия, в целом оказалась достаточно амбициозной и сложной. Оценка, таким образом, не затрагивает многие важные аспекты поставленных вопросов, а результаты носят обзорный характер и являются лишь одним из возможных взглядов на ситуацию. В качестве некоторых рекомендаций по принципам и организации оценки предлагается следующее:

1. *Формирование тематических экспертных групп.* Этот механизм удобен тем, что оценка проходит оперативно, без больших затрат. В дальнейшем на основе такого механизма можно проводить как промежуточные экспресс-оценки, так и расширенные оценки за более продолжительные периоды времени, например, за год. Экспертные группы также могут определять необходимость более масштабных исследований по отдельным темам и приоритеты оценки страновой гендерной оценки на каждый год. Поскольку проведение Гендерной оценки инициировано в рамках деятельности Гендерной тематической группы ООН, на данном этапе при ней же могут формироваться предлагаемые рабочие группы.

2. *Создание специальной рабочей группы (или определение ответственного лица)* по сбору и аналитической обработке статистической информации в рамках проекта НСК по выпуску сборника «Женщины и мужчины Кыргызской Республики». В целом, процесс подготовки и выпуска этого сборника является хорошей базой для организации дискуссий и одной из форм регулярных гендерных оценок на страновом уровне.

3. *Разработка индикаторов и инструментов анализа.* Очевидно, что качественная оценка требует разработки соответствующего набора индикаторов. Особенно этот вопрос актуален в связи с оценкой масштабов насилия. Здесь необходимо включить ряд индикаторов, которые стали бы показательными для принятия последующих решений по предотвращению насилия в стране. Среди таких показателей можно выделить типичные случаи насилия, социо-культурную специфику группы виновников насилия и группы пострадавших, региональность явления и др. Дополнительные индикаторы должны включаться по согласованию с ключевыми стейкхолдерами – НСК, МВД и другими правоохранительными органами АКЦ на основе совместного обсуждения.

## 2. Методология анализа гендерных отношений в экономике

### **Теоретическое обоснование государственного вмешательства в экономику с целью решения проблем гендерного неравенства**

В самом общем смысле предмет гендерной экономики можно определить как изучение источников, масштабов и механизмов проявления гендерных различий в сфере хозяйственной деятельности.<sup>9</sup> По мнению специалистов, работающих в сфере гендерной экономики, предметная область данного направления экономической мысли охватывает три типа экономических проблем: (1) теоретические модели, которые рассматривают мужчин и женщин как факторы и источники результатов экономической деятельности; (2) эмпирические исследования, изучающие общность и различия в положении мужчин и женщин; (3) анализ экономической политики, которая различным образом затрагивает каждый из полов.

Таким образом, основа гендерной экономики – анализ экономических различий между мужчинами и женщинами и выявление причин гендерного неравенства, а также исследование влияния гендерных факторов на развитие экономики и, напротив, воздействие экономических процессов и тенденций на гендерное равенство. Сегодня это направление научной мысли представляет широкий спектр различных теоретических концепций и практических подходов, порой диаметрально противоположных.

### **Провалы рынка и гендерные отношения**

Гендерная экономика должна быть встроена в теорию рыночной экономики, в соответствии с которой рынок, как конкурентная форма связи между хозяйствующими субъектами и базовая форма организации и функционирования экономической деятельности, рассматривается как основной механизм обеспечения общественного оптимума. При этом ключевым преимуществом рынка признается его способность достигать общего равновесия и оптимального по Парето распределения экономических ресурсов.<sup>10</sup> Отметим также, что рынок наилучшим образом создает условия, необходимые для оптимального использования ограниченных ресурсов с учетом предпочтений различных экономических агентов и имеющейся технологии использования ресурсов. Тем самым он обеспечивает эффективность экономики в самом широком смысле.

Очевидно, что такой подход практически полностью исключает гендерные факторы и проблемы из рассмотрения экономических вопросов, из предмета экономической теории. До недавнего времени обоснование необходимости исследования гендерных аспектов деятельности давалось со стороны иных общественных и гуманитарных наук – социологии, психологии, политологии и т. п. Как правило, такое обоснование сводится к тому, что в социальной сфере существуют серьезные гендерные диспропорции, негативно влияющие на развитие общества и обеспечение его социальной целостности. Следовательно, их исправление требует изменения всей экономической политики и, соответственно, активной деятельности государства в данной области социальных отношений.

<sup>9</sup> См., например, Елена Мезенцева. Гендерная проблематика в экономической теории, [www.owl.ru/win/books/articles/mezenzeva.htm](http://www.owl.ru/win/books/articles/mezenzeva.htm)

<sup>10</sup> Отметим, что размещение экономических ресурсов признается эффективным, если не упущен ни один из необходимых ресурсов и получены все возможные выгоды от торговых (обменных) сделок. Размещение ресурсов эффективно по Парето, если ни один экономический агент, не в состоянии увеличить эффективность использования ресурсов без того, чтобы это не привело к ухудшению эффективности использования ресурсов у другого экономического агента.

Недостатком такого подхода является исследование проблем гендерного неравенства вне пределов экономических отношений, в то время как сегодня уже несомненным является факт существенного влияния гендерных факторов не только на структуру рабочей силы и занятости, но и на среду, окружающую экономическую деятельность – ее социальные, институциональные, демографические и даже ментальные условия. В связи с этим необходимо встроить гендерную проблематику в основные направления («mainstream») современной экономической теории. Это позволит дать толчок разработке методологических основ экономической теории с гендерной точки зрения и обосновать необходимость более сфокусированной экономической политики по поводу положения мужчин и женщин в экономике.

Основой методологических подходов анализа гендерной экономики является тезис о несовершенстве рыночного механизма – наличии провалов рынка.<sup>11</sup>

В сфере гендерных отношений провалы рынка – наличие негативных внешних эффектов, социальная несправедливость рыночного распределения доходов, информационная асимметрия, принципиальная возможность осуществления отрицательного отбора и возникновения моральных рисков, а также неравномерность экономического роста (периодические колебания деловой активности, занятости и цен) – обуславливают появление следующих проблем:

- В стремлении удовлетворить существующий спрос рынок допускает, а зачастую даже и поощряет, производство так называемых «вредных благ и услуг» (табака, алкоголя, игорного бизнеса и т.п.), несущих в себе негативные внешние эффекты (экстерналии) и навязываемые обществу невозмещаемые издержки по их учету и компенсации.

Рынок не в состоянии ограничивать производство социально вредных благ и стимулировать создание социально значимых достойных благ, а это самым негативным образом сказывается на ухудшении состояния здоровья как человека, так и общества в целом. Как показывает практика, от болезней, обусловленных экстерналиями (алкоголизм, рак легких и т.п.), в наибольшей степени страдают мужчины, хотя проблема женского алкоголизма стоит так же остро.

- Рост дифференциации доходов и потребления населения, порождаемый не только различиями во владении факторами производства и возможности участия в хозяйственной деятельности, но и гендерными факторами.

Рынок внутренне не заинтересован в обеспечении социальной справедливости и социальных гарантий, вознаграждая лишь непосредственных участников хозяйственной деятельности соответственно величине их вклада. При этом рынок игнорирует такие социальные вопросы, как размер и состав семьи, базовый уровень ее благосостояния и т. п. Рынок также в определенной степени дискриминирует женщину как работника, что находит выражение в более низком уровне оплаты труда женщин по сравнению с мужчинами и в неравном отношении к работникам различного пола при принятии решения о найме на работу или увольнении.

Более того, даже если рынок одинаково вознаграждает мужчину и женщину за равный труд, он не принимает во внимание той существенной семейной нагрузки, которую несет женщина по воспитанию детей и ведению домашнего хозяйства. Вследствие этого в перспективе происходит ухудшение качества рабочей силы, что теория о совершенстве рыночного механизма не предусматривает.

- В сфере контрактации (найма на работу, соглашения о кредите или страхового договора, делового контракта) гендерные различия обостряют проблему отрицательного отбора и моральных рисков.

<sup>11</sup> Более подробно см. Приложение 2.1.



Действительно, в большинстве случаев, особенно в условиях асимметричной информации, наниматель предпочитает принять на работу мужчину, а не женщину, «отягощенную» домашними и семейными заботами. Сотрудники банков и страховых компаний, бизнесмены также предпочитают заключать договоры с мужчинами, в то время как женщина может оказаться более ответственной и исполнительской, ориентированной на честное исполнение условий контракта и потому менее склонной к неисполнению контракта. Как показывают многочисленные исследования социальная ответственность женщин в предпринимательстве выше, нежели у мужчин. В большинстве случаев деловая женщина, чтобы сохранить свой бизнес, не действует вразрез с принятыми нормами и стандартами, какие бы прибыли не ожидались в перспективе.

Рассмотренные провалы рынка могут привести не только к возникновению определенных проблем на уровне общества в целом, но и к снижению эффективности функционирования самих рынков. Во всех случаях проявления несовершенства рынка возникает необходимость прямого или косвенного вмешательства государства в экономику и компенсации провалов рынка, в том числе и для решения проблем гендерного неравенства. Так, государство может посредством системы корректирующих налогов и субсидий регулировать производство экстерналичных благ. Оно может также способствовать развитию информационной инфраструктуры рынка. Разработка и реализация гендерной политики при определенных условиях в состоянии оказать положительное воздействие на механизмы принятия децентрализованных решений и выровнять доступ разных полов к ресурсам.

В конечном счете, проведение государством активной и эффективной гендерной политики позволит сократить масштабы социальных дистанций по гендерному признаку до некоторого оптимального уровня, не угрожающего социальной целостности общества.

### ***Предмет и методы гендерного анализа экономики***

Одной из целей Декларации тысячелетия является поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин. Равенство прав и возможностей женщин и мужчин должно осознанно приниматься как необходимое условие развития цивилизованного государства. Важной задачей является обеспечение гражданам страны независимо от половой принадлежности равного доступа к экономическим ресурсам общества, включая землю, движимое и недвижимое имущество, бюджетные средства, финансовые активы, кредиты, средства социальных фондов, социального страхования, социального обеспечения и иные ресурсы.

Гендерный анализ экономики должен осуществляться по следующим направлениям: необходимо оценивать не только прогресс в достижении равенства женщин и мужчин в сфере равного правового доступа к экономическим ресурсам общества, но и в вопросах равенства возможностей, а также и равенства результатов. Последнее необходимо рассматривать во взаимосвязи с первыми двумя направлениями, то есть, в какой мере неравенство результатов определяется гендерным неравенством в области прав и возможностей.

- Гендерное равенство в экономике – равный правовой статус женщин и мужчин по вопросам доступа к экономическим ресурсам общества.
- Равные возможности в экономике – система средств и условий, необходимых для реального достижения гендерного равноправия в экономике.
- Равенство результатов – результаты (доходы, собственность и т.п.), полученные полами в результате полного осуществления равного правового статуса и обеспечения равных возможностей.

Таблица 2.1

**Классификация основных методов гендерного анализа в экономике**

	Равенство прав	Равенство возможностей	Равенство результатов
Методы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Гендерная экспертиза законодательства.</li> <li>Анализ стейкхолдеров.</li> <li>Социологические исследования.</li> <li>Работа с фокус-группами.</li> <li>Экспертный (оценка социальных последствий для мужчин и женщин принимаемых мер).</li> <li>Сравнительный (сравнение с международными моделями, международным опытом, с национальными достижениями).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Социологические исследования.</li> <li>Работа с фокус-группами.</li> <li>Статистический (использование, обработка и анализ имеющейся статистической информации).</li> <li>Экспертный (оценка социальных последствий для мужчин и женщин принимаемых мер).</li> <li>Сравнительный (сравнение с международными моделями, международным опытом, с национальными достижениями).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Структурный (группировка по признакам, анализ соотношений групп и изучение особенностей каждой группы).</li> <li>Статистический (использование, обработка и анализ имеющейся статистической информации).</li> <li>Сравнительный (сравнение с международными моделями, международным опытом, с национальными достижениями).</li> <li>Эконометрический (анализ взаимосвязей).</li> </ul>

В сфере равенства прав женщин и мужчин предметом гендерного анализа является законодательство Кыргызской Республики в области экономики.

В сфере определения равенства возможностей предметом является система средств и условий, необходимых для достижения гендерного равноправия. Особым фокусом здесь должно стать определение гендерных стереотипов, которые являются скрытыми барьерами, препятствующими осуществлению прав женщин и мужчин и влияющих на равное распределение результатов.

В сфере определения равенства результатов предметом анализа является как макроэкономическое, так и микроэкономическое распределение результатов деятельности, в первую очередь доходов, полученных мужчинами и женщинами. При этом необходимо определить величину разницы, полученную в результате нарушения принципа равных прав и возможностей.

На стадии определения равного правового статуса основным методом анализа является гендерная экспертиза законодательства. Однако и другие методы имеют существенное значение, например, социологические исследования, позволяют определить уровень осознания своих прав гендерными группами. На стадии определения равенства возможностей, на первый план выходят социологические исследования и работа с фокус-группами. Для определения равенства результатов основными методами являются статистические количественные методы.

**Количественный анализ показателей должен включать в себя следующее:**

1. Основным показателем, характеризующим развитие экономики, является валовой внутренний продукт (ВВП). Для оценки гендерных различий на макроу-

ровне необходимо рассчитать гендерную структуру ВВП и рассмотреть ее динамику.

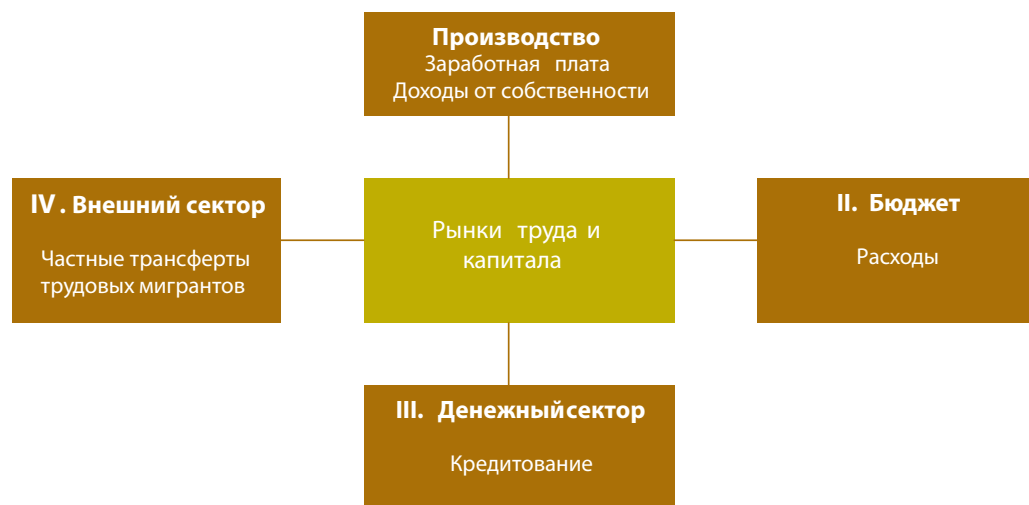
2. Определение долей гендерных полов в ВВП не является достаточным с точки зрения анализа, поскольку оно просто фиксирует результат как комбинацию разнонаправленных тенденций в ВВП. Необходимо проанализировать факторы, которые привели к существующим гендерным диспропорциям в ВВП. Основными показателями, определяющими гендерную структуру ВВП, являются различия в оплате труда, в уровне доходов от собственности и в других полученных доходах. В свою очередь на эти показатели влияет ряд факторов, которые имеют непосредственное отношение к экономической политике, которую проводит государство в отношении тех или иных процессов.
3. Вышеприведенные показатели описывают тенденции в официально определяемом стоимостном показателе – ВВП. Данный показатель в силу его специфики не может учитывать неоплаченный труд женщин в семье. Учет женского труда – это не просто мера по повышению женского самосознания и самоуважения, но и практический шаг к созданию реальной картины национальной экономики и состояния рынка рабочей силы. Эти вопросы необходимо рассматривать с точки зрения альтернативных издержек, обозначающих упущенную выгоду в результате выбора одного из альтернативных вариантов использования ресурсов и, тем самым, отказа от других возможностей. Расширение возможностей занятости для женщин и повышение оплаты их труда на рынке равнозначно фактическому удорожанию благ, производимых ими в домашнем хозяйстве.
4. Необходимо учитывать существующие сложные взаимосвязи между различными показателями различных макроэкономических счетов, таких как реальный сектор, внешнеэкономический сектор, денежно-кредитная сфера и государственные финансы. Во многих случаях изменение показателей одного из секторов является следствием тенденций, происходящих в другом секторе. Предметом анализа может являться определение степени влияния различных тенденций на гендерную структуру ВВП. Основным недостатком анализа гендерных вопросов в экономике является игнорирование того обстоятельства, что все основные сектора в экономике взаимосвязаны между собой как прямыми, так и опосредствованными связями. Не вдаваясь в детальный разбор этих зависимостей, поскольку подобная работа находится за пределами этого исследования, хотелось бы подчеркнуть, что анализ гендерной проблематики в экономике должен учитывать взаимозависимость разных секторов экономики

С точки зрения анализа гендерных отношений необходимо учитывать следующие основные показатели, которые описывают различные аспекты макроэкономических счетов и представлены на нижеследующей диаграмме 2.1 Эти показатели соответствуют потоку доходов на рынке труда и капитала из источников, возникающих в четырех основных макросекторах экономики:

- I. Производство (реальный сектор);
- II. Бюджет (государственное социальное обеспечение);
- III. Денежный сектор (кредитование);
- IV. Внешний сектор.

**Диаграмма 2.1**

**Взаимосвязь различных показателей, описывающих гендерное неравенство**



**Макроэкономические методы гендерного анализа**

Макроэкономические методы статистического анализа позволяют определить долю вклада представителей полов в производство, использование или распределение ВВП и других макроэкономических показателей. Основным показателем, описывающим экономическое развитие страны, является валовой внутренний продукт<sup>12</sup>, который учитывает потоки доходов всех четырех секторов. Существует три основных метода расчета ВВП, такие как расчет ВВП по производству, по доходам и по использованию. С точки зрения анализа равенства доходов полов, наибольшую ценность представляет собой ВВП по доходам, поскольку он включает доходы от собственности, оплату труда, валовую прибыль и приравненные к ней доходы (валовой смешанный доход, чистые налоги на производство и импорт). Практическая ценность гендерного дезагрегирования ВВП заключается в определении потоков доходов полученных гендерными группами на стадии производства. Ниже представлены показатели, входящие в ВВП по доходам.

**Таблица 2.2**

**Счет образования доходов для экономики в целом в текущих ценах**

	Мужчины	Женщины
Валовой внутренний продукт		
Оплата труда		
Заработная плата и жалованье		
Отчисления на социальное страхование		
Налоги на производство и импорт		
Субсидии (-)		
Валовая прибыль и приравненные к ней доходы		
Смешанный доход		
Всего		

<sup>12</sup> Существует ряд других макроэкономических показателей, несколько отличающихся от ВВП, таких как валовой национальный продукт или валовой национальный доход и др. Однако различия в этих показателях незначительно влияют на анализ гендерных отношений.

Определение гендерной структуры в основе валового внутреннего продукта требует использования различных методов для оценки гендерной структуры показателей, входящих в ВВП. Гендерная структура данных показателей должна оцениваться прямыми статистическими методами, а в случае отсутствия статистических методов, требуется сбор информации по показателям в разрезе полов при котором можно использовать косвенные методы.

Ниже приведены косвенные методы разделения показателей в гендерном разрезе.

### **Оплата труда**

Оплата труда состоит из двух основных показателей: заработная плата и социальные отчисления. Заработная плата рассчитывается в разрезе полов статистическими методами, что касается социальных отчислений, то поскольку они привязаны к заработной плате, то в отношении их следует применять сложившуюся гендерную структуру заработной платы.

### **Налоги на производство и импорт**

Можно предложить следующие методы оценки гендерной структуры налогов: гендерная структура налогов определяется в зависимости от показателей налогооблагаемой базы, от которой исчисляются налоги. Ниже показана эта зависимость в отношении основных налогов:

**Таблица 2.3**

<b>Налог</b>	<b>Налогооблагаемая база</b>
Подходный налог	Заработная плата
Налог на прибыль	Валовая прибыль
НДС	Оплата труда и валовая прибыль
Налоги на импорт	Оплата труда и валовая прибыль
Акцизы на внутреннее производство	Оплата труда и валовая прибыль
Все остальные налоги	Оплата труда и валовая прибыль

Как следует из таблицы, гендерная структура большинства налогов увязывается с гендерной структурой основных компонентов добавленной стоимости. Это связано с тем, что основным источником оплаты налогов является добавленная стоимость, созданная в процессе производства. Два налога – подходный налог и налог на прибыль увязываются напрямую с показателями, которые они облагают.

### **Валовая прибыль**

В настоящее время не существует статистических методов разделения валовой прибыли на гендерные составляющие. Прямой статистический метод должен учитывать при сборе информации помимо показателя прибыли также и количество владельцев предпринимателей в гендерном разрезе собственности, находящаяся во владении. Косвенным методом оценки гендерной структуры валовой прибыли может являться соотношение мужчин и женщин – владельцев предприятий при условии, что норма рентабельности, создаваемая всеми предприятиями одинаковая. Последний показатель можно уточнить как с учетом отраслевой структуры показателей прибыли, так и с числом владельцев в гендерном разрезе.

### **Смешанный доход**

Как следует из определения, смешанный доход включает в себя как элементы оплаты труда, так и элементы валовой прибыли. Соответственно, гендерная структура

смешанного дохода является средневзвешенным показателем оплаты труда и валовой прибыли. Удельные веса могут быть определены на основании дополнительных данных в частности, путем дополнительного обследования или данных межотраслевого баланса.

Как было указано выше, ВВП по доходам позволяет определить структуру доходов на стадии производства. Определение гендерной структуры доходов, полученных на стадии перераспределения возможно при использовании показателя, который носит название Счет вторичного распределения доходов. Данный показатель отличается от ВВП двумя основными показателями: социальные пособия и текущие трансферты. Также туда входит валовой национальный доход. Однако отличие ВВП от ВНД не носит принципиальный характер. Деагрегация этого показателя позволит оценить результативность социальной политики государства с точки зрения ликвидации гендерных диспропорций.

**Таблица 2.4**

**Вторичное распределение доходов для экономики в целом в текущих ценах**

	Мужчины	Женщины
Валовой национальный доход		
Текущие подоходные налоги, налоги на имущество и т. п.		
Отчисления на социальное страхование		
Социальные пособия, кроме социальных трансфертов в натуральной форме		
Другие текущие трансферты		
<b>Всего</b>		

Для определения гендерной структуры этого показателя требуется расчет гендерной структуры этих двух показателей.

**Социальные пособия**

Социальные пособия включают в себя как пенсии, так и другие социальные выплаты, например, пособия для малоимущих. В статистике необходимо учитывать получателей пенсий и пособий в разрезе полов, а также величину пособий и пенсий.

**Текущие трансферты**

Текущие трансферты представляют собой в основном финансовые поступления из заграницы от кыргызских мигрантов. Нельзя предложить прямой статистический метод учета гендерной структуры текущих трансфертов, однако косвенный метод должен базироваться на гендерной структуре мигрантов и средней величине пересылаемых денежных переводов с учетом гендерной структуры оплаты труда в стране миграции.

**Макроэкономические и микроэкономические методы гендерного анализа**

Макроэкономическое распределение доходов в соответствии с гендерной структурой не будет иметь ценности, если не будут определены факторы, повлиявшие на формирование гендерной структуры ВВП. Это связано с тем, что ВВП фиксирует в себе разнонаправленные тенденции, которые могут как усиливать структурные различия, так и сглаживать. Поэтому основным подходом в анализе экономической дискриминации полов должно стать выявление основных показателей, описывающих те или иные тенденции, дальнейшее деагрегирование этих показателей и учет взаимосвязей для выявления коренных причин, ведущих к этой дискриминации. В этой связи необходимо осуществлять деагрегирование ВВП с целью определения гендерной структуры отдельных

Методология анализа гендерных отношений в экономике показателей, включенных в ВВП. При этом необходимо определять влияние различных факторов на эти отдельные показатели. На диаграмме 2.2 показаны факторы, влияющие на гендерную структуру ВВП.

## Диаграмма 2.2

### Соотношение макроэкономических и микроэкономических аспектов гендерных отношений.



Необходимо анализировать динамику структуры гендерных различий, поскольку это позволяет оценивать результат той или иной экономической политики, и в частности более четко определить уровень горизонтальной или вертикальной сегрегации. Например, изменения в уровне гендерных доходов могут быть получены в результате политики, направленной на ускоренный рост отраслей, в которых уровень доходов мужчин традиционно выше и при этом различия в доходах внутри самих отраслей останутся неизменными.

### Факторы, влияющие на гендерную структуру ВВП

Валовой внутренний продукт включает оплату труда, доходы от собственности, валовую прибыль и приравненные к ней доходы (валовой смешанный доход, чистые налоги на производство и импорт).

Различие в гендерной структуре ВВП обуславливается различием в гендерной структуре указанных показателей, что в свою очередь определяется различными факторами. Ниже приведены основные факторы, имеющие гендерные различия, которые определяют тенденции основных показателей, включенных в ВВП по доходам.<sup>13</sup>

### Оплата труда

Гендерная структура оплаты труда на макроэкономическом уровне определяется двумя основными факторами: долей занятых женщин и мужчин и оплатой труда женщин

<sup>13</sup> Более подробно см. Приложение 2. 2.

и мужчин. Соответственно гендерная структура занятого населения определяется следующими факторами:

1. Долей экономически активного населения, долей занятых и уровнем безработицы.
2. Демографической структурой населения, и, в частности, рождаемостью, смертностью и естественным приростом, а также внешней миграцией населения.

Оплата труда в гендерном разрезе зависит от количества проработанных часов, среднечасовой заработной платы, заработной платы по видам экономической деятельности, производительности труда, заработной платы в формальной и неформальной экономике, и заработной платы в зависимости от места проживания.

Особый интерес вызывает влияние структурных сдвигов в экономике на гендерную структуру оплаты труда. Соотношение средних величин заработной платы женщин и мужчин в экономике в целом ( $S_e$ ) можно представить путем простых преобразований через формулу,

$$S_e = \frac{\sum S_w S_s WB}{\sum WB} \frac{\sum M}{\sum W}, \text{ где}$$

$S_w$  – соотношение женщин и мужчин в отрасли,

$S_s$  – соотношение заработной платы женщин и мужчин в отрасли,

$WB$  – заработная плата мужчин в отрасли,

$M$  – количество мужчин в отрасли,

$W$  – количество женщин в отрасли.

Соответственно влияние структурных сдвигов в экономике на соотношение средних величин заработной платы женщин и мужчин в экономике в целом можно определить путем учета изменения соотношения женщин и мужчин в отрасли и соотношения заработной платы женщин и мужчин в отрасли.

### **Учет неоплаченного труда**

В отношении экономически неактивного населения женского пола в трудоспособном возрасте, которое представлено огромной численностью, можно произвести оценку альтернативных издержек неучастия в рынке труда самой работоспособной части населения разными методами. Во-первых, вменить им модальную заработную плату по месту проживания соответствующей области, затем просуммировать по республике. Во-вторых, оценить работу женщин по ведению домашнего хозяйства по действующим прейскурантам цен на рынке за соответствующие услуги (стирка, приготовление пищи, уборка и др.).

Что касается женщин с образованием и профессией, которые по разным причинам сидят дома, им можно вменить соответствующую их квалификации заработную плату.

### **Доходы от собственности**

Доходы от собственности в гендерном разрезе зависят от стоимости имеющейся в распоряжении собственности, от количества владельцев собственности, как мужчин, так и женщин, и от эффективности использования этой собственности. В доходы от собственности входят:

3. Доходы от предпринимательской деятельности;



4. Доходы от недвижимости;
5. Доходы от ценных бумаг;
6. Доходы от депозитных вкладов;
- Доходы от движимого имущества.

На различие в уровне доходов от собственности мужчин и женщин оказывают влияние многие факторы, среди них главными являются распределение земли, техники, доступ к кредитным ресурсам.

### **Трансферты**

Необходимо учитывать трансферты бюджета и трансферты из-за границы. Трансферты, в частности, учитываются через расходы бюджета на социальный сектор в гендерном разрезе и расходы на соцзащиту из внебюджетных средств (Пенсионного фонда, ФОМС, Фонда социального страхования).

Трансферты из-за границы представлены денежными переводами (частные трансферты) трудовых мигрантов в страну.

При анализе денежных переводов необходимо рассмотреть следующие факторы в гендерном разрезе, влияющие на них:

- Занятость мигрантов за границей по секторам экономики;
- Социально-демографические характеристики отправителей денежных переводов (место проживания, уровень образования, возраст, семейное положение и др.)
- Средняя сумма переводов на одного отправителя.

### 3. Методология гендерной оценки в сфере здравоохранения

#### **Основные понятия и концепции, использованные в Гендерной оценке в сфере здравоохранения**

В современном официальном толковании здоровья различают два основных подхода:

- биомедицинский подход,
- социальный подход.

Традиционный биомедицинский подход к здоровью человека и поискам средств его охраны основан на понимании здоровья или нездоровья как проявления биолого-анатомических особенностей человеческого организма и протекающих в нем физиологических процессов. Биомедицинский подход, фокусируясь на человеческом организме, для решения проблем со здоровьем предлагает фармакологические средства (лекарства, вакцины) и их разработку.

До сих пор биомедицинская модель является превалирующей, составляя в том или ином виде основу официальной системы здравоохранения во многих странах и при поддержке международных организаций.

Сегодня здоровье определяется как состояние полного физического, психического и социального благополучия, а не простое отсутствие болезни.<sup>14</sup> Этим определением Всемирной организации здравоохранения подразумевается, что существует целый ряд факторов внешней среды (социальных, экономических, политических и других), лежащих в основе здоровья.

В отличие от биомедицинской модели, социальная модель расширяет взгляд на здравоохранение и рассматривает его не как набор обычных организаций по предоставлению услуг, а как систему, обладающую идеологией, ценностями и убеждениями, которая воздействует на производство и управление здоровьем. Она также выявляет, КТО имеет доступ к услугам и КТО получает выгоды или теряет в результате проводимых мероприятий здравоохранения. Социальная модель, рассматривая социально-экономическое окружение человека, предлагает более широкие политические интервенции с целью улучшения общей ситуации со здоровьем.

Однако следует отметить, что эти две модели не описывают все возможные толкования здоровья, а скорее отражают наиболее распространенные официальные взгляды на него.

#### **Гендерные аспекты здоровья**

*«Гендер, пожалуй, является одной из наиболее мощных иллюстраций существующего в обществе неравенства власти, престижа и статуса и его влияния на неравный опыт мужчин и женщин во всем мире, получаемый в отношении здоровья. В центре гендерной несправедливости в сфере здоровья находятся общественные нормы и структуры, которые поддерживают и продлевают неравенство».*<sup>15</sup>

Признание неодинаковости мужчин и женщин не только в биологическом, но и в социальном смысле, важно для системы общественного здравоохранения. Такая неодинаковость означает, что мужчины и женщины выступают в разных общественных ролях, имеют неодинаковый опыт и потребности, и поэтому методы работы, эффективные

<sup>14</sup> Из определения ВОЗ.

<sup>15</sup> Комиссия по социальным детерминантам в здоровье, ВОЗ. [www.who.int/social\\_determinants](http://www.who.int/social_determinants)

\_\_\_\_\_ | *Методология гендерной оценки в сфере здравоохранения*  
для одной группы, могут оказаться неэффективными для другой.

Здесь необходимо рассмотреть понятие детерминант здоровья – или важных подлежащих факторов здоровья. Примеры детерминант здоровья представлены ниже:

- образование,
- доходы,
- гендер,
- занятость и условия труда,
- физическая и социальная среда,
- участие,
- биологический и наследственный фактор,
- образ жизни и здоровые привычки,
- здоровое развитие ребенка,
- услуги здравоохранения,
- культура.<sup>16</sup>

Гендер также является важной детерминантой здоровья. Из списка видно, что многие детерминанты могут быть одинаковы для мужчин и женщин. Гендерный фактор, взаимодействуя с другими детерминантами здоровья, сказывается на том, как по-разному ведут себя мужчины и женщины по отношению к здоровью и в ситуациях, связанных с заболеванием. При этом проявляется как они воспринимают болезни, а также как взаимодействуют с системой здравоохранения, какой получают опыт и, в связи со всем этим, как отличаются для них результаты или исходы ситуаций недомогания.

«Гендерные отношения власти являются корневой причиной гендерного неравенства и одной из наиболее влиятельных социальных детерминант здоровья»<sup>17</sup>. Они, в итоге, приводят к тому, что здоровье многих женщин и девочек находится в худшем состоянии по сравнению с мужчинами и мальчиками. Однако следует помнить, что обратной стороной лучшего и большего доступа мужчин и мальчиков к ресурсам являются нормы и роли, предписанные им обществом, которые также могут негативно сказываться на их здоровье.

Важно обратить внимание на возможные препятствия и противоречия в понимании методологии вопроса, узкое понимание вопросов гендера, например, на так называемую

- биологизацию вопроса гендера, для которой свойственны попытки объяснить неравенство, возникающее вследствие гендерных различий, биологической разницей между мужчинами и женщинами.<sup>18</sup> И тот факт, что сфера здоровья неизбежно касается человеческого, то есть мужского и женского организмов, часто приводит к недопониманию разницы между полом и гендером.

- неправильное представление, ограничивающее сферу «гендер и здоровье» узким кругом вопросов репродуктивного и сексуального здоровья.

---

<sup>16</sup> Этот список детерминант, принятый системой здравоохранения Канады, приводится в качестве примера. Источник: Including Gender In Health Planning, A Guide For Regional Health Authorities. Lissa Donner, May 2003 Prairie Women's Health Centre of Excellence

<sup>17</sup> Комиссия по социальным детерминантам в здоровье, ВОЗ. [www.who.int/social\\_determinants](http://www.who.int/social_determinants)

<sup>18</sup> Например, биодетерминизм – течение, в котором считается, что «биология человека совершенно четко определяет мужские и женские социальные роли, психологические характеристики, сферы занятий и прочее...» Словарь гендерных терминов под редакцией Денисовой (<http://www.owl.ru/gender>)

• узкая идентификация «гендера и здоровья», как вопроса женского здоровья, что отражает распространенное заблуждение о гендере, как о чисто женском вопросе, не имеющем отношения к мужчинам.

### **Цели гендерной оценки, основные вопросы, компоненты, используемые методы**

Целями гендерной оценки в сфере здравоохранения являются:

1. Выявление состояния внедрения гендерного подхода (ГП) в секторе здравоохранения.
2. Определение потенциала внедрения ГП в здравоохранении.
3. Выработка рекомендаций по дальнейшему и эффективному внедрению ГП.

#### **Вставка 3.1**

#### **Вопросы ГОС: схематические взаимосвязи**

<b>Дополнительные вопросы (связанные с гендерной оценкой)</b>	<b>Вопросы гендерной оценки</b>
Каковы неблагоприятные и устранимые состояния здоровья у мужчин и женщин?	Гендерное содержание политики здравоохранения
Каковы причины неблагоприятных и устранимых состояний здоровья, связанные с гендером?	Состояние и потенциал внедрения гендерного подхода в системе здравоохранения (Анализ стейкхолдеров и быстрая оценка на уровне МЗКР)

Эта гендерная оценка должна ответить на следующие основные вопросы:

1. Включены ли гендерные вопросы в политические документы сектора здравоохранения?
2. Каковы состояние и потенциал внедрения гендерного подхода в системе здравоохранения?
3. Какие данные необходимы для отслеживания прогресса во внедрении комплексного гендерного подхода?

Кроме того, важно выяснить, каким критериям должны отвечать гендерные индикаторы в секторе здравоохранения?

#### **Методы, использованные в Гендерной оценке**

Методы ГОС соответствуют поставленным выше вопросам (см. Вставку 3.2 ниже).

- Обзор международных и национальных норм в сфере гендера и здравоохранения,
- Анализ стейкхолдеров (картирование по степеням заинтересованности и влияния),
- Оценка состояния и потенциала внедрения гендерного подхода (быстрая оценки на уровне МЗКР),

- Оценка возможностей гендерных индикаторов, как части механизма мониторинга выполнения мер по достижению гендерного равенства.

Данные для проведения Гендерной оценки были получены путем:

1. Изучения и обзора документов: международных норм, национального законодательства в сфере гендера и охраны здоровья, методических материалов по проведению гендерного анализа и оценки прав женщин в сфере здоровья; отчетов исследований, результатов мониторинга НПД и других публикаций по вопросам гендера и здоровья.
2. Проведения интервью с экспертами.

В экспертном опросе приняли участие 13 респондентов, из них:

- 4 – представляют неправительственный сектор,
- 6 – работают в секторе здравоохранения (МЗКР, ведомственные организации),
- 3 – являются сотрудниками международных организаций.

С ними были проведены полуструктурированные (с использованием вопросников) интервью. Вопросник для интервью представлен в Приложении 3.2.

3. Сбор и анализ статистических данных и др.

### **Вставка 3.2**

#### **Классификация гендерной нацеленности или включенности политики**

(Ист.: Материалы тренинга ВОЗ)

##### *Гендерно-неравная политика (Gender-unequal)*

- Дает привилегии мужчинам (по сравнению с женщинами).
- Явное неприкрытое неравенство.
- Отказывает женщинам в их правах или предоставляет мужчинам права и возможности, которых нет у женщин.

##### *Гендерно-слепая политика (Gender-blind)*

- Игнорирует наличие гендерных норм. «Слепа» к различиям в распределении ролей и ресурсов.
- Не является намеренно дискриминирующей, тем не менее воспроизводит гендерную дискриминацию.
- Часто игнорирует отсутствие возможностей и дискриминацию, являющихся источником, казалось бы справедливых действий.

##### *Гендерно-специфичная (Gender-specific)*

- Признает различия в гендерных ролях, ответственности и доступе к ресурсам
- Принимает их во внимание при подготовке вмешательств,
- Политика и программы не пытаются изменить имеющиеся причины гендерных различий.

##### *Гендерно-трансформативная (Gender-transformative)*

- Признает различия в гендерных ролях, ответственности и доступе к ресурсам
- Активно пытается их изменить с целью достижения гендерного равенства.

## Приложение 1.1: Схема проведения оценки

(На основе показателей НПД/СРС/ГСГИ ЦРТ, CEDAW)

Общая гендерная политика			
Поле	Ключевые вопросы **	Показатели*	Инструменты сбора и анализа информации
<p>Актуальная гендерная повестка:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- идеология,</li> <li>- интерпретации гендерной политики,</li> <li>- постановка вопроса,</li> <li>- определение повестки дня.</li> </ul> <p>Субъекты политики (заинтересованные стороны):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Государственные структуры.</li> <li>2. Гражданский сектор.</li> <li>3. Международные агентства.</li> </ol>	<p>Как вырабатываются и принимаются решения?</p> <p>Как различные заинтересованные стороны определяют повестку?</p> <p>Как определены проблема, приоритеты, решения?</p>	<p>Открытые индикаторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Степень отражения гендерных вопросов в национальных программных документах.</li> <li>• Степень участия различных секторов в определении политики (механизмы, структуры).</li> <li>• Качество понимания актуального гендерного вопроса представителями различных сторон.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экспертные и групповые интервью.</li> <li>• Анализ нормативно-правовых документов.</li> <li>• Анализ отчетной документации (результаты мониторингов, оценок исследований).</li> <li>• Составление диаграмм, отражающих уровень влияния субъектов политики.</li> <li>• Оценочные анкеты.</li> </ul>
Институциональная база реализации гендерной политики**			
<p>Правила и процедуры реализации гендерной политики.</p>	<p>Через какие механизмы и процедуры обеспечивается реализация гендерной политики?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие и структура национального институционального механизма.</li> <li>• Наличие и структура нормативно-правовой базы (изменения, дополнения).</li> <li>• Доля средств, выделенных на реализацию гендерной политики в государственном бюджете.</li> <li>• Наличие и структура исследовательской базы.</li> <li>• Наличие и структура экспертной базы.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экспертные интервью.</li> <li>• Анализ нормативно-правовых документов.</li> <li>• Составление матриц по институциональным и правовым условиям (включая исследовательские и экспертные базы).</li> </ul>
Практика* **			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Статус женщин и мужчин, представительство женщин</li> </ul> <p><i>Дополнительные уровни в соответствии со стратегиями СРС:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Реформа государственного управления.</li> <li>• Повышение потенциала государственных и муниципальных служащих.</li> </ul>	<p>Как распределены между женщинами и мужчинами ресурсы управления?</p> <p>Каковы возможности женщин в продвижении на уровне государственной службы?</p> <p>Каковы сферы женского и мужского лидерства?</p> <p>Каковы основные барьеры и ограничения для политического участия женщин?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соотношение женщин и мужчин среди студентов вузов.</li> <li>• Уровень образования населения (женщин и мужчин) в возрасте 15-24 лет (фактическая динамика).</li> <li>• Охват детей неполным средним образованием с 1-го по 9-й классы. ****</li> <li>• Представительство женщин и мужчин в органах государственной власти и управления.</li> <li>• Представительство женщин и мужчин в числе занятых на руководящих должностях во всех ветвях власти.</li> </ul>	

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Представительство женщин в числе зарегистрированных кандидатов в депутаты выборных органов власти.</li> <li>• Представительство женщин среди депутатов всех уровней.</li> <li>• Соотношение женщин и мужчин в числе государственных служащих, прошедших курсы переподготовки и повышения квалификации внутри страны и за рубежом.</li> <li>• Динамика сокращения численности государственных служащих среди женщин и мужчин.</li> <li>• Сокращение в разрыве женской зарплаты от мужской.</li> <li>• Награды и поощрения, полученные женщинами и мужчинами в сфере государственной службы (по отдельным ведомствам за период с 2006 г.)</li> <li>• Наличие и структура центров лидерства для женщин.</li> <li>• Уровень отражения аспектов политического участия женщин в СМИ.</li> <li>• Степень распространенности гендерных стереотипов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Статистические данные (национальные, ведомственные).</li> <li>• Составление примеров.</li> <li>• Анализ вторичных источников по результатам различных форм, в частности мониторинга участия женщин в выборах 2007 г.</li> </ul>
<b>Политика по предотвращению гендерного насилия</b>			
<p>Приоритеты политики.</p>	<p>Как определены проблемы, приоритеты, решения?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие и основные положения программных документов.</li> <li>• Интерпретации насилия.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экспертные и групповые интервью.</li> <li>• Анализ программных документов.</li> <li>• Анализ вторичных источников (отчетной документации, результаты мониторингов, оценок исследований).</li> <li>• Модель интерпретации насилия (ВОЗ).</li> </ul>
<b>Институциональная база реализации политики по предотвращению насилия</b>			
<p>Правила и процедуры.</p>	<p>Через какие механизмы и процедуры обеспечивается реализация политики? Как координируются структуры, ресурсы по оказанию помощи пострадавшим и предотвращению насилия?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие и структура специальной нормативно-правовой базы (изменения, дополнения)</li> <li>• Наличие межсекторальных механизмов взаимодействия..</li> <li>• Наличие и структура статистической базы.</li> <li>• Наличие и структура общественных организаций, работающих по проблемам насилия.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экспертные и групповые интервью.</li> <li>• Анализ нормативно-правовой базы и ведомственной документации.</li> <li>• Анализ вторичных источников (отчетной документации, результатов мониторингов, оценок исследований).</li> </ul>

		Практика	
Масштаб проблемы.	<p>Какие виды насилия наиболее распространены?</p> <p>Какие группы населения являются наиболее уязвимыми? Как обеспечен пострадавшим доступ к помощи?</p> <p>Какие механизмы защиты пострадавших от насилия применяются на практике?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число преступлений в отношении женщин.</li> <li>• Число обращений по случаям насилия в специализированные службы (КЦ и др.).</li> <li>• Количество обращений в медицинские учреждения пострадавших от домашнего насилия (дети, женщины, пожилые). *****</li> <li>• Случаи насилия по видам, региональности, характеристике групп виновников и пострадавших. ****</li> <li>• Количество выданных временных охранных ордеров                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- лицам, совершившим насилие (по полу),</li> <li>- пострадавшим лицам (по полу).</li> </ul> </li> <li>• Количество лиц, привлеченных за неисполнение судебного охранного ордера (по полу).</li> <li>• Наличие и структура социальных служб по регионам, оказывающих помощь жертвам насилия:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- муниципальных,</li> <li>- неправительственных.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Статистические данные КЦ, МВД, МТСР.</li> <li>• Экспертные и групповые интервью.</li> <li>• Анализ вторичных источников (отчетной документации, результатов мониторингов, оценок исследований).</li> </ul>

\*Показатели должны быть разбиты по категориям (по мере возможности):

- индикаторы вклада,
- индикаторы продукта,
- индикаторы результата,
- индикаторы воздействия.

\*\* В дальнейшем целесообразно разрабатывать различного типа индексы.

\*\*\* Набор ключевых вопросов будет корректироваться на основе CEDAW и в процессе самой оценки совместно с показателями.

\*\*\*\* По основному числу представленных показателей можно проследить динамику, по крайней мере, с 2000 г.

\*\*\*\*\* Включение индикаторов по образованию в рамках оценки доступа женщин к участию в политике. Но в рамках настоящей оценки эти показатели не рассматривались.

\*\*\*\*\* Эти показатели являются наиболее проблематичными с точки зрения сбора информации. Показатели по медицинским учреждениям в рамках настоящей оценки не собирались.



## Приложение 2.1 Провалы рынка и гендерные отношения

Ключевым преимуществом рынка признается его способность достигать общего равновесия и оптимального по Парето распределения экономических ресурсов.<sup>19</sup> Отметим также, что рынок наилучшим образом создает условия, необходимые для оптимального использования ограниченных ресурсов с учетом предпочтений различных экономических агентов и имеющейся технологии использования ресурсов. Тем самым он обеспечивает эффективность в самом широком смысле, т. е. с точки зрения трех ключевых аспектов экономической эффективности:

1. **Эффективности производства**, т.е. такого сочетания факторов производства, которое обеспечивает максимальный выпуск продукции при данном объеме затрат;
2. **Структурной эффективности производства**, т.е. обеспечения производства товаров и услуг в оптимальном сочетании;
3. **Эффективности потребления**, означающей, что потребители услуг смогут распределить получаемые доходы так, чтобы добиться максимального удовлетворения своих потребностей с учетом своей платежеспособности.

Фактически теория рынка описывает абстрактную модель человеческого поведения, получившую название «гомо экономикус», или «экономический человек», основными характеристиками которой являются:

- следование собственным интересам («эгоизм»);
- наличие субъективных предпочтений – непротиворечивых и неизменных;
- рациональность, т. е. ориентацию на получение максимальной полезности: в любой ситуации человек выбирает вариант в наибольшей степени отвечающий его предпочтениям);
- ограниченность ресурсов для удовлетворения своих потребностей и, как следствие, необходимость делать выбор.

Очевидно, что такой подход практически полностью исключает гендерные факторы и проблемы из рассмотрения экономических вопросов, из предмета экономической теории. До недавнего времени обоснование необходимости исследования гендерных аспектов деятельности давалось со стороны иных общественных и гуманитарных наук – социологии, психологии, политологии и т. п. Как правило, такое обоснование сводится к тому, что в социальной сфере существуют серьезные гендерные диспропорции, негативно влияющие на развитие общества и обеспечение его социальной целостности. Следовательно, их исправление требует изменения всей экономической политики и, соответственно, активной деятельности государства в данной области социальных отношений.

Недостатком данного подхода является исследование проблем гендерного неравенства вне пределов экономических отношений, в то время как сегодня уже несомненным является факт существенного влияния гендерных факторов не только на структуру рабочей силы и занятости, но и на среду, окружающую экономическую деятельность – ее социальные, институциональные, демографические и даже ментальные условия. В связи с этим назревает необходимость встроить гендерную проблематику в основные направления («mainstream») современной экономической теории. Это позволит дать

<sup>19</sup> Отметим, что размещение экономических ресурсов признается эффективным, если не упущен ни один из необходимых ресурсов и получены все возможные выгоды от торговых (обменных) сделок. Размещение ресурсов эффективно по Парето, если ни один экономический агент не в состоянии увеличить эффективность использования ресурсов без того, чтобы это не привело к ухудшению эффективности использования ресурсов у другого экономического агента.

толчок разработке методологических основ экономической теории с гендерной точки зрения и обосновать необходимость более сфокусированной экономической политики по поводу положения мужчин и женщин в экономике.

Методологический базис исследования гендерных вопросов в экономике формируют различные направления современной экономической теории – неолиберализм, новое кейнсианство, а также новая институциональная экономическая теория.

Теория гендерного равенства справедливо критикует данную модель “экономического человека”, составляющую методологическую основу неоклассического подхода. Исследователи оспаривают справедливость поведенческих постулатов этой модели, таких как эгоизм, рациональность и неизменность предпочтений, поведение, ориентированное на максимизацию полезности. Они подчеркивают, что большинство из них являются андроцентристскими и моделируют мир согласно мужской модели ценностей и с позиции мужского социального опыта. Однако важным недостатком такой критики является отсутствие четко проработанной теоретической основы гендерных экономических отношений.

Основой методологических подходов анализа гендерной экономики является тезис о несовершенстве рыночного механизма – наличии провалов рынка, имеющих объективную природу и означающие, что, несмотря на несомненно сильные стороны, рыночный механизм при определенных условиях может обнаруживать свою несостоятельность (несовершенство, фиаско).

Под провалом рынка понимается его неспособность обеспечить эффективное распределение ограниченных экономических ресурсов. Иными словами, провал рынка – это ситуация, т. е. набор конкретных рыночных условий, связей и отношений, в рамках которых рыночная конкуренция не обуславливает достижение экономического оптимума.

Ситуации несовершенства рыночного механизма исследовались представителями практически всех главных направлений экономической мысли – классической и неоклассической экономической теории, кейнсианства, новой институциональной экономической теории. Отметим, что именно неоинституционализм в последней четверти XX века дал мощный импульс развитию исследований в области формальных и неформальных правил, определяющих стандарты и схемы поведения экономических агентов в области хозяйственной деятельности. В рамках новой институциональной теории появляется возможность исследования таких провалов рынка, которые в значительной степени обусловлены поведением экономических агентов и проявляются непосредственно при заключении сделок и принятии хозяйственных решений. Подчеркнем также, что именно в рамках неоинституционализма создаются необходимые предпосылки для включения гендерных аспектов и особенностей поведения женщин и мужчин в хозяйственных процессах и сделках благодаря опоре на следующие базисные принципы:

- методологический индивидуализм, согласно которому реально действующими «актерами» социального (экономического) процесса признаются не группы или организации, а индивиды;
- ограниченная рациональность, отражающая фактоограниченность человеческого интеллекта и неполноты знаний и информации;
- новый подход к проведению нормативного анализа, согласно которому оценки действующих институтов должны исходить из сопоставлений не с идеальными моделями, а с альтернативами, осуществимыми на практике.

Современная экономическая теория и практика признают существование довольно значительного числа провалов рынка, негативные последствия которых могут проявляться на различных уровнях национальной экономики: (1) на уровне контрактации, т. е. на уровне заключения сделок между экономическими агентами, (2) в структуре самого рынка и, наконец, (3) в обществе в целом.

В сфере гендерных отношений провалы рынка – наличие негативных внешних эффектов, социальная несправедливость рыночного распределения доходов, информационная асимметрия, принципиальная возможность осуществления отрицательного отбора и возникновения моральных рисков, а также неравномерность экономического роста (периодические колебания деловой активности, занятости и цен) – обуславливают появление следующих проблем:

1. В стремлении удовлетворить существующий спрос рынок допускает, а зачастую даже и поощряет, производство так называемых «вредных благ и услуг» (табака, алкоголя, игорного бизнеса и т. п.), несущих в себе негативные внешние эффекты (экстерналии) и навязываемые обществу невозмещаемые издержки по их учету и компенсации.

Рынок не в состоянии ограничивать производство социально вредных («недостойных благ») и стимулировать создание социально значимых («достойных») благ. Это самым негативным образом сказывается на ухудшении состояния здоровья как человека, так и общества в целом. Как показывает практика, от болезней, обусловленных экстерналиями (алкоголизм, рак легких и т. п.), в наибольшей степени страдают мужчины, хотя проблема женского алкоголизма стоит так же остро.

2. Рост дифференциации доходов и потребления населения, порождаемый не только различиями во владении факторами производства и возможности участия в хозяйственной деятельности, но и гендерными факторами.

Рынок внутренне не заинтересован в обеспечении социальной справедливости и социальных гарантиях, вознаграждая лишь непосредственных участников хозяйственной деятельности соответственно величине их вклада. При этом рынок игнорирует такие социальные вопросы, как размер и состав семьи, базовый уровень ее благосостояния и т. п. Рынок также в определенной степени дискриминирует женщину как наемного работника, что находит выражение в более низком уровне оплаты труда женщин по сравнению с мужчинами и в неравном отношении к работникам различного пола при принятии решения о найме на работу или увольнении. Как правило, уровень безработицы среди женщин выше.

Более того, даже если рынок одинаково вознаграждает мужчину и женщину за равный труд, он не принимает во внимание той существенной семейной нагрузки, которую несет женщина по воспитанию детей и ведению домашнего хозяйства, вследствие чего в перспективе происходит ухудшение качества рабочей силы, что теория о совершенстве рыночного механизма не предусматривает.

3. В сфере контрактации (найма на работу, соглашения о кредите или страхового договора, делового контракта) гендерные различия обостряют проблему отрицательного отбора и моральных рисков.

Действительно, в большинстве случаев, особенно в условиях асимметричной информации, наниматель предпочитает принять на работу мужчину, а не женщину, «отягощенную» домашними и семейными заботами. Сотрудники банков и страховых компаний, бизнесмены также предпочитают заключать договоры с мужчинами, в то время как женщина может оказаться более ответственной и исполнительской, ориентированной на честное исполнение условий контракта и потому менее склонной к проявлениям постконтрактного оппортунизма. Как показывают многочисленные исследования, социальная ответственность женщин в предпринимательстве выше, нежели у мужчин. В большинстве случаев деловая женщина, чтобы сохранить свой бизнес, не действует вразрез с принятыми нормами и стандартами, какие бы прибыли не ожидались в перспективе.

Рассмотренные провалы рынка могут привести не только к возникновению определенных проблем на уровне общества в целом, но и к снижению эффективности функционирования самих рынков.

Во всех случаях проявления несовершенства рынка возникает необходимость

*Приложение 2.1: Провалы рынка и гендерные отношения* | \_\_\_\_\_  
прямого или косвенного вмешательства государства в экономику и компенсации провалов рынка, в том числе и для решения проблем гендерного неравенства.

Так, государство может посредством системы корректирующих налогов и субсидий регулировать производство экстерналий благ. Оно может также способствовать развитию информационной инфраструктуры рынка, разработке и реализации гендерной политики, которая при определенных условиях в состоянии оказать положительное воздействие на механизмы принятия децентрализованных решений и выровнять доступ разных полов к ресурсам.

В конечном счете, проведение государством активной и эффективной гендерной политики позволит сократить масштабы социальных дистанций по гендерному признаку до некоторого оптимального уровня, не угрожающего социальной целостности общества.

Ключевым преимуществом рынка признается его способность достигать общего равновесия и оптимального по Парето распределения экономических ресурсов.<sup>20</sup> Отметим также, что рынок наилучшим образом создает условия, необходимые для оптимального использования ограниченных ресурсов с учетом предпочтений различных экономических агентов и имеющейся технологии использования ресурсов. Тем самым он обеспечивает эффективность в самом широком смысле, т. е. с точки зрения трех ключевых аспектов экономической эффективности.

---

<sup>20</sup> Отметим, что размещение экономических ресурсов признается эффективным, если не упущен ни один из необходимых ресурсов и получены все возможные выгоды от торговых (обменных) сделок. Размещение ресурсов эффективно по Парето, если ни один экономический агент, не в состоянии увеличить эффективность использования ресурсов без того, чтобы это не привело к ухудшению эффективности использования ресурсов у другого экономического агента.

## Приложение 2.2

### Гендерная структура валового внутреннего продукта и факторы на нее влияющие

Валовой внутренний продукт включает оплату труда, доходы от собственности, первичные трансферты, валовую прибыль и приравненные к ней доходы – валовой смешанный доход, чистые налоги на производство и импорт.

Различие в гендерной структуре ВВП обуславливается различием в гендерной структуре указанных показателей, что в свою очередь определяется различными факторами. Ниже приведены основные факторы, имеющие гендерные различия, которые определяют тенденции основных показателей, включенных в ВВП по доходам

#### **Оплата труда**

Оплата труда является одним из значительных в потоке общих доходов. Она описывается следующими индикаторами:

- Уровень средней номинальной и реальной заработной платы в стране и соотношение заработной платы мужчин и женщин в целом и по регионам.
- Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности.
- Среднемесячная заработная плата работников, занятых в секторе МСП по видам экономической деятельности.
- Зарплата и доход от трудовой деятельности по уровню образования.
- Зарплата и доход от трудовой деятельности месту проживания.
- Анализ показателей доходов от занятости в неформальном секторе экономики дополнит общую картину в гендерном обследовании.

На различие в уровне оплаты труда мужчин и женщин оказывают влияние такие факторы, как занятость и безработица в гендерном аспекте, как в формальной, так и в неформальной экономике. Анализ раздела труда можно выстроить по следующей схеме.

#### **Демографическая фиксация (в гендерном разрезе).**

В данном разделе должны быть проанализированы следующие показатели:

- динамика численности населения КР, включая региональный разрез по полу,
- рождаемость, смертность, естественный прирост, в том числе по территории и месту проживания и полу,
- коэффициент нагрузки на трудоспособное население по городской и сельской местности, регионам,
- количество заключенных браков и разводов,
- миграция населения, внешняя и внутренняя, в том числе межобластная и внутриобластная.

*В отношении экономически неактивного населения женского пола в трудоспособном возрасте, которое представлен огромной численностью, можно произвести оценку альтернативных издержек неучастия в рынке труда самой работоспособной части населения разными методами. Во-первых, вменить им модальную заработную плату по месту проживания соответствующей области, затем просуммировать по республике. Во-вторых, оценить работу женщин по ведению домашнего хозяйства*

Приложение 2.2: Гендерная структура валового внутреннего продукта \_\_\_\_\_ по действующим прейскурантам цен на рынке за соответствующие услуги (стирка, приготовление пищи, уборка и др.).

Что касается женщин с образованием и профессией, которые по разным причинам сидят дома, им можно вменить соответствующую их квалификации заработную плату.

### **Занятость**

В данном разделе должны быть проанализированы следующие показатели:

- Экономически активное и неактивное население по месту проживания и возрасту:
  - экономически активное население по уровню образования и полу;
  - экономически неактивное население, его структура:
    - экономически неактивное население в трудоспособном возрасте, имеющее опыт работы, по причинам и продолжительности незанятости и полу.
- Следует проанализировать индикаторы занятости в гендерном разрезе:
  - уровень занятости трудоспособного населения, в том числе по регионам;
  - занятое население по уровню образования, возрасту;
  - занятое население по видам экономической деятельности на основной работе, месту проживания;
  - занятое население по наличию дополнительной работы и состоянию в браке.

### **Занятость в неформальном секторе**

- Структура занятости в неформальном секторе экономики по образованию, месту проживания, возрасту;
- Занятые в секторе МСП по видам экономической деятельности.

### **Безработица**

- Уровень безработицы, среди различных категорий населения (мужчины, женщины, одинокие родители, многодетные родители, ищущие работу впервые и т. д.);
- Численность безработных и уровень безработицы по возрасту, регионам, месту проживания, образованию, состоянию в браке, наличию трудового стажа, по видам экономической деятельности по последнему месту работы;
- Длительно безработные граждане по образованию, возрасту, трудовому стажу и территории, по состоянию в браке, наличию детей.
- Безработные по продолжительности поиска работы и занятиям по последнему месту работу.

### **Доходы от собственности**

Доходы от собственности являются одним из показателей, показывающим в какой мере мужчины и женщины владеют как собственностью, так и результатами ее владения.

В этот показатель входят:

- Доходы от предпринимательской деятельности;
- Доходы от недвижимости;
- Доходы от ценных бумаг;

- Доходы от депозитных вкладов;
- Доходы от движимого имущества.

На различие в уровне доходов от собственности мужчин и женщин оказывают влияние многие факторы, среди них:

- Распределение площади пашни между главами крестьянских хозяйств (КХ) и индивидуальными предпринимателями по полу,
- Распределение поголовья скота и птицы между главами КХ и индивидуальными предпринимателями по полу,
- Распределение сельскохозяйственной техники между главами КХ и индивидуальными предпринимателями по полу,
- Распределение мини-цехов по переработке сельхозпродукции между главами КХ и индивидуальными предпринимателями по полу,
- Распределение глав крестьянских и фермерских хозяйств по полу,
- Численность предпринимателей и доля женщин-предпринимателей (глав фирм),
- Численность владельцев недвижимости,
- Численность владельцев ценных бумаг,
- Численность вкладчиков банковских депозитов,
- Доходы от депозитных вкладов,
- Доходы от движимого имущества,
- Фактический доступ населения к кредитным ресурсам, в частности данные о получателях крупных кредитов на открытие и развитие собственного дела в гендерном разрезе, и данные о получателях микрокредитов на открытие и развитие собственного дела.

### **Трансферты**

Необходимо учитывать трансферты бюджета и трансферты из-за границы. Трансферты, в частности, учитываются через расходы бюджета на социальный сектор в гендерном разрезе, которые включают:

- Расходы на образование, в том числе расходы бюджета на дошкольное образование (динамику);
- Расходы на активные меры политики труда, переобучение и участие в общественных работах безработных граждан;
- Численность получателей социальных пособий, средний размер пособий по регионам и расходы из бюджета;
- Расходы на жилищные дотации;
- Расходы на социальное обслуживание;
- Расходы для жителей высокогорных регионов.

Также необходимо учитывать расходы на социальную защиту из внебюджетных средств (Пенсионного фонда, ФОМС, Фонда социального страхования), зная такие данные как:

- Численность получателей пенсий, ее средний размер и др.

При этом факторами, которые влияют на эти трансферты, являются:

- Численность студентов в вузах и расходы из бюджета;

## Приложение 2.2: Гендерная структура валового внутреннего продукта \_\_\_\_\_

- Численность студентов в ссузах и расходы из бюджета;
- Численность учащихся в системе профтехобразования и расходы из бюджета;
- Численность получателей пособий по безработице по регионам и расходы из бюджета.

Трансферты из-за границы представлены денежными переводами (частные трансферты) трудовых мигрантов в страну.

При анализе денежных переводов необходимо рассмотреть следующие факторы в гендерном разрезе, влияющие на них:

- Занятость мигрантов за границей по секторам экономики;
- Социально-демографические характеристики отправителей денежных переводов (место проживания, уровень образования, возраст, семейное положение и др.);
- Средняя сумма переводов на одного отправителя;
- Кто получает и распоряжается денежным переводом по полу;
- Доли получателей, которые направляют денежные переводы на потребление и на развитие бизнеса.

*Валовая прибыль и приравненные к ней доходы (валовой смешанный доход, чистые налоги на производство и импорт)*

Эти показатели сложно поддаются разбивке по гендерной структуре. Однако можно будет использовать оценочные методы, позволяющие рассчитать примерную гендерную структуру этих показателей. Например, анализ соотношения числа предпринимателей мужчин и женщин, размер бизнеса, специализация по видам деятельности, относительная норма прибыли, где сконцентрированы предприниматели-мужчины и предприниматели-женщины позволит оценить гендерную структуру валовой прибыли.



## Приложение 3.1 Индикаторы и данные Гендерной оценки здравоохранения

Вопрос ГОС, необходимые группы индикаторов, данных	Индикаторы, данные	Необходимая категоризация данных <sup>21</sup>	Регулярный сбор	Источники данных	Примечания
<b>1. Показатели здоровья мужчин и женщин</b>					
1-А. Общие показатели здоровья мужчин и женщин Показатели здоровья и уровня жизни.	1. Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении	М/Ж, обл.	Да	РМИЦ	В справочнике РМИЦ данные только за 1 год.
	2. Стандартизованный показатель смертности	М/Ж, обл.	Да	НСК	НСК – нет разбивки по областям.
	3. Структура смертности	М/Ж, обл.	Да	НСК, РМИЦ	НСК – нет разбивки по областям. РМИЦ – нет разбивки по областям, по полу.
	4. Структура заболеваемости	М/Ж, возр., обл.	Да	РМИЦ	Нет данных по мужской заболеваемости. Категоризация только по трем возрастным группам (взрослые и подростки, дети, дети и подростки).
	5. Младенческая смертность (<1) и структура причин	Обл.	Да	РМИЦ	Представлена по районам за последние 5 лет.
1-В. Данные о здоровье мужчин и женщин по видам патологий позволяют проводить анализ причин заболеваемости и смертности от конкретной патологии.	6. Материнская смертность, структура причин	Ж, обл.	Да	НСК, РМИЦ	Есть по районам. Есть по областям.
	7. Структура смертности от патологии	М/Ж, возр, обл.	Да	РМИЦ	Нет разбивки по полу, требуется отдельный запрос.
	8. Структура заболеваемости патологией	М/Ж, возр, обл.	Да	РМИЦ	Нет разбивки по полу, требуется отдельный запрос.
	9. Специфические показатели (например, показатель однолетней летальности при онкопатологиях)	М/Ж, возр, обл.	Да	РМИЦ Исследования	Нет разбивки по полу. Необходимо запрашивать дополнительные данные. Необходимы исследования.
	10. Показатель первичной инвалидности	М/Ж, возр, обл.	Да	РМИЦ	Нет разбивки по полу, по региону. Необходимо запрашивать данные.

<sup>21</sup> Везде, где особо не указано, данные должны быть представлены по половозрастным группам. Где это имеет значение - данные для социальных или квинтильных групп.

Приложение 3.1: Индикаторы и данные гендерной оценки здравоохранения

1-С. ПГПЖ - мера отрицательно-го влияния на общество болезней и преждевременных смертей. ГББ учитывает (1) потери в результате преждевременной смертности и (2) утрату здоровых лет жизни в результате наступления инвалидности	11. Потерянные годы потенциальной жизни (ПГПЖ) – Years of Potential Life Lost (YPLL) <sup>22</sup>	М/Ж, возр., обл.	Расчетные данные	На основе данных РМИЦ	
	12. Показатель глобального бремени болезней (ГББ) - в годах жизни с поправкой на нетрудоспособность - Disability Adjusted Life Years, DALY	М/Ж, возр., обл.	Расчетные данные	На основе данных РМИЦ	
<b>2. Каковы причины неблагоприятных и устранимых состояний здоровья, связанные с гендером?<sup>23</sup> (рекомендации для исследований, примеры)</b>					
Данные, позволяющие выявить связь гендерного фактора с ... 2-А. рисками для здоровья 2-В. отношениями с поставщиками 2-С. выбором поставщиками вариантов лечения, профилактики и реабилитации 2-Д. опытом, полученным с поставщиками и услугами 2-Е. результатами или исходами проблемы здоровья 2-Ф. последствиями проблемы здоровья (экономическими, социальными, включая отношение к чему-либо)	13. Частота подростковых беременностей, родов, абортов	Ж, 14-19 лет, обл.	Да	РМИЦ	
	14. Распространенность курения	М/Ж, возр., обл.	Да	РМИЦ	Требуются эпид. исследования.
	15. Количество (процент) пациентов, изменивших образ жизни (курение, питание, физическая нагрузка) после перенесенных ОИМ, инсульта	М/Ж, возр., обл.	Частично	База данных ФОМС Учетные документы организаций Исследования	Требуются исследования . Требуется изучение базы данных ФОМС, стационарных и амбулаторных карт больного, карт пациентов скорой помощи.
	16. Обращаемость в организации здравоохранения конкретного типа (ГСВ, ЦСМ и др.)	М/Ж, возр, обл.	Да	РМИЦ	Нет разбивки по полу, возрасту . Для выяснения деталей требуются изучение базы данных ФОМС (запрос), стационарных и амбулаторных карт больного, карт пациентов скорой помощи (исследования).
	17. Своевременность диагностики и лечения	М/Ж, возр, обл.	Нет	Исследования	Для выяснения деталей требуется изучение базы данных ФОМС (запрос), стационарных и амбулаторных карт больного, карт пациентов скорой помощи (исследования)

<sup>22</sup> См «Показатели потенциальной демографии»

<sup>23</sup> В данном разделе представлены разрозненные примеры данных, которые возможно собирать для гендерного анализа проблемы здоровья. Примеры не являются исчерпывающими.

Приложение 3.1: Индикаторы и данные гендерной оценки здравоохранения

18. Соответствие выбора варианта лечения клиническим протоколам	М/Ж, возр, обл.	Нет	Исследования	Для выяснения деталей требуется изучение базы данных ФОМС (запрос), стационарных и амбулаторных карт больного, карт пациентов скорой помощи (исследования).
19. Удовлетворенность услугами здравоохранения	М/Ж, возр, обл.	Нет	Исследования	Требуются исследования.
20. Данные об экономических убытках от потери рабочей силы (мужчин и женщин)	М/Ж, возр, обл.	Нет	Расчетные данные	Требуются экономические расчеты .

**3. Воздействие политики здравоохранения на здоровье и право на здоровье (рекомендации для исследований, примеры)**

3-А. Наличие услуг, продуктов, организаций здравоохранения (примеры)	21. Обеспеченность населения специалистами (например, гинекологами, урологами)	обл., районы	Да	РМИЦ	Нет данных про районам.
3-В. Доступ – дискриминация (примеры)	22. Количество и характер жалоб, поступающих на телефон доверия (писем, посетителей) МЗКР, в т. ч. по поводу необоснованного отказа от предоставления услуг, по которым были приняты меры (категории мер)	М/Ж, возр., обл, причины обращений	Частично	ФОМС, журналы посещений обществ. приемной МЗКР	Требуется запрос.
3-С. Доступ физический (примеры)	23. Среднее расстояние, среднее время в пути, средняя стоимость проезда до ближайшей лечебно-профилактической медицинской организации на доступном регулярном транспорте		Нет	Исследование	Требуется исследование.
	24. Среднее время от поступления вызова до приезда скорой помощи	М/Ж, возр., обл., патология.	Да	Исследование	Карты пациентов скорой помощи.
	25. Доля лечебно-профилактических медицинских организаций, имеющих пандусы и подъездные пути для колясок инвалидов, пожилых лиц, пациентов с детьми и с временными ограничениями физических возможностей	Типы медицинских организаций – ГСВ, ЦСМ, ТБ. Районы.	Нет	Исследование	Требуется исследование.

Приложение 3.1: Индикаторы и данные гендерной оценки здравоохранения

	26. Частота посещений лечебно-профилактических медицинских организаций лицами из уязвимых категорий	М/Ж, возр., рай., тип лечебно-профилактических медицинских организаций	Нет	Исследование	Требуется исследование, нацеленное на категории лиц, у которых предположительно появился или улучшился доступ к услугам, медицинским организациям и продуктам здравоохранения. Например: (а) пожилых одиноких женщин и мужчин, (б) пациентов с детьми; (в) инвалидов и лиц с временными ограничениями физических возможностей.
3-Д. Доступ материальный	27. Доля женщин и мужчин, получивших услуги бесплатно, по льготам	М/Ж, возр., обл., категории ПГГ	Да	ФОМС	Требуется запрос
	28. Общие расходы на лечение в стационаре	М/Ж, возр., обл., квинт.	Частично	ФОМС Исследование	Требуется исследование
	29. Объем неформальных платежей (в том числе по категориям лиц, имеющих льготы)	М/Ж, возр., обл., квинтиль	Нет	Исследование	Требуется исследование
	30. Частота госпитализаций (в т. ч. в медицинские организации третичного уровня)	М/Ж, возр., обл., квинт.	Частично	ФОМС Исследование	Требуется исследование, запрос
	31. Процент домохозяйств, члены которых отказались от госпитализации в связи с материальными причинами	М/Ж, возр., обл., по главам М/Ж, квинт.	Да	Обследование домохозяйств, НСК/ЦРЗ	Требуется исследование, запрос
3-Е. Доступ информационный (примеры)	32. Наличие обучающих программ, учебных пособий по половому воспитанию и здоровому образу жизни, включающих гендерные аспекты ВИЧ/СПИД:	- в системе образования - в системе специального медицинского образования - для сельского населения - для групп риска	Частично	Образовательные медицинские организации министерства образования ЦУЗ	Требуется исследование
	33. Уровень осведомленности населения о проблемах здоровья, факторах риска (например, о планировании семьи, профилактике ИППП)	М/Ж, возр.	Нет	Исследование	Требуется исследование

Приложение 3.1: Индикаторы и данные гендерной оценки здравоохранения

	34. Процент повторных абортс (в течение года)	Ж, возр.,	Нет	ФОМС Учетные докумен-ты ЛПУ Исследо-вания	Требуется исследование
	35. (ССЗ) Процент повторных острых состояний (например, ОИМ, церебральных инсультов)	М/Ж, возр., обл.	Да	Учетные докумен-ты ЛПУ Исследо-вания	Требуется исследование
3-Ф. Адекватность	36. Обеспеченность услугами дружественными к конкретным категориям населения	М/Ж, возр., обл., Категории населения	Частично	РМИЦ НПО Исследо-вания	Требуется исследование
3-Г. Качество	37. Процент пациентов, пролеченных в соответствии с протоколами	М/Ж, возр., обл.	Частично	База данных ФОМС Учетные докумен-ты меди-цинских органи-заций Исследо-вания	Требуется исследование Требуется изучение базы данных ФОМС, стационарных и амбула-торных карт больного, карт пациентов скорой помощи
	38. Процент пролеченных случаев с осложнениями, возникшими в стационаре	М/Ж, возр., обл.	Да	База данных ФОМС Учетные доку-менты медиц. органи-заций Исследо-вания	Требуется исследование Требуется изучение базы данных ФОМС, стационарных и амбула-торных карт больного, карт пациентов скорой помощи

**4. Состояние и потенциал внедрения гендерного подхода в системе здравоохранения**

4-А Быстрая оценка состояния внедрения гендерного подхода (3-ступенчатая модель)

4-В Анализ стейкхолдеров: картирование по степеням заинтересованности и влиятельности

**(А) Быстрая оценка состояния внедрения гендерного подхода (3-ступенчатая модель)**

Таблица ниже представляет структуру и результаты быстрой оценки состояния внедрения гендерного подхода на уровне МЗКР. Точно так же эта оценка может быть проведена на других уровнях – она может быть индивидуальной (в рамках одной медицинской организации) или проводиться для группы медицинских организаций (например, типы стационарных или амбулаторных организаций).

В ячейках таблицы имеется описание 3 степеней внедрения гендерного подхода по каждой из 6 категорий. Если это условие выполняется, то ячейка выделена цветом. Если условие не выполняется, ячейка остается бесцветной.

**Таблица.** Профиль МЗ КР «Оценка внедрения гендерного подхода – 3 ступени»

**Состояние внедрения гендерного подхода – 3 ступени**

МЗ КР	Крайне низкая (1)	Низкая (2)	Средняя (3)
<b>Планирование</b>	В планы работ включены отдельные пункты деятельности, «традиционно» связываемые с гендером: материнство, детство, РСЗ, планирование семьи, ИППП.	В планы работ включены пункты деятельности по снижению гендерного неравенства (кроме «традиционных» вопросов).	Внедрение комплексного гендерного подхода является отдельным пунктом основного плана в этой сфере здравоохранения.
<b>Уровень полномочий</b>	Имеются формально назначенные лица, ответственные за гендер в рамках организации.	Ответственные лица занимают должность не ниже заместителя руководителя организации.	Имеется формальная структура по вопросам гендера, включающая руководителей всех подразделений – совет, рабочая группа – уполномочена формировать планы.
<b>Наличие гендерных ответственных</b>	Имеются формально назначенные лица, ответственные за гендер в рамках организации.	Эти лица занимаются вопросами гендера от случая к случаю, то есть по необходимости.	Эти лица тратят не менее 20 процентов своего рабочего времени на вопросы, напрямую связанные с гендером.
<b>Информирование о решениях</b>	Подходит как минимум одно из двух: 1. проводятся исследования по вопросам РСЗ, ПС, ИППП, 2. проводятся нерегулярные гендерные исследования (нет рутинных исследований).	При разработке политики, стратегий обязательными являются исследования, включающие гендерный анализ проблемы здоровья или ситуации здравоохранения. Гендерный компонент четко обозначен в целях, результатах, рекомендациях.	Для целей разработки политики, стратегий сектора регулярно проводятся комплексные гендерные исследования с оценкой уязвимости различных категорий мужчин и женщин, их права на здоровье и других прав человека.
<b>Гендерная компетентность руководителей подразделений</b>	Знают, в общем, что такое гендер – то есть, способны идентифицировать гендерные проблемы, провести различие между полом и гендером.	Требование о гендерной компетентности включено в квалификационные требования.	Способны провести гендерный анализ проблемы, четко показать, где и каким образом гендер (нормы, роли, стереотипы, доступ к ресурсам и власти) влияет на здоровье мужчин и женщин, на риски, взаимодействие с системой здравоохранения.
<b>Гендерное обучение для руководителей подразделений проводится</b>	Время от времени	Регулярно	Регулярно по специальным методикам, утвержденным в МЗКР.

**(В) Анализ стейкхолдеров:  
картирование по степеням  
заинтересованности и  
влиятельности**

Рассматриваются стейкхолдеры значимые для внедрения комплексного гендерного подхода.

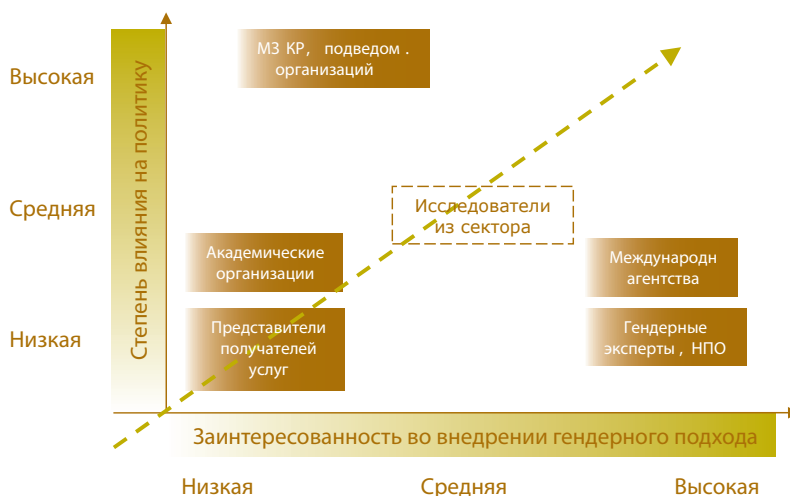
Например:

1. МЗКР и подведомственные организации,
2. Поставщики услуг,
3. Представители получателей услуг здравоохранения,
4. Гендерные эксперты и НПО, исследовательские группы,
5. Академические организации,
6. Международные агентства.

Картирование стейкхолдеров производится по двум параметрам:

- a. степени их влияния на политику здравоохранения,
- b. степени заинтересованности во внедрении гендерного подхода.

На рисунке: пример картирования стейкхолдеров по степени влияния на политику и степени заинтересованности во внедрении гендерного подхода.



## Приложение 3.2 Вопросник для экспертов

### (А) Вопросник «Воздействие политики на права человека, женщин на здоровье»<sup>24</sup>

1. Имеют ли отношение к рассматриваемой политике:
  - Вопросы своевременного и адекватного обслуживания?
  - Детерминанты здоровья?
  - Участие?
  - Насилие в отношении женщин?
2. Каково воздействие политики на наличие услуг, продуктов и организаций здравоохранения?
3. Каково воздействие политики на доступность услуг, продуктов, организаций здравоохранения?
4. Каково воздействие политики на приемлемость услуг, продуктов, организаций здравоохранения?
5. Каково воздействие политики на качество услуг, продуктов, организаций здравоохранения?
6. Имеет ли политика дискриминационный эффект?

### (В) Вопросник «Рассматривает ли гендер программа, проект, политика?»<sup>25</sup>

Вопрос	Да / нет	Комментарии
1. Демонстрирует ли политика четкое понимание разницы между полом и гендером? В каких национальных, секторальных документах это отражено?		
2. Включает ли политика пол, как важную переменную, характеризующую население? В каких документах это отражено?		
3. Является ли осознанным включение мужчин и женщин в целевые группы населения рассматриваемой политики? Возможно, это включение носит унаследованный характер (например, в программах по репродуктивному здоровью и планированию семьи).		
4. Рассматривает ли политика условия жизни женщин и мужчин из целевых групп?		
5. Использует ли рассматриваемая политика методы или инструменты, специфичные для каждого из полов?		
6. Рассматривает ли политика динамику внутри семьи или домохозяйства? Ожидает ли политика, что ее действия могут быть различными для конкретных членов семей, домохозяйств (например, внутридомашнее распределение ресурсов)?		
7. Вовлечены ли в выполнение политики мужчины и женщины – члены команды – имеющие равный голос в отношении направлений деятельности?		
8. Являются ли данные, использованные или подготовленные политикой, дезагрегированными по полу (сбор и представление данных)?		
9. Является ли в политике стандартом «мужская норма»? (Например, в определении болезни, основанном на существовании симптомов, выявленных в исследованиях только среди мужчин? Предполагает ли это, что женщины имеют равные с мужчинами права, если эти права необходимы для получения выгод от программы?).		
10. Исключают ли принципы политики (такие, как критерии включения) один пол, в то время как выводы будут применимы к обоим полам?		
11. Исключают ли аспекты политики один из полов в областях, которые традиционно считаются актуальными только для другого пола (например, из политики по репродуктивному здоровью и планированию семьи могут быть исключены мужчины; из политики по подготовке руководящих работников - женщины)?		

<sup>24</sup> Адаптировано из «Инструмент по оценке права женщин на здоровье». Health Rights of Women Assessment Instrument (HeRWAI), Aim for Human Rights (HOM) 2006, Netherlands. [http://www.aimforhumanrights.org/fileadmin/user\\_upload/pdf/HeRWAI\\_2006.pdf](http://www.aimforhumanrights.org/fileadmin/user_upload/pdf/HeRWAI_2006.pdf)

<sup>25</sup> Адаптировано из «Гендерный мейнстриминг для руководителей здравоохранения: практический подход», Рабочий документ. Департамент по вопросам гендера, женщин и здоровья; ВОЗ. Адаптировано со ссылками на Abdool & Vissandjée (2003), Health Canada (2001, 2003), Horne, Donner & Thurston (1999).



12. Рассматривает ли политика мужчин (женщин) как однородные группы, в то время как ее результаты могут иметь дифференцированный результат в подгруппах (то есть, богатые в сравнении с бедными женщинами, занятые в сравнении с безработными мужчинами и т. д.)?		
13. Закрепляет ли политика, через материалы или публикации, стереотипы о мужчинах как о субъектах (оказывающих воздействие), и женщинах, как об объектах (испытывающих воздействие)?		
14. Пытается ли политика изменить подлежащие причины неравенства между мужчинами и женщинами? Например, отношения неравенства в существующих институтах власти или распределения и контроля над ресурсами.		

**(С) Матрица гендерного анализа**

Этот материал рекомендуется для проведения исследований в сфере гендера и здоровья, а также при проведении гендерных оценок.

Группа по гендеру и здоровью Ливерпульской школы тропической медицины предлагает рассмотрение трех вопросов в качестве рамки для гендерного анализа здоровья:

- 1) Кто болеет? (эпидемиологическая картина – кто, чем, когда и где болеет?)
- 2) Что влияет на картину заболеваемости? (в том числе, каким образом гендер влияет на то, кто, чем, когда и где болеет?)
- 3) Факторы ответов мужчин и женщин на нездоровье.

В рамках этого подхода ВОЗ предлагает следующую структуру для проведения гендерного анализа проблемы здоровья.<sup>26</sup>

Согласно этой методике, следующие вопросы (колонки матрицы):

- a. Каким образом влияют на них биологические различия между полами?
- b. Каким образом влияют на них гендерные нормы?
- c. Каким образом доступ и контроль над ресурсами воздействует на мужчин и женщин?

анализируются по следующим позициям (строки матрицы, связаны со здоровьем):

- Уязвимость здоровья,
- Поведение по поиску здоровья. услуг,
- Способность доступа к услугам здравоохранения,
- Варианты профилактики и лечения, реакция на лечение или реабилитацию,
- Опыт с поставщиками и услугами здравоохранения,
- Результаты или исход проблемы здоровья (выздоровление, потеря трудоспособности, смерть),
- Последствия (экономические и социальные, включая отношение к чему-либо).

Следует обратить внимание на то, что данная матрица является удобным инструментом для рассмотрения конкретной проблемы здоровья (например, ВИЧ/СПИД, малярия, психическое здоровье).

Вопрос или проблема здравоохранения <sup>27</sup>	(a) Каким образом биологические различия между полами влияют на...	(b) Как гендерные нормы воздействуют на мужчин и женщин (мальчиков и девочек <sup>28</sup> ):	(c) Каким образом доступ и контроль над ресурсами воздействует на мужчин и женщин...
Уязвимость здоровья			
Поведение по поиску здоровья, услуг			
Способность доступа к услугам здравоохранения			

<sup>26</sup> Используется для рассмотрения конкретной проблемы, связанной со здоровьем. Например, сердечно-сосудистые патологии (и более конкретные нозологические формы), ВИЧ/СПИД и другое.

<sup>27</sup> Источник: «Гендерный мейнстриминг для руководителей здравоохранения: практический подход», Рабочий документ. Департамент по вопросам гендера, женщин и здоровья; ВОЗ. Адаптировано со ссылками на Gender and Health Group 1999:26-27 (10); Hartigan et al 1997:35n-66(11); Ravindran TKS 2000 (12); Klugman, Fonn & Tint 2001:45-50 (13).

<sup>28</sup> Существует ли какая-либо разница в том, как общество реагирует на эту проблему здравоохранения? (например, Существует ли какая-либо разница в том, как реагируют мужчины и женщины, если проблема возникла у мужчины или женщины?)

### Приложение 3.2: Вопросник для экспертов

Варианты профилактики и лечения, реакция на лечение или реабилитацию			
Опыт с поставщиками и услугами здравоохранения			
Результаты или исходы проблемы здоровья (выздоровление, потеря трудоспособности, смерть)			
Последствия (экономические и социальные, включая отношение к чему-либо)			

Колонка (а), по сути, относится не к гендерным, а к половым различиям. Однако ее включение обосновано тем, что при рассмотрении проблем здоровья часто проблематичным является определение того, какая разница в здоровье мужчин и женщин определяется биологическим фактором, а какая – гендерным. Колонка (с) углубляет гендерный анализ и выявляет состояние гендерных отношений власти и контроля над ресурсами. Кроме того, в ней гендер, как детерминанта здоровья, связывается с другими детерминантами, такими как доступ к воде, образование и другое.

#### **(D) Вопросник «Условия внедрения гендерного подхода»**

Пожалуйста, обсудите, какие существуют благоприятные условия и препятствия для внедрения гендерного подхода?

1. Приверженность политики здравоохранения развитию гендера,
2. Адекватная ответственность за внедрение гендерного подхода в секторе,
3. Гендерная компетентность сектора (кадры, квалификационные требования, обучение, тренинги),
4. Наличие разработанных методик по внедрению гендерного подхода,
5. Достаточное внимание проблемам здоровья некоторых уязвимых категорий граждан,
6. Финансирование,
7. Совершенствование гендерной статистической информации и доказательной базы,
8. Информированность населения.