

Фонд «Сорос-Кыргызстан»

ЮРИДИЧЕСКИЕ КЛИНИКИ
И СИСТЕМА
ГАРАНТИРОВАННОЙ
ГОСУДАРСТВОМ
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
В КЫРГЫЗСТАНЕ



Бишкек 2015

I. РЕЗЮМЕ

В последние десятилетия, правительства во всем мире признали, что правовая помощь предоставленная государством уязвимым слоям населения является основой для практической реализации прав граждан. Тем не менее, эффективное предоставление гарантированной государством юридической помощи требует обширного сотрудничества между широким кругом участников. Малое количество правительств по всему миру, если таковые имеются, обладают финансовой и материальной возможностью для предоставления комплексных услуг юридической помощи для всех граждан. Сегодня общепризнано, что правительства должны сформировать партнерские отношения с неправительственными организациями, в том числе фондами и университетами, для оказания необходимой юридической помощи тем, кто больше всего в ней нуждается.

Учитывая текущее состояние в Кыргызской Республике, в разгар широкомасштабных реформ в системе юридической помощи и уголовной защиты, рассмотрение роли юридических клиник является жизненно важным в диалоге по обеспечению государством юридической помощи своим гражданам. Юридические клиники университетов получили широкое признание по всему миру как фундаментальные учебные пособия и инструменты для оказания юридической помощи населению, которое в недостаточной степени обеспечено юридической помощью.

Юридические клиники представляют чрезвычайно ценный ресурс для системы бесплатной юридической помощи правительства, как это было продемонстрировано успехом юридических клиник по всему миру, в том числе в России - где они были полностью включены в государственную систему юридической помощи, - а также во многих других странах, в том числе Польше, Украине и Южной Африке. Каждая из этих стран, признавая двойственную природу преимуществ юридической клиники в 1) создании критической практической составляющей в образовании студентов юридических факультетов и 2) предоставлении столь необходимой юридической помощи уязвимым группам населения, нуждающимся в помощи, приняла модель юридической клиники, и предприняли шаги для обеспечения стандартного качества услуг юридической клиники в предоставлении помощи и долгосрочной устойчивости.

Кыргызстан имеет преимущество с точки зрения развития юридической клиники в системе юридического образования. В течение последнего десятилетия несколько молодых юридических клиник возглавляли работу по обеспечению будущих юристов страны практическим опытом, которые позволят повысить качество юридической помощи, предоставляемой ими после окончания учебы, а также оказывать бесплатную юридическую помощь сотням граждан Кыргызстана из маргинальных слоев населения и с низким уровнем доходов.

В процессе рассмотрения законопроектов, теперь законодатели Кыргызской Республики имеют возможность воспользоваться этим обширным неиспользованным ресурсом, и одновременно продвигать доступ граждан страны к правосудию, путем включения юридических клиник в систему гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП). Этот доклад содержит конкретные рекомендации о том, как изменение в закон о ГГЮП может сделать это реальностью, в том числе посредством предоставления гарантированной государством юридической помощи, по конкретным вопросам

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

гражданского права, и за счет увеличения возможностей для оказания юридической помощи студентами в ограниченных уголовных делах.

Нижеследующая информация ознакомит с понятием юридических клиник и опишет, как они разрабатывались и преуспели в оказании юридической помощи на примере следующих стран: России, Польши, Украины, Молдовы и Южной Африки. Затем будет представлен обзор текущего состояния юридических клиник в системе юридического образования в Кыргызстане на основе опыта семи юридических клиник, расположенных в Бишкеке. Наконец, будут представлены рекомендации о том, как страна может способствовать укреплению прав человека и улучшению качества юридических услуг в целом по стране посредством поддержки и дальнейшего развития юридических клиник как институтов, предоставляющих юридическую услугу.

II. ЮРИДИЧЕСКИЕ КЛИНИКИ И СИСТЕМА ГАРАНТИРОВАННОЙ ГОСУДАРСТВОМ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

A. Обзор юридических клиник

Сегодня юридические школы должны иметь несколько функций; в течение последних нескольких десятилетий, становится все более очевидным, что юридические учебные заведения, которые просто учат правовые кодексы из книг выпускают студентов, которые плохо подготовлены иметь дело с требованиями юридической профессии в современной глобальной экономике. Кроме того, все большее давление со стороны граждан для подотчетности правительства и чуткости к потребностям населения также потребовало образовательные учреждения адаптироваться. Что касается этого явления, один из комментаторов отметил: «[юридические] школы подотчетны как юридическому сообществу, за обучение юристов, которые будут определять профессию в конструктивном ключе, и обществу, за обучение юристов, которые помогут решить социальные потребности».²

Юридические клиники получили широкое распространение по всему миру в качестве решения для удовлетворения этих потребностей. Во многих странах они все еще находятся в экспериментальных фазах; а в других странах, как США, они получили столь широкое признание, что считаются незаменимым для полного юридического образования.³ Прохождение практики в юридической клинике для многих студентов-юристов является единственной возможностью для получения практического опыта в течение 4-х или 5-ти летнего юридического образования. Методы обучения в юридической клинике, разработанные в течение многих десятилетий для удовлетворения требований юридической профессии современности, подчеркивают интерактивные процессы обучения и требуют от студентов-стажеров мгновенного решения и анализа, навыков, явно отсутствующих в традиционной юридической программе. Другими словами, юридические клиники и связанное с ними обучение готовят студентов на самом деле быть юристами, а не только изучать законодательства.

Кроме того, еще одно преимущество юридических клиник в юрисдикциях, где они были широко признаны: они предоставляют бесплатную юридическую помощь уязвимым группам населения, которые в противном случае не имеют доступа к правосудию, и ощутимо улучшают жизнь граждан посредством своей деятельности. Как подробно обсуждается ниже, в ряде стран, которые приняли законы о бесплатной юридической помощи, юридические клиники явно включены в законодательство в

² Лусине Ованнисян, *Юридическая клиника в юридическом образовании и Болонский процесс*, PИL документы 2, на 5 (декабрь 2006).

³ АМЕРИКАНСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ, СТАНДАРТЫ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ШКОЛ 2012–2013, 19 («Стандарт 302: Учебная программа, (б) Юридическая школа должна предложить значительные возможности для: (1) работы с клиентами или другую практику в реальной жизни, которая надлежащим образом руководится и предназначены для поощрения откликов студентов об их опыте и ценностях, и ответственности юридической профессии, и развития своих способности для оценки производительности и уровня компетенции; (2) участия студентов в деятельности на общественных началах, и (3) работы в малых группах в рамках семинаров, направленных исследований, в небольших классах, или совместной работе».) Юридические клиники широко известны как наиболее очевидная возможность для удовлетворения всех этих трех требований.

качестве институтов предоставляющих юридическую помощь. Студенты, которые должным образом были обучены под руководством опытных, квалифицированных адвокатов способны оказать помощь в широком диапазоне правовых вопросов, качество которых сопоставимо с качеством услуг лицензированных адвокатов, особенно тех, кто имеют огромный объем работы. Как сказал один опытный ректор университета, студент, который должным образом обучается под руководством адвокатов, тратит две недели на изучение закона и написание подробного анализа и рекомендации для клиента, в то время как лицензированным адвокат потратить бы всего несколько минут на то же самое дело.⁴

Юридические клиники предлагают другое потенциальное преимущество в областях, где системы предоставления юридической помощи зависят от добровольной регистрации лицензированными адвокатами: они обучают студентов в вопросах социальной справедливости и внушают молодому поколению юристов чувство ответственности за социальное обеспечение. Исследования показывают, что работа в юридических клиниках имеет тенденцию к увеличению желания студентов юридических факультетов выбирать карьеру юриста в области публичного права, и влияет на их фактическое решение в выборе этой специализации.⁵ Работа в юридической клинике также демонстрирует студентам механизмы, посредством которых юристы способны помочь в улучшении жизни сограждан. Многие студенты выражают удивление по поводу относительно низкой правовой грамотности клиентов, с которыми они работают и удовлетворение тем, что они в состоянии помочь в вопросе, который является довольно простым гражданским делом.⁶

В. Модель гарантированной государством юридической помощи и диверсификация

Разработка и внедрение эффективных систем гарантированной государством юридической помощи являются одними из основных проблем для обеспечения доступа к правосудию во всем мире, особенно для малообеспеченных и иных уязвимых слоев населения. Право на справедливую и беспристрастную правовую защиту в уголовном преследовании уже давно признано в рамках международного права, и в большинстве национальных систем законодательства.⁷ Тем не менее, предоставление гарантированной государством юридической помощи нуждающимся подсудимых часто является дорогостоящим и сложным в применении. По этой причине правительства во всем мире признали необходимость создания партнерских отношений с государственными и частными неправительственными организациями в целях эффективного оказания юридической помощи. Подчеркивая этот момент, Принципы и Руководства Организации

⁴ Интервью с Аркадием Гутниковым, директором Санкт-Петербургского института права имени Принца П.Г. Ольденбургского, 3 марта 2014 [далее интервью *Гутникова*].

⁵ *Принятие и адаптация: юридическая клиника юридического образования и доступ к правосудию в Китае*, 120 (8) Harvard Law Review 2134, 2137 (2007).

⁶ Все, кроме одного студента в юридических клиниках, с кем я имел возможность побеседовать в Кыргызстане, сказали, что работа с правовой клиники повысило их понимание социальных проблем в стране, и большинство из них работали в качестве добровольцами, и они были удивлены тем, как мало поняли их клиенты в области права.

⁷ См., например, Международный пакт о гражданских и политических правах. Статья 14 (3) (г), 19 декабря 1966, 999 U.N.T.S. 171.

Объединенных Наций о доступе к юридической помощи в системе уголовного правосудия призывает государства «признать и поощрять вклад адвокатских объединений, университетов, гражданского общества и других групп и институтов в оказании юридической помощи».⁸ Руководство также поощряет создание «государственно-частного и других форм партнерства» для того, чтобы «расширить охват юридической помощи».⁹

Помимо права на защиту в уголовном правосудии, право на юридическую помощь в гражданских и административных делах совсем недавно был признан в качестве важнейшего компонента в общих усилиях по обеспечению граждан в эффективной реализации прав, гарантированных международным правом, конституциями, и национальным законодательством. Обеспечение такого доступа к правосудию для целой страны представляет нелегкую задачу для правительств, и сегодня большинство стран признают, что сделать это невозможно без сотрудничества между правительственными и неправительственными организациями. Хотя модели систем гарантированной государством юридической помощи отличаются друг от друга в зависимости от регионов, наций и даже внутри стран, наиболее эффективными среди них являются системы смешанной модели, в которой целый ряд различных субъектов, включая государственные учреждения, НПО, университеты и т.д. работают в концепции по оказанию юридической помощи. Совсем недавние обзоры национальных систем юридической помощи подчеркивают, что эффективное оказание услуг большему количеству населения, особенно в стране, где нехватка квалифицированных адвокатов, часто требует диверсификацию источников юридической помощи.¹⁰

Этот доклад не предназначен для проверки и оценки всех возможностей, доступных для правительств, стремящихся эффективно внедрить систему юридической помощи.¹¹ Скорее, речь пойдет именно о роли юридических клиник как институтов,

⁸ Управление ООН по наркотикам и преступности, принципы ООН и руководящие принципы по доступу к правовой помощи в системе уголовного правосудия, пункт. 39 (2013).

⁹ Там же., пункт. 40.

¹⁰ См., например, Международная тюремная реформа и Юридическая клиника БЛЮМ юридического факультета Северо-Западного университета (BLUMH LEGAL CLINIC OF THE NORTHWESTERN UNIVERSITY), доступ к правосудию для Африки и других: Установление законности в действительности 43 (2007) [далее Доступ к правосудию для Африки и других] («... широко признано, что единственным возможным способом оказания эффективной юридической помощи максимальному числу лиц является тот факт, что надо полагаться на не - юристов, а на студентов-юристов, помощников юристов. Эти помощники юристов могут предоставить доступ к системе правосудия для потерпевших, помочь обвиняемым, а также предоставить знания и навыки для людей, пострадавших от системы, что позволит эффективно отстаивать свои права. Эффективная система правовой помощи должна использовать дополнительные правовые и юридические услуги помощников юристов»); там же, на 45, 71-77 , 85, 101 , 106, 126; РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПРООН ЕВРОПЫ И СНГ, расширение доступа к правосудию: качество правовой помощи и новые принципы и руководства ООН по доступ к правовой помощи 56 (2013) (Этот доклад был результатом международного семинара совместно организованного ПРООН, Министерство юстиции Республики Молдова, и Национальным Советом правовой помощи Республики Молдова) [далее ПРООН, расширение доступа к правосудию]; Управление ООН по наркотикам и преступности, Руководство по расширению доступа к правовой помощи в Африке (2011 г.), в 38-39.

¹¹ Для обзора организационных подходов к правовой помощи, см. Доступ к правосудию в Африке и других регионах, выше примечание 10, на 59-77. Для анализа международных моделей правовой помощи по уголовным делам, как они относятся к российской системе, см. Елена Бирмитская, *модели правовой помощи по уголовным делам в мире: Что может позимствовать Россия?* (2012).

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

оказывающих бесплатную юридическую помощь, а также об их нынешнем качестве для воплощения этой концепции в Кыргызстане. Он также подчеркнет важность диверсификации источников юридической помощи в Кыргызстане для того, чтобы предоставить гражданам своей страны эффективные средства реализации прав в соответствии с законом.

С. Юридические клиники как институты предоставляющие бесплатную юридическую помощь

Идея использования юридических клиник на базе университетов для предоставления бесплатной юридической помощи уязвимым и бедным слоям населения далеко не новая. На самом деле, предоставление юридической помощи исторически была одной из двух основных задач юридической клиники, другая - практическое обучение студентов. Возникновение и быстрое расширение движений юридических клиник в США в 1960-х годах было мотивировано, прежде всего, отчаянной потребностью страны в оказании юридической помощи уязвимым слоям населения.¹² В то время США, наряду со многими другими странами по всему миру, столкнулись с проблемой доступа к правосудию, или как «сделать права человека реальностью», то есть, предоставлением гражданам практических механизмов, посредством которыми они могли бы реализовать права формально гарантированные им письменными законами и конституциями.¹³ В настоящее время в США, юридические клиники юридических школ играют важную роль в общей системе страны по оказанию юридической помощи, на которые приходится значительная часть юридических услуг, оказываемых бедным, как в гражданских делах и в виде правовой защиты для неимущих обвиняемых в уголовных делах.¹⁴

Каждая страна на земле является домом для граждан, которые не могут позволить себе необходимую юридическую помощь, и в течение последних пятидесяти лет движение юридических клиник по всему миру продолжает расширяться с предоставлением юридической помощи в качестве одного из двух основных мотиваций. В знак признания огромной роли, которую клиники играют в расширении доступа к правосудию, один эксперт по юридической помощи недавно отметил: «Практически во всех странах, в том числе Соединенных Штатов, недостаточно средств по оказанию юридического представительства людей с низким доходом, даже по жизненно важным вопросам, таких как общественные блага, жилье, семейные дела, и гражданские права. В то время как юридические клиники юридических школ не могут удовлетворить эту потребность сами по себе, они часто являются ключевым институтом, оказывающим

¹² *Принятие и адаптация, выше*, примечание 5, 2136 (2007) («Миссия этих новых программ юридических клиник [в Соединенных Штатах] неразрывно связана с движением юридической помощи: программы, направленные не просто учить навыки и привить общее обязательство к общественной работе, но и создать кадры, преданных молодых юристов готовых заполнить вакантные должности в новом центре юридической помощи, финансируемом LSC. Юридическая клиника в юридическом образовании была синонимом цель - доступ к правосудию»); Франк С. Блох & Мэри Энн Нун, *Происхождение правовой помощи юридических клиник в юридическом образовании*, движение юридической клиники в мире: Обучение юристов социальной справедливости 153, 156-7, редакция Фрэнк С. Блох, 2010.

¹³ Там же. пункт 153-4.

¹⁴ Для получения полного списка базы данных юридических клиник университетов, действующих в США, см. Американская ассоциация юристов, *Публичное право юридической школы - Клиники публичного права*, http://apps.americanbar.org/legalservices/probono/lawschools/pi_pi_clinics.html (last visited Mar. 5, 2014).

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

правовую помощь бедным людям по гражданским вопросам в Южной Африке и в других местах [цитаты не упомянуты].¹⁵

Помимо своей роли в предоставлении прямых услуг гражданам, у клиники также есть роль в повышение информированности студентов юридического факультета, поколения будущих юристов, об основных социальных проблемах в своих общинах, и возможности закона смягчать эти проблемы. Как выразился директор одной африканской юридической клиники, «работа [нашей юридической клиники], или любой юридической клиники в мире, сосредотачивается вокруг реальности уязвимого клиента... Дебаты о роли юридических клиник международного права должны, следовательно, найти себя в бинарных идеях защиты прав человека и доступа к правосудию».¹⁶ Студенты юридического факультета, которые сталкиваются с такими ценностями во время обучения, будут лучше осведомлены о наиболее актуальных вопросах и основных проблемах уязвимых слоев населения в своих странах. Они, таким образом, лучше подготовлены, чтобы служить этим людям в качестве юристов, и очень вероятно, что они более мотивированы оказывать помощь, нежели студенты, которые не участвовали в юридических клиниках во время учебы.¹⁷

В последние пять лет многочисленные международные и местные органы, организации гражданского общества, а также члены юридического сообщества рекомендовали использование юридических клиник как институт, предоставляющий услуги, именно в Кыргызстане. Анализ законодательства от 2009 года об адвокатуре в странах Центральной Азии, ПРООН рекомендовал более широкое использование юридических клиник как институт, предоставляющий услуги, в рамках схемы региона по предоставлению гарантированной государством юридической помощи в целях повышения эффективности системы оказания услуг.¹⁸ Совсем недавно, доклад Регионального центра ПРООН для стран Европы и СНГ от 2013 года о юридической помощи и доступа к правосудию в частности, рекомендовал правительствам стран СНГ поддерживать разработку, обслуживание и стабильность юридических клиник университетов с целью повышения доступа граждан к юридической помощи.¹⁹ В свете нынешнего неразвитого состояния системы бесплатной юридической помощи в Кыргызстане и существенных пробелов в предоставлении жизненно важных юридических услуг гражданам страны, некоторые местные организации гражданского общества внесли аналогичные рекомендации.²⁰

¹⁵ Пегги Майзель, *расширение и поддержание юридической клиники юридического образования в развивающихся странах: Что мы можем извлечь из Южной Африки*, 30 (2) *FORDHAM INT'L L. J.* 374, 377 (2007).

¹⁶ Ивонн Дуасаб, *Доступ к правосудию: Использование международных юридических клиник для продвижения дел уязвимых слоев общества*, 26 (1) *MD. J. INT'L L.* 8, 11–12 (2011) (речь о создании и услуг Юридической клиники университета Намибии).

¹⁷ *См. принятие и адаптация, выше примечание 5*, 2137. («Исследования показывают, что работа в юридических клиниках имеет тенденцию к увеличению желания студентов юридических факультетов выбирать карьеру юриста в области публичного права, и влияет на их фактическое решение в выборе этой специализации [цитаты не упомянуты]»).

¹⁸ Программа Развития ООН, *Анализ законодательства, регулирующего адвокатскую деятельность в центрально-азиатских странах 67* (2009) [далее Анализ ПРООН Законодательства Центральной Азии].

¹⁹ ПРООН, *расширение доступа к правосудию, выше примечание 10*, на 53–54, 56.

²⁰ *См., например*, Фонд Евразия Центральной Азии, *Отпечатанная презентация круглого стола «Защита прав уязвимых слоев населения посредством образовательных программ в юридических вузах Кыргызской*

В процессе пересмотра своего закона о гарантируемой государством юридической помощи (ГГЮП), правительство Кыргызстана должно учитывать важность оказания юридической помощи в гражданских и административных делах. Изначальное законодательство от 2009 о гарантируемой государством юридической помощи (ГГЮП) предусматривает, что к 2011 году, правительство Кыргызской Республики «примет меры и внесет предложения, направленные на обеспечение гарантированной государством юридической помощью отдельной категории граждан в гражданских и административных делах».²¹ Тем не менее, на сегодняшний день в 2014 году, все еще даже не предложен всеобъемлющий план, не говоря уже о реализации. Многочисленные недавние исследования социальных и правовых вопросов в Кыргызстане показали, что остаются основные препятствия, предотвращающие доступ граждан к правосудию. В ходе опроса почти 2500 граждан, прежде всего, с низким уровнем доходов в 2012 году, 80% респондентов указали, что они чувствовали, что они нуждаются в бесплатной юридической помощи в гражданских (не уголовных) делах, и все же еще большее количество респондентов - 84 % - не знают где получить такую помощь.²² Учитывая, что на ежедневной основе значительное количество малообеспеченных граждан Кыргызстана сталкиваются с вопросами по поводу имущества, бракоразводным процессом, проблемой с документами, с вопросами по контрактному праву и т.д.,²³ эффективная государственная юридическая помощь также включала бы помощь в гражданских и административных делах для граждан, которые не имеют финансовых средств оплатить услуги адвоката, как подчеркнул ПРООН в последних рекомендациях.²⁴

Кроме того, результаты опроса показали, что подавляющее недоверие к судебной системе и государственным органам в целом представляют дополнительный барьер к правосудию - граждане сообщали об отсутствии навыков, профессионализма и внимания со стороны органов государственной власти в оказании услуг населению, что приводит к общей неуверенности официальных государственных органов.²⁵ Эти проблемы институтов, предоставляющих государственные услуги, возникают частично от недостатка государственного финансирования для персонала и обучения государственных органов.²⁶ Эта реальность подчеркивает важность диверсификации предоставления услуг юридической помощи в Кыргызстане.

Республики», проведенного в рамках проекта «равны перед законом: доступ к правосудию в Центральной Азии», 19 февраля 2014 (в архиве автор и доступны через ФЕЦА Бишкек).

²¹Закон Кыргызской республики от 17 июля 2009 года N 227, «О гарантированной государством юридической помощи», Статья 32(3) [далее Закон Кыргызской Республики о ГГЮП].

²²Ассоциация ЦПГО, *Доступ к юридическим услугам для людей с низким доходом в Кыргызской Республике*, краткому докладу, 4 (июль 2012).

²³ Общественный фонд «Правовая клиника Адилет», который оказывает бесплатную юридическую помощь уязвимым слоям населения Кыргызстана, сообщает, что алименты / поддержка ребенка, развод, и земельные права входят в число 5 наиболее распространенных правовых вопросов, которые они рассматривались в период с январь 2012 по июнь 2013 года. Айнура Осмоналиева, доклад под названием Модель по вопросам юридической помощи, предусмотренная программой «равны перед законом: доступ к правосудию в Центральной Азии», от 5 марта 2014, Фонд Евразия Центральной Азии, Бишкек (в архиве автор и доступны через Юридическую клинику «Адилет», г. Бишкек).

²⁴Программа РАЗВИТИЯ ООН, доступ к правосудию: юридическая помощи в Центральной Азии и на Южном Кавказе, в 39-40 (2013) [далее ПРООН, доступ к правосудию в Центральной Азии и Южном Кавказе].

²⁵Ассоциация ЦПГО, *выше* примечание 22, 5.

²⁶*Там же*.

При надлежащем управлении, юридические клиники университетов представляют значительный неиспользованный ресурс в оказании юридических услуг уязвимым группам населения. Юридические клиники в Кыргызстане уже играют важную роль в этой системе, оказывая услуги сотням граждан Кыргызстана в гражданских и административных делах в год.²⁷ Тем не менее, в рамках действующего законодательства о ГГЮП, юридические клиники университетов не включены в список авторизованных институтов, оказывающих юридическую помощь в Кыргызстане.²⁸ При отсутствии официальной правительственной санкции или поддержки (финансовой и технической), клиники не достигают своего полного потенциала в качестве институтов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, и в результате, граждане, нуждающиеся в юридической консультации, помощи в подготовке документов и других основных услуг, в настоящее время не могут получить такую помощь.

D. Региональные модели, имеющие отношение к Кыргызстану

Хотя предостаточно международных примеров успеха юридических клиник в качестве институтов, предоставляющих услуги, существуют несколько моделей, которые имеют особое значение для Кыргызстана, которые рассматривают роль юридических клиник в собственной системе гарантированной государством юридической помощи. Так как юридическая клиника в юридическом образовании получила всемирное признание, новые члены системы способны учиться на уроках и опыте других, которые ранее приняли юридическую клинику в юридическом образовании.²⁹ Кыргызстан находится в уникальной ситуации; как бывшая республика Советского Союза, судебная система которой имеет много общего с судебной системой России и других постсоветских государств, но в качестве независимого государства в поисках правовой системой, которая обеспечит доступ к правосудию для всех своих граждан, Кыргызстане может наблюдать в широком диапазоне успехи и проблемы аналогичных государств, для того, чтобы выбрать лучший опыт и разработать свою собственную систему.

Некоторые из следующих стран, включивших юридическую клинику в качестве института предоставляющего услуги в их свободной системе юридической помощи, будь то через специальные законодательные разрешения или де-факто партнерства между

²⁷ См. *ниже* раздел III по текущему потенциалу и деятельности юридических клиник в Кыргызстане. Когда спрашивают о роли клиник в предоставлении гарантированной государством юридической помощи в гражданских делах, почти все юристы семи юридических клиник юридических факультетов г. Бишкек отвечали, что они уже предоставляли данного рода юридическую помощь, просто без формального признания со стороны правительства.

²⁸ Закон Кыргызской Республики о ГГЮП, статья 17. («Адвокаты Кыргызской Республики, включенные в Государственный реестр и заключившие договор об оказании юридической помощи с Министерством юстиции Кыргызской Республики, оказывают гарантированную государством юридическую помощь»).

²⁹ «Хотя учреждены на разных континентах и осуществляют свою деятельность при различных обстоятельствах, эти [глобальные юридические клиники] пытаются достичь по существу те же цели, используя аналогичные методы и выполняя те же задачи. Кроме того, новые организации учатся у более опытных, а затем передать свой опыт другим». Маргарет Барри, Филип Черницки, Изабела Красницка и Мао Линг, роль национальных и региональных юридических клиник в движении юридических клиник в мире: ДВИЖЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК В МИРЕ: Обучение юристов социальной справедливости 278, 279, редакция Фрэнк С. Блох, 2010.

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

правительством и юридическими клиниками, предоставляющих такие услуги. Это, конечно, не полный список стран, которые внедрились такую практику, но горстка из тех, которые могут быть особенно полезны в качестве примеров для Кыргызстана на нынешнем этапе.³⁰

i) Украина

Украинский парламент принял Закон страны о гарантированной государством юридической помощи в 2011 году,³¹ который предусматривает оказание первичной юридической помощи и вторичной юридической помощи.³²

Первичная юридическая помощь включает в себя предоставление правовой информации; советы и разъяснения правовых вопросов; составление исковых заявлений, жалоб и других юридических документов; и оказание помощи клиенту в доступе к вторичной юридической помощи и медиации.³³ Вторичная правовая помощь состоит из защиты от обвинения; представительства интересов клиентов в судах, других государственных органах, или в конфронтации с другим человеком; и составления процессуальных документов.³⁴

Закон ГГЮП от 2011 года предусматривает предоставление помощи некоммерческими «специализированными учреждениями»³⁵ в дополнение к правительственным учреждениям. Роль украинских юридических клиник в предоставлении гарантированной государством юридической помощи в стране, таким образом, официально не определена.³⁶ Тем не менее, юридические клиники *де-факто* являются частью этой системы, обеспечивая каждый год как первичную, так и вторичную

³⁰ Другие страны явно включили юридические клиники в качестве институтов предоставляющих услуги в своем законодательстве о юридической помощи. См., например, Барбара Преложняк, *юридические клиники в юридическом образовании в Хорватии - от оказания юридической помощи бедным до практического образования студентов*, 19 INT'L J. CLINICAL LEGAL EDUCATION 373, 374–5 (2013) (обсуждение о внедрении юридических клиник в закон о ГГЮП Хорватии от 2008 года, где студенты могут оказывать консультации и содействовать в подготовке письменных документов для клиентов); Нижестоящие суды Сингапура, Отдел семейного права, Новости и события, 18 сентября 2006, *осуществление схемы Лэй помощника (экспериментальный этап)*, по адресу: <http://app.subcourts.gov.sg/family/newsdetails.aspx?PageId=27144&CID=27174> (описания схемы Сингапура «Лэй помощник» в юридических вузах, которые функционируют аналогично юридическим клиникам университетов, что позволяет студентам юридического факультета оказывать содействие в подготовке документов по гражданским делам и присутствовать на слушаниях по семейным делам в суде Сингапура).

³¹ Закон Украины от 2 июня 2011 года N. 3460-VI, «О бесплатной юридической помощи», Верховная Рада Украины, 2011, N 51, ст. 577 [далее Закон Украины «О бесплатной юридической помощи»].

³² Закон Украины «О бесплатной юридической помощи», ст. 3.

³³ Закон Украины «О бесплатной юридической помощи», ст. 7.

³⁴ Закон Украины «О бесплатной юридической помощи», ст. 13. Вторичная юридическая помощь предоставляется некоторым перечисленным категориям уязвимых лиц, в том числе лицам с доходом ниже определенного уровня, несовершеннолетним, лишенным родительской опеки, лицам, задержанным за административное правонарушение или арестованным по подозрению в совершении преступления, и т.д. Пункт 14

³⁵ Закон Украины «О бесплатной юридической помощи», ст. 12.

³⁶ Сенчак И.И., *Оказание бесплатной юридической помощи малоимущим слоям населения студентами юридических вузов Украины*, 3(4) ЕВРАЗИЙСКАЯ АДВОКАТУРА 99, 99 (2013).

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

юридическую помощь большому количеству клиентов с низким уровнем дохода.³⁷ После создания первой юридической клиники на базе университета Украины в 1996 году, практически каждая юридическая школа в стране основала собственную юридическую клинику.³⁸ Сегодня более 100 подобных клиник работают по всей стране.³⁹

Юридические клиники в Украине получили официальное признание правительства в 2006 году приказом Министерством Образования «О типовых положений юридических клиник при вузах в Украине»,⁴⁰ формальное создания юридических клиник как «подразделение [я] высших учебных заведений..., которые предоставляют [] правовое обучение».⁴¹ Среди указанных целей юридических клиник, изложенных в порядке: 1) повышение практических знаний и навыков студентов юридического факультета; 2) обеспечение доступа к юридической помощи для уязвимых групп населения; 3) разработка «правовой культуры» среди граждан; и 4) обучение и воспитание студентов в духе уважения и соблюдения верховенства права, справедливости и человеческого достоинства.⁴²

Закон о ГГЮП в настоящее время пересматривается, предусматривается внесение поправок, чтобы включить юридические клиники в качестве официальных институтов предоставляющих ГГЮП в Украине. В 2011-2012 годах, Украинская ассоциация юридических клиник представила первый проект поправок в этот закон, которые прошли первое чтение в украинском парламенте и в настоящее время предусматривается рассмотрение во втором чтении в процессе их подтверждения в качестве закона.⁴³ Министерство юстиции решительно поддержало предлагаемые изменения, которые включают юридические клиники в качестве официальных институтов предоставляющих первичную помощь в соответствии с законом о ГГЮП.⁴⁴ Другая поправка может установить юридические клиники в качестве институтов предоставляющих вторичную помощь, предложение в настоящее время обсуждается в парламенте.⁴⁵ Внесение поправок в закон для включения юридических клиник на базе университетов, по мнению многих комментаторов, рассматривается как весьма полезный шаг для системы юридической помощи в стране, учитывая развитое состояние юридических клиник в Украине, способность ассоциации юридических клиник страны (описано ниже) устанавливать всеобщие нормы для юридических клиник в образовании, и сильные фундаментальные основы юридических клиник в университетах по всей стране.⁴⁶

Юридические клиники в юридическом образовании в Украине, в том числе ее значительной роли в обеспечении бесплатной юридической помощи, предоставляет

³⁷ Интервью по электронной почте с Виталием Еловым, президент Украинской Ассоциации юридических клиник, март 8, 2014 [Далее интервью Елова].

³⁸ Сенчак И.И., *выше* примечание 36, на 100.

³⁹ Интервью Елова, *выше* примечание 37; см. также Украинская ассоциация юридических клиник, *Сеть юридических клиник в Украине: ретроспектива и перспектива*, http://www.legalclinics.org.ua/index_old.php?menuitem=karta (последнее посещение 4 марта 2014).

⁴⁰ Министерство Образования Украины, Приказ № 592, 8 августа, 2006, «Об утверждении Типового положения о юридической клинике в высших учебных заведениях Украины» [далее Приказ о юридических клиниках Министерства Образования Украины].

⁴¹ Там же. ст. 1.1, «Правила».

⁴² Там же. ст. 2.1, «Цели и задачи юридических клиник высших учебных заведений Украины».

⁴³ Интервью Елова, *выше* примечание 37.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Там же.

⁴⁶ см. также, Сенчак И.И., *выше* примечание 36.

полезную модель для Кыргызстана, ввиду продвинутой стадии педагогического развития и сотрудничества между клиниками - в частности, создание и деятельность ассоциации юридических клиник - а также ее эффективность в предоставлении юридических услуг уязвимым слоям населения. Стабильность юридических клиник в образовании в Украине проявляется в ее полной интеграции в юридических факультетах университетов в соответствии с приказом Министерства образования. Приказ установил официальные академические стандарты деятельности юридических клиник, которые ранее были рассмотрены и согласованы широким кругом заинтересованных сторон.⁴⁷ Свидетельством их интеграции в юридических факультетах является тот факт, что студент юридического факультета прошедший стажировку в юридической клинике получает академический кредит, конечно, и такие учебные программы оцениваются и рассматриваются как любой другой факультативный курса в программе юриспруденции.⁴⁸ Помимо акцента на практическое образование для студентов юридических факультетов и предоставление услуг для бедных и маргинальных групп в обществе, юридические клиники в Украине также сосредотачивают внимание на повышение правосознания среди украинского населения через образовательные кампании в средствах массовой информации и в местных вузах.⁴⁹

Успех разработки юридических клиник в образовательной системе Украины был обусловлен в значительной степени высокой активностью ассоциации юридических клиник страны, Украинская ассоциация юридических клиник (УАЮК), созданной в 2003 году.⁵⁰ В настоящее время 53 клиник состоят в членстве УАЮК, еще шесть клиник намереваются вступить в ассоциацию в этом году.⁵¹ УАЮК играет несколько ролей в отношении юридической клиники в системе образования Украины. Ассоциация играет весьма важную роль в создании стандартизированных учебных программ и учебных программ для юридической клиники в системе образования.⁵² Кроме того, УАЮК приняла свои собственные правила для деятельности юридических клиник, в том числе этические кодексы и образовательные стандарты; проект постановления по требованиям осуществления деятельности в настоящее время в процессе принятия.⁵³ Организация также лоббировала правительство за оказание поддержки, внедрение стандартов Министерства Образования и изменений в закон о ГГЮП, как описано выше. Что касается финансирования клиник, УАЮК поддерживает связь с международными донорами для финансирования по проектам, которые осуществляются с помощью клиник коллективно, таких как семинары, конкурсы, и классы.⁵⁴ Наконец, УАЮК служит в качестве координационного центра для полезной информации по предоставлению бесплатной юридической помощи и юридической клинике в системе образования; сайт организации

⁴⁷ См. Марина Бербек Ростас, Аркадий Гутников и Барбара Намусловская - Гарбысяк, *Юридические клиники в системе образования в Центральной и Восточной Европе: Избранные тематические исследования*, движение юридических клиник в мире: Обучение юристов социальной справедливости 52, 63, редакция Фрэнк С. Блох., 2010 года.

⁴⁸ Там же. на 63.

⁴⁹ Там же. на 63.

⁵⁰ Украинская ассоциация юридических клиник, www.legalclinics.org.ua. Более подробную информацию об ассоциации юридических клиник можете получить, см. ниже раздел II.D.vii.

⁵¹ Интервью Елова, *выше* примечание 37.

⁵² Барри и др., *выше* примечание 29, на 280–81.

⁵³ Интервью Елова, *выше* примечание 37.

⁵⁴ Там же.

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

даже имеет Форум по юридической консультации, где пользователи могут отправлять общие правовые вопросы и получить советы и соответствующее законодательство от модераторов форума.⁵⁵

ii) Молдова

Закон Республики Молдова о гарантированной государством юридической помощи от 2007 года также устанавливает систему смешанной модели. Закон, в частности разрешает предоставление правовой помощи неправительственными организациями и помощниками юристов, в дополнение к государственным и частным адвокатам. Хотя в законодательстве юридические клиники конкретно не названы в качестве институтов предоставляющих услуги, они *де факто* внесли свой вклад в систему.

Закон предусматривает оказание двух видов помощи гражданам Молдовы и иностранным гражданам / лицам без гражданства. Первым является «первичная» юридическая помощь: консультации по общим положениям закона, правам и содействие в оформлении документов, которые доступны для всех граждан.⁵⁶ Второй вид - «квалифицированная» юридическая помощь: юридические советы, представление, и / или защита,⁵⁷ которая до 2012 года была доступна только по уголовным делам, и с тех пор стала доступна также по гражданским делам, когда у человека не хватает денежных средств для оплаты услуг частного адвоката.⁵⁸ В соответствии с законодательством система юридической помощи находится в ведении Национального совета по оказанию правовой помощи, органа, состоящего из семи членов из Министерства юстиции, Ассоциация адвокатов, Министерства финансов, Высшего совета магистратуры, одного представителя НПО и одного представителя научных кругов.⁵⁹

Хотя формально не включены в законодательство, на практике юридические клиники вносят вклад в систему бесплатной юридической помощи. Закон о ГГЮП специально разрешает предоставление первичной юридической помощи помощниками юристов и специализированными неправительственными организациями, в то время как квалифицированная юридическая помощь может быть предоставлена адвокатами (общественными защитниками или частными адвокатами) и НПО (в любом деле, кроме представления по уголовным делам или проступкам).⁶⁰ Кроме того, закон предусматривает, что Национальный совет может заключать соглашения о сотрудничестве с НПО для оказания юридической помощи.⁶¹ Юридические клиники участвуют в этой системе в основном путем предоставления первичной юридической помощи малообеспеченным и иным маргинальным слоям населения. Документально подтвержденные случаи, когда юридические клиники выигрывали дела для клиентуры,

⁵⁵УКРАИНСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК, *Юридические Консультации*, <http://www.legalclinics.org.ua/forum2/index.php> (9 марта, 2014).

⁵⁶ Закон №. 198-XVI от 26 июля 2007 года о гарантированной государством юридической помощи, статья 2, 3 [далее Закон Молдовы о ГГЮП]. С русским вариантом закона можно ознакомиться на сайте: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=325350&lang=2>.

⁵⁷Закон Молдовы о ГГЮП, ст. 2, 3.

⁵⁸ Закон Молдовы о ГГЮП, ст. 19(1)(e). Первоначальное законодательство включало гражданские дела в их пределах сферы их полномочий, но это положение не вступило в силу в январе 2012. Закон Молдовы о ГГЮП, ст. 37(1).

⁵⁹ Закон Молдовы о ГГЮП, ст. 11(1)–(2).

⁶⁰ Закон Молдовы о ГГЮП, ст. 15(2).

⁶¹ Закон Молдовы о ГГЮП, ст. 17(2).

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

которая обделена юридической помощью, выделяют значительную роль, которую юридические клиники должны играть в расширении доступа к правосудию в рамках системы гарантированной государством юридической помощи Молдовы.⁶²

Закон о ГГЮП вступил в силу в 2008 году, и оценки, проведенные как правительством,⁶³ так и неправительственными организациями⁶⁴ на четвертый год функционирования системы показали, что система, предположительно, используется достаточно эффективно, хотя и с некоторыми проблемами, которые еще предстоит решить. Последние оценки воздействия закона рекомендуют укрепить и поддержать юридические клиники, на основании их потенциала для оказания помощи в решения незначительных правовых вопросов, тем самым снимая нагрузку с государственных адвокатов по оказанию юридической помощи.⁶⁵

iii) Грузия

Подход Грузии к юридической помощи был признан в качестве «безусловно, самой передовой системой гарантированным государством доступом к адвокатам» в Центральной Азии и на Кавказе,⁶⁶ и сам несет ответственность за управление юридическими клиниками для студентов юридических факультетов.⁶⁷ Закон страны о юридической помощи от 2007 года предусматривает юридическую помощь по уголовным, так и гражданским и административным делам, а также разрешает вопрос о предоставлении юридической помощи со стороны негосударственных субъектов, работающих в партнерстве с правительством. Этот закон основан на принципе обеспечения всех юридической консультацией, а не только ограниченного слоя общества, и обеспечение доступа к правосудию по уголовным, гражданским и административным вопросам.⁶⁸ Написание законопроекта приходилось на 2004-2007 года, во главе с Министерством юстиции при активном вкладе национальных и международных экспертов и неправительственных организаций.⁶⁹

Что касается уголовных дел, закон предусматривает представление интересов не только обвиняемым, но и жертв преступлений.⁷⁰ В соответствии с законом, система

⁶²См., например, АМЕРИКАНСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ, *юридические клиники в Молдове выиграли три крупных дела, февраль 2008*, http://www.americanbar.org/advocacy/rule_of_law/where_we_work/europe_eurasia/moldova/news/news_moldova_clinics_win_three_cases.html.

⁶³ Министерство юстиции отчет по мониторингу о выполнении Закона №. 198-XVI от 26 июля 2007 года о гарантированной государственной юридической помощи (2012), *доступно на сайте* http://www.justice.gov.md/public/files/file/rapoarte/raport_monitorizare_asistenta_sem1_2012_v.2.doc (только Румынский).

⁶⁴ Например, Мартин Граматиков и Надежда Хриптивши, *Оценка воздействия Закона Республики Молдова о гарантированной государственной юридической помощи* (2011) (исследование спонсируется Фондом Сороса - Молдова и грантовой программой по правам человека и государственному управлению, Открытое Общество, Будапешт).

⁶⁵См., например, ПРООН, расширение доступа к правосудию, *выше* примечание 10, на 21–23, 53–54, 56.

⁶⁶ ПРООН, Доступ к правосудию в Центральной Азии и Южном Кавказе, *выше* примечание 24, на 30.

⁶⁷ Министерство Исполнения Наказаний и юридической помощи Грузии, Служба Юридической Помощи, *Годовой отчет за 2012 год*, на 29, *доступно на сайте* http://www.legalaid.ge/?action=page&p_id=512&lang=eng

⁶⁸Ед КАПЕ и ЗАЗА НАМОРАДЗЕ, *Эффективная уголовная защита в Восточной Европе* 162 (2012).

⁶⁹Там же. на 162.

⁷⁰ Закон Грузии о юридической помощи, ст. 3.; Ед КАПЕ и ЗАЗА НАМОРАДЗЕ, *выше* примечание 68, на 171.

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

находится в ведении Службы юридической помощи (СЮП),⁷¹ юридического лица, первоначально созданной в рамках министерства юстиции, но теперь под Министерством по исполнению наказаний и юридической помощи, согласно поправку к Закону 2008.⁷² Создание СЮП как юридического лица имеет определенные преимущества для службы по сравнению с другими министерствами; например, в дополнение к получению финансирования из бюджета государства, СЮП может собирать деньги за счет членских взносов, целевых бюджетных пожертвований со стороны государства, государственных закупок и доходов контракта, и других легальных источников финансирования, таких как гранты.⁷³ По состоянию на 2012 год, СЮП оказывает помощь только по уголовным делам, штат примерно 100 юристов.⁷⁴

Важно отметить, что Закон предусматривает оказание юридической помощи не только в уголовном, но и по гражданским и административным вопросам, в том числе представительство в административных органах и не только в судах.⁷⁵ Кроме того, он определяет два источника предоставления юридической помощи: за счет агентств, финансируемых из бюджета, по юридической помощи, а также за счет сети негосударственных институтов, таких как организации гражданского общества, частные адвокатские конторы и юридические фирмы.⁷⁶ На самом деле, НПО играют весьма заметную роль в предоставлении бесплатной юридической помощи в Грузии. Ассоциация молодых юристов Грузии, например, предоставляет помощь в уголовных, гражданских и административных делах, провела более 130 000 консультаций в 2010 году.⁷⁷

Юридические клиники на базе университетов в Грузии активно предоставляют бесплатную юридическую помощь в уголовных, гражданских делах и по личным вопросам для различных слоев населения, в том числе для несовершеннолетних, пенсионеров, беженцев и внутренне перемещенных лиц, инвалидов и других.⁷⁸ Юридические клиники в Грузии видят себя как в качестве тренеров будущих юристов в Грузии, а также поставщиков бесплатной юридической помощи уязвимым группам населения.⁷⁹ Кроме того, как и во многих других моделях юридических клиник, миссия юридических клиник в стране включает в себя привитие чувства справедливости и сострадания к другим в их обществе среди студентов юридических факультетов.⁸⁰

Сама служба юридической помощи управляет проектами юридических клиник, что позволяет студентам юридических факультетов рассматривать дела граждан, обратившихся в агентство по юридической помощи для получения помощи.⁸¹ К 2012 году программа проработал целых пять лет, направляя около 30 студентов в год посредством 6-ти месячной программы, которая в соответствии со службой юридической помощи

⁷¹См LEPL СЛУЖБА ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, <http://www.legalaid.ge/index.php?lang=eng> (24 марта, 2014).

⁷²Ед КАПЕ и Заза НАМОРАДЗЕ, *выше* примечание 68, на 162–163.

⁷³*Там же.* на 163.

⁷⁴*Там же.* на 188.

⁷⁵Закон Грузии о ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, ст. 1(4), 2(а).

⁷⁶Ст. 3(е), Закон Грузии о ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, см также ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ЮЖНОМ КАВКАЗЕ, *выше* примечание 24, at 31.

⁷⁷Ед КАПЕ и Заза НАМОРАДЗЕ, *выше* примечание 68, на 188.

⁷⁸См., например, АМЕРИКАНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ГРУЗИИ, *Юридическая клиника*, <http://gau.ge/ge/schools/law-and-social-sciences/llb/legal-clinic-program> (24 марта, 2014).

⁷⁹*Там же.*

⁸⁰*Там же.*

⁸¹МИНИСТЕРСТВО ПО ИСПОЛНЕНИЮ НАКАЗАНИЙ И ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГРУЗИИ, Служба Юридической Помощи, Годовой отчет за 2012 год, *выше* примечание 67, на 29.

предназначен для «содействия профессиональной подготовке студентов юридических факультетов, а также набор высококвалифицированных кадров для службы юридической помощи».⁸² Кроме того, программа дает студентам возможность «развития профессиональных отношений с юридическими и пенитенциарными учреждениями, а также с органами прокуратуры».⁸³ Студенты работают в шести различных агентствах по юридической помощи, расположенных по всей стране, занимаясь подготовкой документов для реальных клиентов по конкретным вопросам уголовного права.⁸⁴ Успешные стажеры после окончания учебы получают трудоустройство в службе юридической помощи.⁸⁵

Следует отметить некоторые недостатки грузинской системы юридической помощи, относящейся к уголовным делам. Тот факт, что служба юридической помощи находится под Министерством по исполнению наказаний и юридической помощи поднимает «оправданную» озабоченность по поводу независимости и беспристрастности государственных адвокатов юридической помощи.⁸⁶ Адвокаты и юристы по уголовным делам, представляющие интересы клиентов в административных вопросах в Грузии в рамках системы бесплатной юридической помощи, жаловались, что они не имеют возможности эффективно представлять своих клиентов в суде, и что судьи часто отклоняют ходатайства без надлежащего обоснования или не признают соответствующие доказательства при их рассмотрении.⁸⁷

iv) Россия

Российская Федерация полностью включила юридические клиники на базе университета как поставщиков услуг в своей системы гарантированной государством юридической помощи,⁸⁸ Закон о бесплатной юридической помощи от 2011 года явно включает юридические клиники среди неправительственных поставщиков услуг.⁸⁹ Статья 22 (2) закона гласит: «Участниками неправительственной системы бесплатной юридической помощи являются юридические клиники (офисы консультирования студентов, офисы студент юридического факультета, и др.) и неправительственные

⁸²Там же.

⁸³МИНИСТЕРСТВО ПО ИСПОЛНЕНИЮ НАКАЗАНИЙ И ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГРУЗИИ, Служба Юридической Помощи, Годовой отчет за 2010 год, на 50, доступно на сайте http://www.legalaid.ge/?action=page&p_id=161&lang=eng

⁸⁴МИНИСТЕРСТВО ПО ИСПОЛНЕНИЮ НАКАЗАНИЙ И ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГРУЗИИ, Служба Юридической Помощи, Годовой отчет за 2012 год, выше примечание 67, на 29.

⁸⁵Там же.

⁸⁶Ед КАПЕ И ЗАЗА НАМОРАДЗЕ, выше примечание 68, на 172.

⁸⁷Там же. на 186–7.

⁸⁸См. например, Доклад Министерства юстиции Российской Федерации о реализации государственной политики в области обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью, 13 февраля 2013, <http://www.rg.ru/2013/02/12/doklad-site-dok.html> («При работе с гражданами студенты закрепляют на практике полученные знания, приобретают навыки практической работы, а граждане имеют возможность воспользоваться юридической поддержкой на безвозмездной основе. Одновременно отрабатывается механизм, который обеспечивает качество оказываемой юридической помощи... Юридические клиники способствуют доступу населения к правосудию, обеспечивают правовое информирование граждан и вместе с тем помогают воспитывать новое поколение юристов-профессионалов, ориентированных на социальную помощь.»); Интервью Гутникова, выше примечание 4.

⁸⁹ (Ст. 22(2) Федеральный закон от 21 ноября 2011 г., N 324-ФЗ, «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6725[Далее Закон РФ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»].

центры бесплатной юридической помощи».⁹⁰ Закон также предоставляет базовую основу для создания, регулирования и деятельности юридических клиник университетов.⁹¹ Кроме того, Министерство юстиции на своем сайте предоставляет список более чем 300 юридических клиник университетов, наряду с контактной информацией руководителей и специализаций.⁹² Публикуя эту информацию на сайте, правительство не только повышает видимость клиник, обеспечивая централизованный, официальный источник информации для граждан, желающих получить доступ к юридической помощи, но и усиливает официальную санкцию клиник как законных поставщиков бесплатной юридической помощи.

За двадцать лет после того, как впервые появилось движение юридических клиник в России, юридические клиники теперь вообще признаны легитимными поставщиками услуг не только со стороны правительства, особенно при поддержке Министерства юстиции и Министерства образования, но и членами юридической профессии и самими гражданами.⁹³ Как отмечается в недавнем докладе Министерства юстиции по реализации национальной системы бесплатной юридической помощи, «Юридические клиники способствуют доступу населения к правосудию, оказанию правовой информации для граждан и в то же время может помочь воспитать новое поколение юристов, заинтересованной в социальной помощи».⁹⁴

Большинство высших учебных заведений, осуществляющих подготовку юристов, полностью интегрировали юридические клиники в своих факультетах, которые пользуются широкой поддержкой администрации университетов.⁹⁵ Во многих отношениях, юридические клиники представляют более привлекательную альтернативу системе юридической помощи, финансируемой государством, для большей части граждан, которые воспринимают государственные услуги как неэффективные или коррумпированные, или чьи правовые проблемы возникают из-за взаимодействия с правительством, такие как спор по поводу социальных выплат. Кроме того, студенты юридических клиник под строгим наблюдением лицензированного адвоката, как правило, тратят значительный объем времени на изучение и составление юридических заключений и письменных консультаций, и могут относиться к клиентам с большим уважением и вежливостью, нежели профессиональные адвокаты.⁹⁶

Российские юридические клиники работают на самым различным делам; наряду с консультациями и представительством по гражданским вопросам, как описано выше, некоторые юридические клиники также участвуют в уголовных делах (в том числе права заключенных и их семей, частное судебное преследование и т.д.) и представительств российских граждан в Европейском суде по правам человека.⁹⁷ Некоторые российские

⁹⁰ Закон РФ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, ст. 22(2).

⁹¹ Закон РФ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, ст. 23(1)–(5).

⁹²МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, *Юридические Клиники*, http://to77.minjust.ru/sites/to77.minjust.ru/files/page/2013/02/yuridicheskie_kliniki_moskvy.xls (14 марта, 2014)

⁹³ Интервью Гутникова, *выше* примечание 4.

⁹⁴ Доклад Министерства юстиции Российской Федерации о реализации государственной политики в области обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью, *выше* примечание 88.

⁹⁵ Интервью Гутникова, *выше* примечание 4.

⁹⁶ Там же.

⁹⁷ А.И. Говорун, «От общественной приемной по правовым вопросам – к лаборатории клинических методов обучения: опыт развития юридической клиники ростовского филиала российской таможенной академии», ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия» Санкт-Петербургский филиал имени В. Б. Бобкова, *Юридическая клиника. Выпуск II*, at 97; Э.Г. Давидян, «Особенности юридической клиники вне ВУЗа»,

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

юридические школы также предлагают специализированные курсы для юридических клиник в конкретных областях права, таких, как вопросы социального обеспечения и апелляции в конституционный суд.⁹⁸

Среди самых больших проблем, с которыми Россия столкнулась в расширении юридических клиник в образовании и предоставлении услуг населению в целом, является отсутствие обобщенных стандартов и критериев для определения эффективности клиник.⁹⁹ Эта проблема на самом деле не ограничивается юридическими клиниками, но юридическим образованием в более широком смысле, а также с предоставлением государственной гарантированной юридической помощи в более широком смысле. По состоянию на 2013 год, в России существовало более 1200 учреждений высшего образования, предоставляющие юридическое образование, но качество образования, предлагаемое многими юридическими факультетами, остается сомнительным.¹⁰⁰ Существенные различия в образовательной сфере, предоставляемое юридическими вузами по всей России, привело к президентскому указу от 2009 году «О мерах по совершенствованию высшего юридического образования в Российской Федерации»,¹⁰¹ и в настоящее время рассматривается в рамках процесса аккредитации юридических школ в ведении Ассоциации юристов России.¹⁰²

Таким образом, администрация бесплатной юридической помощи юридических клиник на базе университетов должны рассматриваться, учитывая недостаток контроля качества. Комментаторы отмечают, что качество услуг, оказываемых российскими юридическими клиниками, как правило, рассматривается как выше среднего в общей схеме бесплатной юридической помощи в стране.¹⁰³ Тем не менее, следует отметить, что система в целом не имеет никакого механизма контроля качества. В России, как в Кыргызстане, ни одна лицензия или даже юридическое образование не требуется от адвокатов для консультирования или представления интересы клиентов в гражданских делах. Лицензия требуется только для адвокатов, представляющих обвиняемым в уголовных делах.¹⁰⁴

Тем не менее, российская модель представляет полезный практический пример для Кыргызстана, как его сильные, так и слабые стороны. Прежде всего, как уже отмечалось выше, в Кыргызстане система образования и правовая традиция - хотя и претерпевает

ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия» Санкт-Петербургский филиал имени В. Б. Бобкова, *Юридическая клиника: Выпуск II*, at 107 [далее *Юридическая клиника: Выпуск II*].

⁹⁸См. например, Санкт-Петербургский государственный университет, юридический факультет, преподавательский состав юридической клиники, <http://law.spbu.ru/Structure/JurClinic/MemberClinic.aspx> (18 марта, 2014).

⁹⁹Ассоциация Юристов России, Всероссийская заочная конференция по распространению лучшей практики реализации проектов, направленных на оказание бесплатной юридической помощи и правовое просвещение населения (2012): Абрамовская Ольга Ривхатовна, *Основы внедрения в образовательный процесс клинического юридического обучения*, at 7–8, доступно на сайте http://www.alrf.ru/user/119/sbornik_nauchnih_statey.doc.

¹⁰⁰Марина Бербек Ростас, Аркадий Гутников и Барбара Намусловская - Гарбсыяк, *выше* примечание 47, на 64–65.

¹⁰¹Указ Президента Российской Федерации от 26 мая 2009 г. N 599, «О мерах по совершенствованию высшего юридического образования в Российской Федерации».

¹⁰²Ассоциация юристов России довела число аккредитованных вузов до 129, *РАПСИ*, 18 февраля, 2014, http://rapsinews.ru/legal_market_news/20140218/270742734.html

¹⁰³Интервью Гутникова, *выше* примечание 4.

¹⁰⁴Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ, «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

значительные реформы в настоящее время - имеет определенные исторические сходства с Российской Федерацией. Кыргызстан и Россия сталкиваются с аналогичными проблемами в модернизации и реформировании школьных программ юридических школ с целью удовлетворения потребностей сегодняшней юридической профессии, в том числе развитие навыков критического анализа проблемы.¹⁰⁵

Кроме того, виды юридических вопросов, с которыми сталкиваются граждане с низким уровнем доходов в России (и, следовательно, рассматриваемые студентами юридических клиник) схожи в некоторых отношениях с теми, с которыми сталкиваются граждане Кыргызстана с низким уровнем доходов. Данные Информационного центра бесплатной юридической помощи в Санкт-Петербурге и Ленинградской Области показывают, что в период с апреля 2011 по ноябрь 2012 года, около 2300 граждан обратились в центр для оказания юридической помощи. Основная часть этих дел связана с алиментами (пособия на ребенка), жилищные, трудовые, государственные льготы и компенсации - те же основные проблемы, с которыми сталкиваются юридические клиники в Кыргызстане, как это показано основываясь на интервью с юридическими клиниками и других данных исследования.¹⁰⁶ Студенты могут и успешно справляются с такими делами в России, тем самым обеспечивая юридические услуги тысячам малообеспеченных граждан России ежегодно; студенты юридических факультетов в Кыргызстане могут и предоставляют такие же услуги для граждан Кыргызстана, но в настоящее время без государственной санкции, поддержки, или стандартизированных требований к деятельности. Кроме того, некоторые юридические клиники в России специализируются по уголовным делам. Например, Правовая клиника «Надежда» в Уральской государственной юридической академии предоставляет консультации по уголовным делам и уголовно-исполнительным вопросам.¹⁰⁷

Успех, с которым российские юридические школы интегрировали юридические клиники в своих факультетах, а правительство в то же время интегрировало клиники в своей свободной системе правовой помощи, может продемонстрировать, то, что можно осуществить в Кыргызстане. Двадцать лет развития юридических клиник в России показали проблем, и решения, которые могут возникнуть в развитии собственных юридических клиник Кыргызстана.¹⁰⁸ В результате этой истории, огромное количество

¹⁰⁵Марина Бербек Ростас, Аркадий Гутников и Барбара Намусловская - Гарбсыяк, *выше* примечание 47, на 54.

¹⁰⁶ Например, анализ данных юридических консультаций, собранных в ходе аналогичного периода (апрель - июнь 2012) из правового центр «Адилет» в Кыргызстане показали, что из 1116 консультаций, оказываемых в этот период, 229 (20,5%) связаны с разводом или пособиями на ребенка. Лириан Лэнгфорд, равны перед законом в Кыргызстане: общие правовые вопросы и стойкие барьеры в правосудии (автор); интервью с юридическими клиниками показал, что наиболее распространенными проблемами, с которыми сталкиваются клиенты, являются вопросы семейного права (развод и алименты), имущественных или жилищных проблем и административных проблем (получение документов и / или государственных пособий).

¹⁰⁷Уральская Государственная Юридическая Академия, *Юридическая Клиника*, <http://www.usla.ru/ch.php?mid=122&cid=555&obid=555> (last visited Mar. 19, 2014); список юридических клиник на базе университетов, в том числе области специализации, можно ознакомиться на веб-сайте Министерства юстиции на http://to05_minjust.ru/sites/to05_minjust.ru/files/page/2013/02/yuridicheskie_kliniki.xls (20 марта, 2014).

¹⁰⁸Марина Бербек Ростас, Аркадий Гутников и Барбара Намусловская - Гарбсыяк, *выше* примечание 47, на 63-65 (описывает историю и проблемы с развитием юридических клиник в юридическом образовании в России).

литературы и организационных документов на русском языке было подготовлено, где обсуждаются юридические клиники в системе юридического образования в бывшем Советском Союзе и ее роль в обеспечении бесплатной юридической помощи. Кроме того, активные ассоциации юридических клиник, такие как Центр по развитию юридических клиник¹⁰⁹ и Центр по юридической клинике в системе образования¹¹⁰ имеют свои сайты, проводят тренинги, конференции, распространяют информацию о клиниках и бесплатной юридической помощи в России, и даже предоставляют юридическую помощь через веб-портал. Эти ресурсы могут сыграть весьма важную роль в развитии юридических клиник в качестве поставщиков услуг в Кыргызстане.

v) Польша

Польская модель юридической клиники представляет механизм хорошо организованной, саморегулируемой программы юридической клиники, являющейся основным институтом в предоставлении бесплатной юридической помощи населению страны.

Следует отметить, прежде всего, что, как член Европейского союза, юридическая система Польши отличается от стран членов СНГ или других стран.¹¹¹ Тем не менее, система юридической помощи и ее связь с юридическими клиниками Польши имеет актуальное значение для Кыргызстана. Польша не приняла никакого всеобъемлющего законодательства о гарантированной государством юридической помощи; Система юридической помощи в стране предусматривает предоставления помощи адвокатами неимущим в судебных процессах, но не предусматривает положение о досудебной или не судебной юридической помощи.¹¹² Право на представительство в таких случаях определяется посредством определения доходов граждан.¹¹³ Гарантированная государством юридическая помощь в не уголовных делах, таким образом, крайне ограничена, а его качество остается сомнительным.¹¹⁴

В результате, НПО, включая агентство юридической помощи и юридических консультаций на базе университетов играют очень важную роль в предоставлении

¹⁰⁹ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК, <http://codolc.com> (7 марта, 2014).

¹¹⁰ЦЕНТР КЛИНИЧЕСКОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, <http://www.lawclinic.ru> (7 марта, 2014).

¹¹¹ Как член ЕС, Польша присоединилась к Европейской конвенции по правам человека и Хартии основных прав (ХОП) ЕС и, таким образом, с учетом решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) и Европейского союза Суда (соответственно органы, ответственные за решение по этим двум договорам о правах). Польша, таким образом, связана более строгими международными стандартами в области прав человека, чем стран, не являющихся членами ЕС. Статья 47 Хартии основных прав говорится, что «Юридическая помощь должна быть доступна для тех, кто не располагает достаточными ресурсами в той мере, такая помощь необходима для обеспечения эффективного доступа к правосудию». Хартия основных прав Европейского Союза, от 18 декабря 2000 , 2000 OJ (C 364) 1. ЕСПЧ постановил, в деле Мирослав Ожеховски против Польши (№ 13526 /07, от 13 января 2009), что в некоторых случаях отказ в предоставлении юридической помощи заявителю кушемляет [] саму суть» права заявителя на справедливый суд. Это решение имеет обязательный характер для Польши. АГЕНТСТВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ФУНДАМЕНТАЛЬНЫМ ПРАВАМ, доступ к правосудию в Европе: ОБЗОР ПРОБЛЕМ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ 47 (2010) [далее ХОП Доклад по Доступу к правосудию в Европе].

¹¹²АГЕНТСТВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ФУНДАМЕНТАЛЬНЫМ ПРАВАМ, Тематические исследования страны по доступу к правосудию: Польша 13 (2011), доступно на <http://fra.europa.eu/en/country-report/2012/country-thematic-studies-access-justice> [далее ХОП Тематические исследования страны Польша].

¹¹³ХОП Доклад по Доступу к правосудию в Европе, *выше* примечание 111, на 51.

¹¹⁴ХОП Тематические исследования страны Польша, *выше* примечание 112, на 15.

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

бесплатной юридической помощи уязвимым группам населения в Польше.¹¹⁵ Юридическим организациям по оказанию помощи разрешается представлять интересы клиентов в суде,¹¹⁶ в то время как студенты юридических клиник предоставляют правовую помощь клиентам с низким уровнем доходов с советом относительно их прав и подготовкой юридических документов, таких как ходатайства и жалобы в национальные суды и Европейский суд по правам человека права.¹¹⁷ В 2011 комплексная система отчетности юридических клиник показала, что каждый год более 10000 граждан были обеспечены бесплатной юридической помощью 1800 студентами юридических клиник университетов.¹¹⁸ Кроме того, клиники работают в сотрудничестве с государственными учреждениями, такими как институт омбудсмена Польши, в целях расширения доступа к правосудию.¹¹⁹

Юридические клиники в системе образования сначала пустили корни в Польше в 1997 году, после чего каждый юридический факультет в стране создал свою собственную юридическую клинику.¹²⁰ Успех движения юридических клиник в стране, как и во многих других, объясняется его способностью обеспечить бесплатную юридическую помощь, нуждающемуся слою населения, одновременно обеспечивая практическое обучение для студентов юридических факультетов, которые нуждались в получении опыта.

Юридическая клиника в системе образования в Польше имеет высокую степень организации; клиники регулируются и поддерживаются активной ассоциацией клиник, Фондом юридических клиник (ФЮК).¹²¹ После создания устава, деятельность Фонда включает в себя: установление стандартов для юридических клиник в системе юридического образования, содействие сотрудничеству между польскими юридическими клиниками и международному сотрудничеству в развитии юридических клиник в системе юридического образования, организация тренингов и конференций, публикация о юридических клиник в системе юридического образования, сбора и анализа данных о деятельности юридических клиник в системе юридического образования, и общее содействие осуществлению экспериментального юридического образования.¹²² Фонд также сосредоточен в основном на предоставлении финансовой и технической поддержки юридическим клиникам; с момента своего создания, Фонд предоставил польским юридическим клиникам финансовую и иную поддержку на сумму более чем \$ 530 000.¹²³ Возможно, среди главных достижений Фонда стало создание и обеспечение эксплуатационных стандартов среди клиник, в том числе обязательного страхования правовой ответственности каждого.¹²⁴

¹¹⁵Там же, на 13–14.

¹¹⁶ХОП Доклад по Доступу к правосудию в Европе, *выше* примечание 111, на 54.

¹¹⁷ХОП Тематические исследования страны Польша, *выше* примечание 112, на 13.

¹¹⁸ Филип Черницки, *Программа польской юридической клиники и роль польского Фонда юридических клиник*, 4 ЖУРНАЛ ОБРАЗОВАНИЕ И ПРАВО, на 9 (2011).

¹¹⁹Там же, на 5.

¹²⁰Марина Бербек Ростас, Аркадий Гутников и Барбара Намусловская - Гарбысяк, *выше* примечание 47, на 57.

¹²¹Фонд юридических клиник, <http://www.fupp.org.pl> (4 марта, 2014).

¹²² Филип Черницки, *выше* примечание 118, на 3.

¹²³Там же.

¹²⁴Там же, на 5.

ФЮК насчитывает 27 активных членов на своем сайте,¹²⁵ большинство из которых имеют собственные активные сайты, предлагающие информацию для клиентов и потенциальных студентов о деятельности клиники, подзаконных актов, учебных материалов, а также правилами приема. Клиники специализируются по юридическим услугам по широкому кругу вопросов. Юридический факультет Университета Белостока, например, предлагает программы юридической клиники для «лучших студентов» 4го и 5го курсов факультета, предлагая советы по гражданским делам, уголовным делам, трудовому праву и социальному обеспечению, налоговому праву, административному праву, международному праву, и правам беженцев, обслуживая около 300 клиентов в год.¹²⁶ Университет подписал соглашение с институтом омбудсмена Польши по защите прав человека, в котором клиника является активным участником, регулярно отчитываться перед омбудсменом о типах проблем, стоящих перед клиентами клиники.¹²⁷ Эта клиника сообщает, что создание польского Фонда юридических клиник предоставило огромную помощь в организации и значительно помогло улучшить деятельность клиники в предоставлении бесплатной юридической помощи польскому населению.¹²⁸

vi) Южная Африка

Южная Африка представляет исключительный пример как система смешанной модели, которая полностью интегрирует юридические клиники в университетах, может успешно способствовать предоставлению бесплатной юридической помощи нуждающимся гражданам, одновременно наделяя студентов практической подготовкой. Юридические клиники в системе юридического образования в стране имеет давнюю историю, со своей первой юридической клиники, образованной в 1971 году.¹²⁹ С тех пор, более 20 юридических клиник взяли глубокие корни в университетах по всей стране, которые сейчас служат в качестве первичных поставщиков юридической помощи нуждающемуся населению страны.

Юридическая помощь в Южной Африке находится в ведении Совета по юридическим вопросам Южной Африки, и предоставляются через четыре отдельных, но взаимосвязанных механизма: 1) «Центры правосудия» 2) соглашения о сотрудничестве с юридическими клиниками и НПО; 3) Центр влияния на судебные разбирательства; и 4) Программа стажировки Национальная юридическая помощь.¹³⁰ Во-первых, Центры правосудия служат как юридические центры помощи, обслуживающие клиентов по приоритетным вопросам, по уголовным делам, по вопросам женщин и детей. Эти центры находятся в ведении дирекции по Национальному доступу к правосудию, и включают в себя членов каждой из других юридических групп, предоставляющих юридическую помощь (квалифицированные общественные защитники, юридические клиники, и юристы-стажеры). Во-вторых, Совет по юридической помощи заключает соглашения с НПО, общественными юридическими фирмами, юридическими клиниками. Эти

¹²⁵ Фонд юридических клиник, *Список контактов польских юридических клиник* <http://www.fupp.org.pl/en/legal-clinics/clinics-in-poland> (28 февраля, 2014).

¹²⁶ Юридический факультет Университета Белосток, *Юридическая клиника* http://www.prawo.uwb.edu.pl/prawo_new/wydzial.php?p=267 (28 февраля, 2014).

¹²⁷ Там же.

¹²⁸ Там же.

¹²⁹ Майсел, *выше* примечание 15, на 380.

¹³⁰ АГЕНТСТВО ООН ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ, *выше* примечание 10, на 20.

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

соглашения позволяют Совету по юридической помощи обеспечить оказание качественной юридической помощи тысячам граждан в год, особенно тем, кто проживает в районах, где нет офиса Совет по юридической помощи.¹³¹ В-третьих, Совет по правовой помощи создал свой собственный Центр влияния на судебные разбирательства, который направлен на соблюдение конституционных прав всех жителей Южной Африки, таким образом «делает Конституцию и свои обещания живой реальностью для маргинальных слоев [] населения».¹³² В-четвертых, наконец, Программа стажировки национальной юридической помощи, финансируемой государством, позволяет кандидатам в адвокаты (выпускники юридических факультетов, которые должны приобрести определенный уровень практического опыта, прежде чем быть признанным в качестве адвокатов) представлять интересы клиентов в гражданских, так и уголовных делах.¹³³ Эта программа, обучающая около 3000 выпускников юридических факультетов каждый год, не только оказывает неоценимую юридическую помощь населению в Южной Африке, но и обеспечивает обучение и необходимый опыт для этих выпускников, чтобы они стали востребованными специалистами».¹³⁴

Юридические клиники университетов составляют часть «широкой национальной системы оказания юридической помощи», в том числе в гражданских делах и в предоставлении интересов обвиняемых в уголовных делах.¹³⁵ Совет по юридической помощи заключил соглашения с многочисленными юридическими клиниками университетов по всей стране, который обеспечивает юридическую помощь тысячам граждан ежегодно. В 1997-1998 году, вскоре после заключения договора между Советом и 20 юридическими клиниками университетов, эти клиники рассмотрели 33951 дел; из этих дел - 41% по гражданским делам и 59% по уголовным делам.¹³⁶ Совет по юридической помощи продолжает партнерские отношения с юридическими клиниками университетов по оказанию помощи сообществу; в феврале 2014 года Совет заключил соглашение с одной из таких юридических клиник, которое включает предоставление юриста для подготовки студентов юридических клиник в обмен на оказание юридической помощи местным жителям.¹³⁷

Южноафриканские юридические клиники работают в сотрудничестве с различными партнерами, в том числе с Министерством юстиции Южной Африки, с тем, чтобы обеспечить бесплатную юридическую помощь населению. Студенты юридических клиник предоставляют юридические консультации и разрабатывают судебные документы,

¹³¹ Там же, на 20.

¹³² ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ЮЖНОЙ АФРИКИ, ВЛИЯНИЕ НА СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС: СОДЕРЖАНИЕ НАШИХ ПРАВ 2 (март 2013), <http://www.legal-aid.co.za/wp-content/uploads/2012/05/Impact-Litigation-Booklet-2013.pdf>

¹³³ Институт Публичного Права, СДЕЛАТЬ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ РЕАЛЬНОСТЬЮ: КНИГА ДЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА 21–22 (2009).

¹³⁴ АГЕНТСТВО ООН ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ, *выше* примечание 10, на 20–21.

¹³⁵ ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ В АФРИКЕ И ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛАМИ, *выше* примечание 10, на 74.

¹³⁶ ДЭВИД МАККУОЙД-МЕЙСОН, *ОКАЗАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ЮЖНОЙ АФРИКЕ*, 24 ФОРДХЭМ INT'L L.J. 111, 124–125 (2000).

¹³⁷ УНИВЕРСИТЕТ КВАЗУЛУ-НАТАЛЬ, *ЮРИДИЧЕСКАЯ КЛИНИКА И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ*, 5 февраля 2014, <http://www.ukzn.ac.za/news/2014/02/05/law-clinic-and-legal-aid-sa-partner-to-strengthen-legal-education>

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

в том числе заявления и уведомления. В обмен за их вклад в систему юридической помощи, юридические клиники получают доступ к заведениям Министерства юстиции.¹³⁸

Южноафриканский пример представляет особый интерес, поскольку, в связи с относительно долгой историей развития юридических клиник в стране, он предлагает множество уроков, извлеченных из других стран, стремящихся создать смешанную модель системы юридической помощи. В частности, пример показывает определенную серию проблем, предстоящих решить и решения, разработанных для борьбы с ними в течение последних нескольких десятилетий работы.¹³⁹ Со временем, однако, успех движения юридической клиники в Южной Африке состоял, по мнению ведущего эксперта по данному вопросу, в связи с четырьмя основными факторами: «(I) желание студентов юридических факультетов и ключевых членов преподавательского состава и администрации принять участие в борьбе за социальную справедливость, (II) поддержка ассоциации юристов, (III) воздействие юридической клиники в юридическом образовании в других странах, и (IV) международной помощи».¹⁴⁰ Эти четыре фактора также имеют важное значение при рассмотрении вопроса о роли юридических клиник в системе гарантированной государством юридической помощи в Кыргызстане.

vii) Ассоциации юридических клиник

Помимо моделей, предлагаемых конкретными страновыми исследованиями, понятие ассоциации юридических клиник имеет особое значение в Кыргызстане, где в настоящее время нет организованной ассоциации адвокатов. В некотором роде, ассоциация юридических клиник (АЮК) может способствовать некоторым из тех же целей которые могут быть достигнуты с помощью ассоциации адвокатов, а именно в установлении стандартов для юридического образования, организации обучения и корпоративных мероприятий, и, пожалуй, самое главное, в создании и обеспечения соблюдения стандартов этики и поведения для юристов.

Ряд международных моделей показали, что создание ассоциации юридических клиник может быть чрезвычайно полезным шагом как в разработке, поддержке и управлении юридическими клиниками в юридическом образовании, а также в разработке и продвижении стандартов поведения, которые служат руководящими принципами для будущих юристов. Как упоминалось выше, некоторые АЮК способствуют установлению минимальных эксплуатационных требований, например, в Молдове и Великобритании.¹⁴¹ Кроме того, многие разрабатывают стандартизированную учебную программу юридических клиник в системе юридического образования, таких как объединения юридических клиник в Польше и Украине, упомянутые выше.¹⁴² Они также могут играть важную роль в работе с министерством юстиции и другими государственными учреждениями в принятии стандартов и типовых правил для юридических клиник в качестве поставщиков услуг. Как упоминалось выше, в Украине, усилия АЮКУ

¹³⁸ Министерство юстиции США, Доклад рабочей группы экспертов: Международные взгляды по предоставлению правовой защиты неимущим 48 (2011).

¹³⁹ См. Институт Публичного Права для получения информации по истории развития системы правовой помощи в Южной Африке, в том числе основные проблемы и стратегии их решений *выше* примечание 133, на 20–28.

¹⁴⁰ Майсел, *выше* примечание 15, на 379.

¹⁴¹ Бэрри и др., *выше* примечание 29, на 281.

¹⁴² СТАНДАРТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛЬСКОГО ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК, <http://www.fupp.org.pl/en/legal-clinics/standards>; см так же Бэрри и др., *выше* примечание 29, на 280–81.

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

подтолкнули Министерства образования принять приказ «О типовых положений юридических клиник при вузах в Украине».¹⁴³

АЮК также внесла свой вклад в развитие педагогики юридической клиники. Некоторые ассоциации юридических клиник издают книги, учебные пособия, и журналы, относящиеся к юридической клинике в образовании; многие из них также поддерживают веб-сайты с информацией для общественности, например, местоположение и специализация клиник по всей стране, и ресурсы для студентов юридических клиник, в том числе бюллетени и объявления о работе для инструкторов юридических клиник.¹⁴⁴ АЮК может служить в качестве инструмента для организации и финансирования учебных программ и конкурсов юридических клиник, обмена передовым опытом и идеями, и установления национальных этических стандартов для студентов юридических клиник.¹⁴⁵ В России развитие некоторых менее формальных ассоциаций произошло из отдельных инициатив университетов, таких, как «Центр развития юридических клиник», основанной на базе юридического факультета Московского государственного университета им. Ломоносова, целью которого является проведение обучения и конкурсов, выработка универсальных методов для юридических клиник в образовании, а также среди других целей предоставление материально-технической поддержки новым и существующим клиникам.¹⁴⁶

Еще одна цель некоторых (хотя и не всех) ассоциаций юридических клиник - сбор средств. Среди самых успешных моделей в этом является Ассоциация университетских институтов юридической помощи (АУИЮП) в Южной Африке, созданной в 1982 году. АУИЮП создал собственный трастовый фонд, который начал свою деятельность с \$ 1 млн. пожертвований Фонда Форда, и служит в качестве головной организации для направления финансирования для каждого из своих членов – юридических клиник университетов для постоянной деятельности, а также специальные проекты.¹⁴⁷ Точно так же в Китае, Комитет китайских педагогов юридических клиник (ККПЮК) служил в качестве основного агента, через который китайские юридические клиники получают свое финансирование.¹⁴⁸ В конце 2012 года, ККПЮК охватывал 149 юридических вузов по всему Китаю.¹⁴⁹ Помимо управления финансированием от международных организаций,

¹⁴³ Приказ Министерства образования и науки Украины о юридических клиниках, *выше* примечание 40.

¹⁴⁴ См например, Фонд юридических клиник, <http://www.fupp.org.pl/en/> (ФЮК, Польша); УКРАИНСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК, http://www.legalclinics.org.ua/index_old.php?menuitem=library (АЮК, Украина); АССОЦИАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК В ЮРИДИЧЕСКОМ ОБРАЗОВАНИИ, <http://www.cleaweb.org/> (АЮКЮБ, США) (18 марта, 2014).

¹⁴⁵ См например., Майсел, *выше* примечание 15, на 392, 411–12 (обсуждении роли ассоциации юридических клиник Южной Африки в развитии юридических клиник в системе образования страны); Бэрри и др., *выше* примечание 29, на 280–82 (обсуждении роли ассоциации юридических клиник в развитии юридических клиник в системе образования в различных странах, в том числе в Восточной Европе).

¹⁴⁶ МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА, *Центр развития юридических клиник*, <http://sc.law.msu.ru/centr>

¹⁴⁷ Майсел, *выше* примечание 15, на 392–93; так же см. Ассоциация университетских институтов юридической помощи в Южной Африке, АУИЮП *Трастовый фонд*, <http://www.saulca.co.za/saulca-trust> (предоставление отчетов по результатам 2009-2011 годов проекта трастового фонда АУИЮП под названием «Кластерный проект доступ к правосудию»).

¹⁴⁸ Янмин Цай, *Юридические клиники в системе юридического образования в мире и международное партнерство: точка зрения китайской педагога по правовому образованию*, 26(1) Мэриленд J. 159, 167 (2011).

¹⁴⁹ А.Б. Гутников, «Развитие юридических клиник в современном мире», *Юридическая клиника: Выпуск II*, *выше* примечание 97, на 105.

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

Комитет также несет ответственность за получение ресурсов и поддержки от китайского правительства и неправительственных органов.¹⁵⁰

Возможно, две самые важные роли ассоциации юридических клиник, в частности в контексте Кыргызстана: 1) создание и регулирование стандартов юридических клиник в системе юридического образования и подготовка юристов; и 2) сбор средств для юридических клиник в системе юридического образования и лоббирование официального статуса юридических клиник как поставщиков услуг в системе бесплатной юридической помощи в стране. В настоящее время в Кыргызстане нет ассоциации адвокатов, законопроект по его созданию застыл в парламенте,¹⁵¹ и, следовательно, нет набора этических стандартов для исполнения адвокатами или юридическими клиниками. Создание ассоциации юридических клиник представляет огромную возможность для юридических клиник в создании стандарта этики для нового поколения, которые скоро окончат юридические школы и пополнят ряды адвокатов. Украинский, Польский, и Южно Африканский модели в частности могут предложить конкретные примеры того, как это работает на практике, принося пользу не только юридическим клиникам, но и студентам, которые заканчивают учебу и становятся юристами, чтобы они могли получить минимальный уровень этической и практической подготовки для работы юристом.

Е. Вызовы с которыми сталкиваются юридические клиники как институты предоставляющие бесплатную юридическую помощь

Юридические клиники как поставщики услуг в системе бесплатной юридической помощи, конечно, не без некоторых недостатков. Истории моделей, описанных выше, раскрывают много проблем, возникающих на этом пути, а также интервью со студентами из юридических клиник и другими экспертами по правовым вопросам в Кыргызстан также подтверждают скептицизм в отношении концепции того, что студенты оказывают юридическую помощь. Ниже отмечены некоторые из основных проблем, а также решения, которые были предложены для их решения.

i) Гражданские дела

Напряженность между двумя фундаментальными целями юридической клиники: обучение студентов и предоставление услуг для широкой публики являлась основной проблемой для студентов, работающих в юридических клиниках (гражданских делах) Кыргызстана. Некоторые респонденты подчеркнули, что обучение является преимущественным, чем оказание услуг и обеспокоены тем, что, если юридические клиники будут включены в законодательство в качестве институтов, предоставляющих услуги в системе бесплатной юридической помощи в Кыргызстане, то учебный процесс в конечном итоге пострадает.

Предположение, лежащее в основе распределения этих двух целей, конечно, создает конфликт между ними. Тем не менее, юридические клиники в системе юридического образования не обязательно должны выбирать между этими целями;

¹⁵⁰ Бэрри и др, *выше* примечание 29, на 288.

¹⁵¹ Законопроект "Об адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности, можете ознакомиться на сайте http://minjust.gov.kg/?page_id=5793 (14 марта, 2014).

правильно управление юридической клиникой найдет баланс между ними. Подчеркивая важность оказания услуг, когда сильные, универсальные стандарты согласованы, и юридическая клиника в системе юридического образования полностью интегрирована в целостную учебную программы, мы не должны навредить образовательному компоненту.

Тщательное курирование рабочей нагрузки и управление в юридических клиниках имеет важное значение для надлежащего баланса между этими целями. Эта мысль подчеркивает жизненно важную роль преданного своей работе профессора юридической клиники, который может удовлетворить потребности студентов и клиентов. Одна из причин, почему многие профессора и студенты чувствуют, что есть конфликт между двумя целями в том, что ни в одном из семи юридических вузов, где я провел опрос, в настоящее время студенты не получают академический кредит от практики в юридической клинике (в отличие от компонента класса, или курса «Юридическая клиника»), как многие опрошенные называли это). В лучшем случае, студенты получают сертификат об окончании после окончания юридической клиники. Кроме того, кроме директора клиники и одного или двух помощников, профессор также не получил академический кредит или дополнительную зарплату за преподавание в юридической клинике (в отличие от компонента класса, или курса «Юридическая клиника»). Этот результат сегрегации практического компонента юридической клиники от других аспектов юридического образования происходит из-за того, что клиника рассматривается многими в качестве волонтерской деятельности или стажировки, деятельность, где студенты могут получить практическое обучение, но которое не является частью учебной программы юридического образования.

Очень важно отметить, что когда дело доходит до успеха программ юридических клиник - с точки зрения двух целей, т.е. образования и предоставления услуг - *качество* должно всегда стоять выше *количества*. Это относится как к загруженности, так и к общему количеству юридических клиник, которые существуют в стране. Студенты должны работать только над тем количеством дел, на которое они способны уделить пристальное внимание в течение установленного еженедельного количества часов, и инструкторы юридических клиник должны быть назначены только на то количество студентов и дел, которое они в состоянии адекватно контролировать. Это означает, что количество студентов допущенных работать в юридической клиники в каждом семестре обязательно должно быть ограничено возможностями инструкторов контролировать их. Это также означает, что, как только юридическая клиника достигла своего потенциала нагрузки, клиенты должны быть временно размещены в лист ожидания, либо должны быть направлены в другую юридическую клинику (это еще одно преимущество ассоциации юридических клиник, это будет обсуждаться ниже). Хотя, когда юридическая клиники правильно управлять, напряженность между учебой и предоставлением услуг юридических клиник не нужно представляют серьезное препятствие друг другу, когда студенты берут на себя больше дел, чем смогут осилить, страдать и то и другое.¹⁵²

В настоящее время, единственный серьезный мониторинг юридических клиник в Кыргызстане был сосредоточен на количественном факторе, таких как количество обслуживаемых клиентов, и процент студентов, которые трудоустроились после окончания учебы, и в значительной степени пренебрегая важные не количественные факторы, таких как академический опыт студентов, существенный практический опыт, и

¹⁵²См., например., Ричард Дж. Уилсон, *Западная Европа: Последний протягивание всемирно признанной юридической клиники в системе юридического образования*, 10 (7) GERMAN L.J. 823, 835 (2009).

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

удовлетворенность клиентов оказываемой услугой (напомним, что не всегда важно выигрывает или проигрывает ли клиент дело, но важно чтобы они чувствовали что, по крайней мере, смогли получить доступ к системе правосудия). Разработка стандартизированных требований и руководящих принципов для клиник будет хорошим первым шагом в этом процессе, особенно если развивать и укреплять ассоциацией юридических клиник, как описано выше. В конечном счете, обеспечение качества и оказанных услуг, а также учебы студентов может потребоваться серьезные изменения некоторых клиниках. Необходимые изменения могут означать, что некоторые юридические клиники в Кыргызстане должны быть закрыты, пока они скорректируют свои учебные планы и учебную практики, а другие, возможно, должны свернуть деятельность в то время как происходит комплексная стандартизация юридических дел в системе юридического образования.

ii) Уголовные дела

Идея оказания юридической помощи студентами в уголовных делах была воспринята с большим скептицизмом. Наиболее очевидное беспокойство юридических клиник, работающих по уголовным делам, это то, что, в соответствии с действующим законодательством Кыргызстана, студенты не могут оказывать услуги клиентам в уголовных делах, так как они не имеют лицензии, которая необходима для представления обвиняемым в ходе судебного разбирательства.¹⁵³ Это резко различие с представлением и консультацией по гражданским делам, где не требуется лицензии (имеется в виду, что человек не должен иметь юридического диплома для представления клиента в гражданском деле).

Первая важная вещь, которую нужно отметить, это, что позволив студентам работать по уголовным делам, не обязательно означает, что студенты будут представлять неимущих обвиняемых в суде. На самом деле, студенты в Кыргызстане могут и работать по уголовным делам в двух смыслах, которые не требуют представлении интересов клиентов не юристами. Во-первых, студенты могут предоставлять консультации по уголовным делам без лицензии. Три из опрошенных юридических клиник указали, что они уже предоставляют основные консультации по уголовным делам и оказывают содействие в подготовке документов, которые не требуют фактического представления интересов клиентов в суде. Во-вторых, как уже практикуется, по крайней мере, одной из юридических клиник в Кыргызстане, более подробно изложенной ниже, студенты могут легко помогать практикующим адвокатам (инструкторам юридических клиник), работая на опросах, помогая над документами дела, которые будут тщательно рассмотрены их инструкторами, и, посещая судебные разбирательства, чтобы понаблюдать, как они проходят.

Не слишком налагая большую ответственность на студентов, и позволяя им участвовать в уголовном правосудии на практике в значительной степени повысить качество адвокатов, которые окончат эти юридические клиники, выпуская в будущем качественных юристов в системе уголовного правосудия Кыргызстана. Посредством дальнейшего развития этих двух компонентов уголовного права в практике юридических клиник, в том числе потенциального развития юридических клиник специализированных

¹⁵³Закон Кыргызской республики от 21 октября 1999 года N 114, «Об адвокатской деятельности», ст. 8 (предусматривает квалификации для юристов, лицензию для представления обвиняемым, в том числе наличие диплома о высшем юридическом образовании и не менее одного года опыта работы).

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

по уголовному праву, юридические клиники учебных заведений улучшат учебную среду студентов, заинтересованных в специализации по уголовному праву после окончания вуза, в то же время повысят качество и обучение юристов, которые впоследствии будут работать в системе гарантированной государством юридической помощи.

Вторым важным моментом является то, что нет никаких принципиальных препятствий для студентов со стороны действующего законодательства представлять преступников в суде. Во многих других странах, в том числе тех, которые имеют систему юридического образования, как в Кыргызстане, студенты регулярно представляют клиентов в уголовных дел в суде, как в делах связанных с проступком (незначительные преступления), так и по преступлениям (тяжкое преступление). Студенты-юристы в США выступают в судах и апелляционных судах, в том числе верховные суды штатов.¹⁵⁴ Как отмечалось выше, ряд юридических клиник в России сейчас начинают работу по уголовным делам.¹⁵⁵ Среди клиник, перечисленных на сайте Центра юридических клиник с системе юридического образования, много тех, которые оказывают консультации и представительства в уголовных делах.¹⁵⁶ Китай разработал юридические клиники, которые специализируются в области уголовного права.¹⁵⁷ Некоторые клиники в Великобритании специализируются по уголовному праву,¹⁵⁸ как и в Южной Африке, где специализированные юридические клиники представляют неимущих обвиняемым в уголовных судебных разбирательствах.¹⁵⁹ Обратите внимание, что, в отличие от американской системы, студенты юридических факультетов в Великобритании и Южной Африке получают степень бакалавра; чтобы стать адвокатом в Южной Африке нужно проучиться 4-5 лет на юридическом факультете.¹⁶⁰

Возможно, самым большим препятствием клиник для работы по уголовным делам является отсутствие лицензированных адвокатов, работающих в качестве инструкторов в клинике. Как описано выше, студенческие юридические клиники во многих других

¹⁵⁴См., например, юридическая школа Университета Колорадо, юридическая клиники уголовного права, <http://www.colorado.edu/law/academics/clinics/criminal-defense-clinic> ; юридическая школа Университета Джорджтаун, уголовного защита и пропаганда клиники, <http://www.law.georgetown.edu/academics/academic-programs/clinical-programs/our-clinics/criminal-defense-prisoner-advocacy/> ; юридическая школа Университета Алабамы, юридическая клиники уголовного права, <http://www.law.ua.edu/academics/law-clinics/criminal-defense-clinic/> ; Гарвардская школа права, Институт уголовного правосудия (Программа юридической клиники для студентов), <http://www.law.harvard.edu/academics/clinical/clinics/cji.html> , Бостонский университет, факультет права, Юридическая клиника по уголовному праву www.bu.edu , юридическая школа Университета Тулане, юридическая клиники уголовного права <http://www.law.tulane.edu/tlsAcademicPrograms/index.aspx?id=4178> (29 марта 2014).

¹⁵⁵ Для получения списка университетских юридических клиник в России, предоставляющих бесплатную юридическую помощь, а также их конкретные области специализации см. МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ, юридические клиники, http://to05.minjust.ru/sites/to05.minjust.ru/files/page/2013/02/yuridicheskie_kliniki.xls (29 марта, 2014).

¹⁵⁶Клиническое ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, <http://www.lawclinic.ru/russianclinic.phtml>.

¹⁵⁷Международный Мосты к правосудию, Пять юридических школ в Китае присоединятся к уголовному клиническому проекту IBJ, 9 октября, 2008, <http://blog.ibj.org/2008/10/09/five-law-schools-in-china-join-ibjs-criminal-clinical-project/>.

¹⁵⁸См., например, УНИВЕРСИТЕТ КЕНТА, Команда по уголовным жалобам, <https://www.kent.ac.uk/law/clinic/teams/criminal.html> (29 марта, 2014).

¹⁵⁹ Услуги, оказываемые юридическими клиниками, <http://www.saulco.za/services>; См., так же Юридическая клиники УНИВЕРСИТЕТА ПЕТРОРИЯ, Оказываемые услуги и требования для получения услуги, <http://web.up.ac.za/default.asp?ipkCategoryID=7415&subid=7415&ipklookid=10> (29 марта, 2014).

¹⁶⁰ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО ЮАР, КАК СТАТЬ АДВОКАТОМ, <http://www.lssa.org.za/?q=con.92.How+to+become+an+attorney> (21 марта, 2014).

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

странах, показали, что студенты не только готовы и способны взять на себя уголовные дела, но при этом они также получают важный практический опыт, необходимый для будущих практикующих адвокатов. В частности, в системах уголовного правосудия, таких как, в Кыргызстана, где требуется практический опыт, чтобы получить лицензии адвоката,¹⁶¹ позволив студентам участвовать (под пристальным наблюдением) в уголовных делах, это не только обеспечит необходимую практическую подготовку студентам, желающим работать по уголовным делам, но и устранить существенный барьер для получения лицензии тем, кто у кого нет других возможностей получить такой опыт. Кроме того, студенты, работающие по уголовным делам под тщательным наблюдением, могут быть в некотором смысле предпочтительнее назначенных государством адвокатов из реестра ГЮП работающих без надзора вообще. Такого рода надзор не только решит проблему качества предоставленных услуг, которое широко наблюдается в системе гарантированной государством юридической помощи в Кыргызстане, но и проблема «карманных адвокатов», которая также была замечена в стране.¹⁶²

Хотя идея о том, что студенты могут представлять интересы неимущих обвиняемым в судах Кыргызстана, возможно, далека от получения широкого признания в стране, особенно среди администраций университетов и законодателей с более традиционными идеями юридического образования, но это концепция с большим потенциалом для содействия улучшению гарантированной государством юридической помощи в стране, и которая должна, по крайней мере, быть рассмотрена в будущем.

¹⁶¹Закон Кыргызской республики от 21 октября 1999 года N 114, «Об адвокатской деятельности», ст. 8.

¹⁶² Низкое качество услуг, оказываемых адвокатами, назначенными государством, как основное препятствие к правосудию в Кыргызстане. См., например, АНАЛИЗ ПРООН ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ, сноска 18, на 61

III. ЮРИДИЧЕСКИЕ КЛИНИКИ В КЫРГЫЗСТАНЕ: КРАТКИЙ ОБЗОР ИХ НЫНЕШНЕГО СОСТОЯНИЯ РАЗВИТИ

A. Методология для проведения опроса в юридических клиниках

Данное исследование это результат серии опросов и исследований, проведенных в период с января по март 2014 года. В общей сложности 31 опросов были проведены с физическими лицами в полуструктурированном формате и каждое собеседование длилось 45-120 минут. Были опрошены директора и / или инструкторы юридических клиник (12 человека), студенты юридические клиник из семи юридических факультетов вузов г. Бишкек, начиная с 3-го по 5-й курсы (11 человека), студенты-юристы, которые участвовали в экспериментальной программе стажировок, не юридическая клиника (3 человека), сотрудники офисов ABA Roli в Кыргызстане (3 человек), одно телефонное интервью с экспертом по клиническому юридическому образованию в России, и одна телефонная беседа с Будапештским международным экспертом по клиническому юридическому образованию. Кроме того, одно интервью было проведено по электронной почте с экспертом из Украины по юридической клинике.

Далее следует краткое изложение информации, полученной в ходе этих интервью и через обширную документацию и отчетность, предоставленную непосредственно клиниками и посредством требований к отчетности Сорос-Кыргызстан по финансированию шести клиник в 2013 году. Это краткое изложение не оценивает качество клиник индивидуально или коллективно. Данная часть доклада также не предназначена для обеспечения подробными количественными данными о клиниках, их студентах и клиентах.¹⁶³ Скорее, данная часть доклада призвана дать картину общего состояния развития юридической клиники в Кыргызстане в настоящее время, передовой опыт и проблемы, с которыми юридические клиники сталкиваются с определенным учетом их способностей внести вклад в систему гарантированной государством юридической помощи в будущем.

Это краткое изложение начинается с обзора общих процедур и работы юридических клиник. Затем идет речь о лучшем опыте и обсуждает их потенциал для экстраполяции через клиническое образование в Кыргызстане. Наконец краткое изложение предлагает рассмотреть проблемы, с которым сталкиваются клиники, и имеют отношение к способности юридических клиник оказывать юридическую помощь населению страны.

B. Обзор процедур юридических клиник

В каждой из клиник, с которыми я разговаривал, работали 2-3 руководителя (хотя многие из них также преподавали другие предметы в юридическом факультете). В некоторых клиниках работали до 6 других профессоров юридического факультета,

¹⁶³ Подробные статистические данные по каждой клинике, такие как точное количество обслуживаемых клиентов за год, виды дел, и другие качественные показатели можно получить в клиниках, многие из которых уже подготовили квартальные отчеты для доноров, таких как Фонд Сороса Кыргызстан, а также из ABA ROLI в Бишкеке, который провел обширное качественное исследование нескольких клиник в Кыргызстане.

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

которые предоставляли тренинги и консультации студентам по конкретным вопросам права (например, семейное право, имущественное право и т.д.). В среднем, каждая юридическая клиника состояла из 20-30 студентов-юристов.¹⁶⁴

i) Процедура подачи заявок

Важность процедуры подачи заявок относится к общему качеству студенческих консультаций. Интервью показали общую поддержку использования процедур подачи заявок, но пару респонденты также выразили мнение, что обязательные клинические компоненты для студентов-юристов могут быть полезным как в обеспечении стандартного уровня практической подготовки для всех выпускников и в предоставлении максимального количества юридической помощи целевым группам населения.

Все, кроме одной из опрошенных клиник описали официальный процесс подачи заявок,¹⁶⁵ которые, как правило, включает в себя подачу справки об успеваемости, написание сочинения об их мотивации работать в юридической клинике, об их мотивации быть адвокатом, и т.д., и собеседование с директором клиники. Некоторые клиники также требуются рекомендательные письма от профессоров, и один обязательный письменный тест по практическим концепциям для поступления. Одна клиника имела более подробную двух этапную процедуру подачи заявки, в котором студенты сначала сдают справку об успеваемости, пишут сочинение на такие темы, как работа в команде, роль юриста в обществе и т.д., а затем на втором этапе приглашаются приемной комиссией для ответа на поставленные юридические вопросы.

Большое преимущество строгого отбора, конечно, это то, что можно охватить студентов, которые наиболее заинтересованы, академически преуспевают, и заинтересованы в работе с клиентами. В теории, начальная стадия отбора и второй уровень отбора студентов, которые будут работать в клинике, в конечном счете, приведет к более качественному консультированию клиентов и улучшению общего обслуживания (а также к более продуктивной среде обучения для сокурсников). Здесь важно отметить, однако, что обучение и управление студентов не менее важно, если не более важно, чем, первоначальный отбор сильного потока студентов. Это относится как к клиникам с процедурой подачи заявок и клиникам с обязательным компонентом.

ii) Обучение

Стандарты обучения значительно различались. Около половины из опрошенных клиник включает официальный компонент на один семестр. Остальные сочетали практическую работу в юридической клинике без предоставления академического кредита, которая колебалась от одного или двух сессий в общей сложности до нескольких месяцев, несколько раз в неделю.

Одним из важных отличий в подходах к обучению - сколько студенты обучались, прежде чем они начинают консультировать клиентов. Пару клиник использовали обучающий компонент, которые длятся целый семестр, *прежде чем* студенты начинают работать в юридической клинике. Это означает, в сущности, что клиника не работает в

¹⁶⁴ Один респондент сообщили, что в юридической клинике 60 человек, но большинство на самом деле участвовали в программе юридической клиники, а не предоставляли консультации клиентам.

¹⁶⁵ Одна из опрошенных клиник не имеет никакого процесса по приему, так как участие в юридической клинике является обязательным для всех студентов 3-го и 4-го курса.

течение одного семестра каждый год, в то время как студенты проходят обучение. Одна клиника приостановлено консультации клиентов в течение некоторого периода времени, менее чем семестр, пока студенты получали интенсивное обучение. Тем не менее, другие клиники предоставляют только минимальное обучение в начале семестра, прежде чем студенты начинают консультировать клиентов. Различия в этих учебных подходах ведут к предсказуемо различным ответам студентов о том, были ли они полностью готовы начать консультировать реальных клиентов, студенты, получившие минимальное обучение, не чувствовали себя полностью готовы, в то время как, студенты, которые целый семестр обучались, повсеместно утверждали, что готовы начать консультировать клиентов, так как чувствовали себя уверенно об уровне своей подготовки.

Наиболее стандартизированная и комплексная система подготовки была отмечена в юридической клинике, которая разработала собственную учебную программу юридической клиники, в том числе курс, который длится два семестра - один для студентов третьего курса, основы правового клинического образования, а также более продвинутый курс для студентов четвертого года, Основы судебной адвокатуры.¹⁶⁶ Каждый предмет имеет свою собственную соответствующую книгу для студентов и руководство для учителей. Студенты юридической клиники в этом университете обязаны брать эти предметы осенью учебного года. Для студентов третьего курса, консультации клиентов начинается весной следующего года после окончания предмета (и успешного завершения курса). Студенты четвертого курса работают с клиентами круглый год, в том числе осенью, когда они берут предмет судебная адвокатура.

Вообще говоря, как преподаватели, так и студенты юридических клиник выразили подавляющее одобрение для использования интерактивных методов обучения в подготовке студентов. Студенты в частности подчеркнули отличие этих методов с традиционным форматом лекций других предметов. По поводу обучения один директор юридической клиники сказал: «Я не хочу повторять то, что они уже изучили в своих других предметах. Работа в клинике отличается; она практична». Преподаватели и студенты описали широкий спектр интерактивных методологий, используемых для обучения; игровая консультация клиентов, игровой судебный процесс, интерактивных презентаций по юридическим вопросам перед коллегией судей, брейн ринг, где студенты работают в команде, чтобы сделать презентации по различным юридическим вопросам в формате конкурса, и конкурс по оказанию консультаций клиентам между университетами.¹⁶⁷

iii) Процедура предоставления консультации клиенту

Из опрошенных клиник, многие следуют общего порядка приема клиентов и проведения интервью, хотя со значительным изменением с точки зрения методологии

¹⁶⁶ См «Основы клинического юридического образования» и «Основы судебной адвокатуры», Книги для студентов и руководства для учителей разработанные и распространенные в клинике в Кыргызско-Российского Славянского университета. Эти курсы являются обязательными для всех студентов в юридической клинике.

¹⁶⁷ Ежегодный конкурс по предоставлению консультаций клиентам - двухдневное мероприятие, объединяющее шесть - девять юридических факультетов со всей страны, чтобы проверить навыки двух студентов из каждой юридической клиники по интервьюированию, юридическому исследованию, разработке документов и консультации клиентов. Хотя подробное описание этого события выходит за рамки данной статьи, конкурс был единодушно поощрен участниками студентами и преподавателями, которые подчеркнул образовательные преимущества и налаживание связей в ходе проведения конкурса.

организации и мер конфиденциальности. Как правило, в юридической клинике работают 1 до 3 студентов; две клиники сообщили, что руководитель почти всегда присутствует при проведении интервью, в то время как в других клиниках студенты проводят интервью и собирают основную информацию о клиенте без непосредственного надзора. Ни одна из клиник не предоставляет консультации сразу. Вообще говоря, студенты собирают как можно больше информации во время первого интервью, а затем берут контактные данные и назначают время для последующей встречи. Время на анализ и подготовку письменных консультаций занимает, как правило, 3-7 дней.

Студенты обязаны информировать потенциальных клиентов, что они все еще в процессе обучения, а затем клиент должен дать согласие на получение консультацию (или в некоторых случаях, на представлении) студента. Некоторые клиники ограничивают их целевую группу по уровню дохода (данные предоставляются потенциальными клиентами) или при наличии другого юридического представительства.

iv) Информация клиентов

Подавляющее большинство клиник сообщили, что большинство их дел касается семейного права, в частности, развод и алименты. Большинство клиник сообщили, что их клиентура состояла главным образом из женщин, пенсионеров, лиц с низкими доходами, а также студентов.

Основываясь на отчетных данных за 2013 год, подтвержденных самими клиниками, в среднем, ежегодное число клиентов, обслуживаемых одной клиникой, было около 125 человек. Учитывая среднее количество студентов, работающих в каждой клинике (20-30), это означает, что в среднем студенты обрабатывают 4-6 клиентских дел в учебный год. Это согласуется с моими беседами со студентами, имея в виду, что студенты, практикующие в клиниках, предоставляющие услуги в течение только одного семестра (если обучение проходит полный семестр или почти полный семестр) будут оказывать услуги меньшему количеству клиентов в учебном году.

v) Надзор и обратная связь

В некоторых клиниках, инструкторы решают, будет ли разрешено студенту работать над делом; в то время как в других, инструкторы занимают подход невмешательства, и проверяют работу студентов только после того, как студенты завершили юридические исследования и написали консультацию.

Клиники приняли широкий спектр подходов к групповым встречам и дискуссионным возможностям. С одной стороны, преподаватели и студенты из одной юридической клиники сообщили, что у них есть запланированные встречи раз в неделю, где все они сидят вместе и обсуждают общие вопросы, возникающие в их делах (без упоминания конкретных клиентских данных), консультируются с их руководителями, и самообучаются от исследовательских работ и консультационных стратегий друг друга. С другой стороны, студенты из одной клиники сообщили, что они никогда не встречаются в группе с преподавателями и другими студентами, а на самом деле обычно идут к преподавателям из юридического факультета, несвязанные с юридической клиники, для конкретных вопросов, касающихся их дел.

Само собой разумеется, возможность для встречи и беседы с преподавателями и другими студентами является очень важным компонентом клинического образования. Поскольку студенты могут обрабатывать только определенное количество случаев в

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

семестр, возможность учиться на работе своих однокурсников, а также в обсуждении могут поделиться насущными вопросами права, а также этическими проблемами, которые возникают, может экспоненциально увеличить объем знаний, который студент может получить от участия в юридической клинике. Это также помогает инструкторам регулярно отслеживать прогресс студентов и убедиться, чтобы они проводят последующие встречи с клиентами и ведут разумную стратегию правовых исследований.

vi) Партнеры юридических клиник

Интервью показали, что юридические клиники работают с широким кругом партнеров. К ним относятся: разнообразные НПО, как правило, работающие по вопросам прав человека, образования, или их комбинации; муниципальные учреждения, такие как Союз владельцев имущества; дома пенсионеров; организации, работающие на правах бывших заключенных; НПО, оказывающие юридическую помощь, а именно «Адилет»; и другие университетские юридические клиники.

Многие клиники сообщили, что они есть справочная система с другими НПО и клиентами, так чтобы клиент с проблемой, не подпадающей в их область специализации (в частности, если юридическая клиники не работает по уголовным делам) мог быть отправлен в другое место за помощью.

C. Уголовное право в юридических клиниках

Только одна клиника указала, что она занимается вопросами уголовного права в качестве важного компонента своей работы. В прошлом году курс клиники был, по сути, разделен на два компонента - один, специализирующийся на гражданских делах, а другой по уголовным делам. Два лицензированных адвоката работают в клинике, которые имеют право проводить уголовно-правовую защиту в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.¹⁶⁸ Хотя студенты не могут представлять обвиняемых в суде, они имеют возможность оказать помощь инструктору в проведении исследования и подготовки судебных документов, а также присутствовать на судебных слушаниях для наблюдения за уголовным процессом. Клиника указал, что в 2012-13 учебном году, уголовные дела составляли 18 % от общего объема дел, рассмотренных клиникой.¹⁶⁹

D. Заинтересованность юридических клиник в участии в системе гарантированной государством юридической помощи

После введения, идея участия в системе гарантированной государством юридической помощи вызвала ряд откликов от преподавателей и студентов. Вообще говоря, преподаватели и студенты были открыты, и даже готовы, чтобы принять участие в системе, если бы это включило юридическую помощь в гражданских делах. Эти же лица выразили больше скептицизма относительно предоставления правовой помощи студентами по уголовным делам. Студенты, однако, были довольно открыты для гражданских и уголовных дел, и в зависимости от их индивидуальных интересов, указали,

¹⁶⁸ Представление интересов клиентов в уголовных дел в Кыргызстане требует лицензии. Закон Кыргызской Республики от 21 октября 1999 года N 114, «Об адвокатской деятельности».

¹⁶⁹ Эта статистика была доведена до сведения Сорос-Кыргызстан в рамках ежегодных требований к отчетности грантов. Отчеты в файле с Правовой Программой ФСК.

что они были бы рады принять участие в системе и как студенты юридических факультетов, и после их окончания учебы.

Интересно, что многие студенты не были очень хорошо знакомы с законом о ГГЮП; два из опрошенных студентов никогда не слышали о законе, а те, кто слышал об этом, продемонстрировали очень ограниченное понимание его положений или, как они могли принять участие в системе после их окончания. Исключением из этого правила были студенты, участвующие в юридической клинике при КНУ, где оба инструктора имеют лицензию практикующих адвокатов, которые активно работают по уголовным делам, а иногда студенты помогают им в делах.

Не удивительно, что в клинике с практикующими адвокатами по уголовному праву было больше студентов, которые выражали сильное желание практиковать уголовное право. Доступ к наставнику с опытом в области уголовного права, в частности, и возможность содействия в уголовных делах и участия в судебных заседаниях названы в качестве основных моментов клинической программы теми, кто имел такие возможности.¹⁷⁰

Как отмечалось выше, основная настороженность при оказании юридической помощи – вероятность того, что это может навредить учебе. Один директор юридической клиники, например, выразил открытое скептицизм об участии университетских юридических клиник в системе ГГЮП, потому что он видит клинику как учебный полигон, чем поставщика услуг; на самом деле, он отметил, что, по его мнению, клиника была связана больше с офисом трудоустройства юридического факультета, чем что-либо еще, так как он видел это как метод, с помощью которого студенты могут обучаться, чтобы получить работу позже. Таким образом, он не видел в клинику в качестве поставщика услуг, а скорее как своего рода ученичества для студентов-юристов, чтобы получить навыки для их будущей карьеры.

Однако другие инструкторы юридических клиник не разделяли такого мнения. Некоторые клиники и студенты подчеркнули важность предоставления услуг для своих миссий, в то время как другие выразил мнение, что эти две цели были в равной степени важны для миссии клиник. Кроме того, отвечая на вопрос о роли юридических клиник в случае, если закон включит положение о правовой помощи по гражданским делам, почти все преподаватели и студенты выразили свою заинтересованность в участии. На самом деле, некоторые из клинических инструкторов в ответ заявил, что их клиники, которые уже оказывают помощь уязвимым группам, скорее всего, будут охвачены этой поправкой в законодательство. В этом смысле, эти респонденты выразили, что формальное включение может быть полезным для координации между поставщиками услуг и технической и / или финансовой поддержки клиник.

Е. Повышение осведомленности и чувствительности по вопросам социальной справедливости

¹⁷⁰ Возможность включения студентов в оказании помощи в подготовке судебных документов и даже представления обвиняемых по уголовным делам было подробно обсуждено в ходе круглого стола по правовому просвещению, организованный Фондом Евразия Центральной Азии 19 февраля 2014 года в городе Бишкек, несколько участников отметили важность приобретения практического опыта студентами в области уголовного защиты.

Каждый студент, у которого я брал интервью, сообщил, что работа в юридической клинике повысил его/ее осведомленность и понимание видов социальных вопросов и / или юридических проблем, с которыми сталкиваются маргинальные группы в кыргызском обществе. Работая в юридической клинике, студенты в целом выразили значительное удивление о том, как мало кто в Кыргызстане знает и понимает свои права, и как много людей не могут позволить себе адвоката. Это важный аспект клинического юридического образования, который не следует упускать из виду. Опыт, который получают студенты в юридической клинике, может и должен иметь долгосрочное воздействие на их понимание права в обществе, и как они в качестве юристов (в частном или государственном секторе) могут внести свой вклад в решение вопросов, с которыми сталкиваются социально-уязвимые группы населения в Кыргызстане.

Для некоторых студентов работа в юридической клинике станет одним из немногих возможностей, когда они должны будут работать с определенными уязвимыми слоями общества. Как высказался один студент, работа с клиникой предоставила ей первую возможность взаимодействовать с широким кругом клиентов – с образованием или без, очень бедными, занятыми или безработных, бывшими заключенными, людьми всех возрастов, в том числе пенсионерами, с которыми она работала в юридической клинике в течение трех лет в университете.

Кроме того, около половины опрошенных студентов сообщили, что работа в юридической клинике оказала ощутимое влияние на их планы на будущее. Эти студенты сообщили, что работа в юридической клинике заставила их изменить свой выбор другой области права, а вместо этого сосредоточиться либо на гражданских или правовых вопросах в некоммерческом секторе.

Ф. Трудоустройство студентов юридических клиник после окончания учебы

Тысячи студентов выпускаются ежегодно из юридических факультетов в Кыргызстане. Исследование, недавно проведенное ABA ROLI, показало, что студенты, проработавшие в юридической клинике в университете, имеют гораздо более высокий уровень занятости после выпуска, чем те, которые не работали;¹⁷¹ это подтверждается статистикой самих юридических клиник, некоторые из которых сообщили о 100% уровне занятости после выпуска.

Г. Основные проблемы юридических клиник в настоящее время

Несмотря на ощутимое повышение качества и количества возможностей для получения клинического юридического образования в Кыргызстане за последнее десятилетие, интервью показали, что все еще существуют нерешенные проблемы.

Устойчивость: юридические клиники наиболее часто не полностью интегрированы в университетский преподавательский состав, поэтому устойчивость, возможно, является

¹⁷¹ Американская ассоциация юристов Инициативы по верховенству права (ROLI), поддержка Кыргызстана по правовой защите населения, ежеквартальном отчете: 1 октября 2013-декабрь 31, 2013, на 5.

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

самой серьезной проблемой для многих опрошенных юридических клиник. С завершением грантового финансирования «Фондом Сорос-Кыргызстан» и «ABA ROLI»,¹⁷² некоторые из наиболее хорошо развитых университетских юридических клиник в стране столкнутся со значительным снижением финансовых и технических ресурсов. Хотя некоторые из этих клиник указали, что они получают адекватную институциональную поддержку от своих университетских администраций, по крайней мере, половина предположила, что их статус с 2015 года будет неопределенной. Без финансовой поддержки со стороны университетских факультетов или других внешних доноров, многие клиники потеряют финансирование для выплаты заработной платы инструкторам, тренерам, доступ к правовой базе данных Кыргызской Республики (Токтом) и других предметов первой необходимости, важных для продолжения обслуживания клиентов и обучения студентов.

Один из экспертов по клиническому юридическому образованию в России предполагает, что долгосрочный успех юридических клиник во многом зависит от 1) полной интеграции юридических клиник в университетские учебные программы, в том числе вовлечение опытного специалиста, работающего на полную ставку в юридической клинике в правовую учебную программу; и 2) клиническая юридическая специализация по предмету или типу клиента.¹⁷³ Эти два компонента являются критическими для юридических факультетов и юридических клиник в Кыргызстане. Интеграция юридических клиник в факультеты университета будет включать в себя не только занятость специалистов юридических клиник полный рабочий день, но и требует обучающий компонент с длительностью один семестр или год с присуждением академической оценки, а также присуждения оценки за прохождение курса практической составляющей правовой работы клиники. Опрошенные студенты юридических клиник в Кыргызстане сообщили, что средним посвящают от 2 до 8 часов в неделю работе в юридической клинике, сверх требования посвящать определенное количество часов в неделю клиентам юридической клиники, но эти часы не регулировались их инструкторами. Многие из опрошенных студентов относятся к работе в юридической клинике как к волонтерской деятельности, а не как к неотъемлемой части их учебы. Это, вероятно, отчасти из-за того, что ни одна из опрошенных клиник не присуждает академическую оценку за прохождение практики в юридической клинике (хотя некоторые действительно присуждают оценки в тех случаях, когда такой курс является требованием учебной программы).

Качество и стандартизация обучения и контроля. Интервью, обзоры учебных материалов показали большие различия между юридическими клиниками в методах обучения, требованиях в классе (или отсутствием таковых), в уровне контроля и обратной

¹⁷² Фонд Сороса Кыргызстан осуществляет 3 годичный грантовый проект с 2011-2014 года по оказанию поддержки в размере около \$ 10000 в год шести юридическим клиникам в Бишкеке. ABA ROLI подписали меморандум о взаимопонимании с несколькими из тех же клиниках в 2012 году, согласившись частично оказывать техническую и финансовую поддержку для функционирования клиниках. Оба проекта завершатся в 2014 году. Американская ассоциация юристов, Обзор 20 летней программы в Кыргызстане 2 (2013), доступно на http://www.americanbar.org/content/dam/aba/directories/roli/kyrgyzstan/kyrgyzstan_overview_twenty_years_anniversary_2013_authcheckdam.pdf.

¹⁷³ А.Б. Гутников, «Развитие юридических клиник в современном мире», in *Юридическая клиника: Выпуск II, выше* примечание 97, на 106.

связи, а также в этических стандартах таких как конфиденциальность. Данные различия влияют на качество обучения будущих юристов, а также на качество юридической помощи, оказываемой студентами, работающими в юридических клиниках. Хотя имеются основания для беспокойства о том, что студенты без соответствующего или с низким уровнем подготовки консультируют клиентов без наблюдения со стороны опытных юристов, эта ситуация может быть решена путем стандартизации надзорных требований через приказ Министерства образования (как в Украине), или через сотрудничество самих юридических клиник в принятии универсальных требований.

Модели клинического юридического образования, которые, как правило, обеспечивают более высокое качество юридической помощи, включают в себя 1) строгий и обширный учебный компонент длительностью один семестр до начала оказания услуг (во втором семестре, например); и 2) постоянный надзор, руководство и обратная связь с опытным руководителем. Само собой разумеется, необходимость в обоих компонентах будет ограничить число клиентов; однако это будет гарантировать, что услуги, предоставленные клиентам, будут высокого качества и, что студенты получают соответствующие навыки и опыт, которые они будут использовать за пределами университета.

Как описано выше, создание ассоциации юридических клиник может быть чрезвычайно полезным для улучшения качества национального правового клинического образования путем создания форума, на котором клиники работают вместе, чтобы разработать и принять стандартизированные учебные материалы и практику надзора. Качество обучения и предоставления услуг также может быть улучшено за счет широкомасштабного принятия всеми клиниками в Кыргызстане определенных передовых практик некоторых страны, такие как 1) строгий процесс отбора самых преданных студентов для работы в юридической клинике; 2) система, в которой студенты 2-го курса сначала проходят обучение по судебной адвокатуре¹⁷⁴ (или система помощи студентам старших курсов) перед тем, как начать предоставлять свои услуги клиентам; и 3) требование, чтобы, по крайней мере, один практикующий, лицензированным адвокатом является инструктором в юридической клинике.

Недостаточное количество клиентов. Сложность в поиске клиентов являлась проблемой примерно в половине из клиник, особенно тех, которые еще не приступили к какой-либо крупномасштабной рекламной кампании, и находящихся в местах, которые не были сразу видны населению.

Физическая доступность правовых клиник в настоящее время представляет собой еще одну проблему для эффективного обслуживания клиентов. Наблюдения, сделанные в

¹⁷⁴ Поскольку данный доклад посвящен роли юридических клиник в предоставлении услуг, он не описывает в деталях программы судебной адвокатуры, используемых в половине опрошенных юридических клиник. В рамках этих программ, (обычно молодые) студенты получают подготовку в основных правовых вопросах и вопросах прав человека, а затем проводят презентации и отвечают на вопросы в средних школах. Вообще, студенты и преподаватели выразили высокий уровень удовлетворенности в использовании этих программ с целью предоставления студентам основных правовых знаний, а также предоставления важной информации для населения в целом. Это особенно важно в Кыргызстане, учитывая, что плохое знание закона или своих прав определено как основное препятствие к правосудию в стране. См. ПРООН, доступ к правосудию в Центральной Азии и Южном Кавказе, сноска 24, на стр. 18. Опрошенные студенты юридических клиник в данном исследовании постоянно указывают на незнание закона, как одного из главных социальных проблем, выявленных в ходе их клинической работы.

ходе проведения интервью, показали, что все, кроме нескольких посещаемых юридических клиник были размещены внутри защищенного периметра вуза; некоторые из юридических клиник находились на втором или третьем этажах.¹⁷⁵ Учитывая, что многие клиенты являются пенсионерами или инвалидами, данное расположение юридической клиники является труднодоступным для потенциальных клиентов. Контрольно-пропускные пункты представит еще один существенный барьер для потенциальных клиентов. Некоторым клиентам может быть отказано во въезде из-за отсутствия идентификации или неуверенности о нахождении юридической клиники.¹⁷⁶ Даже если охранники проинструктированы принимать клиентов, которые желают посетить юридическую клинику, некоторые потенциальные клиенты могут просто не захотеть рисковать взаимодействовать с охранниками, особенно те, у которых были неприятные впечатления взаимодействия с охранниками в прошлом.

Имидж и престиж клиники. Большинство студентов сообщили, что их клиенты изначально скептически относятся к студентам, но как только они продемонстрировали свой профессионализм и знания, клиенты стали относиться на более профессиональном уровне. Несколько студентов и преподавателей также отметили, что государственные чиновники, в том числе сотрудники правоохранительных органов и судей, не всегда принимают студентов, работающих в юридической клинике серьезно. Те студенты, которые представляли интересы клиентов в суде, сообщили о неоднозначной реакции судей и других работников суда. Один студент сказал: «Мне было 19 лет, когда я первый раз представлял интересы своего клиента в суде. Судья думал, что я была дочерью клиента. Я думаю, что судья чувствовал себя неловко со мной изначально, но после третьего слушания судья начал относиться ко мне как к профессионалу. Он увидел во мне юриста. И то же самое было с адвокатом, представляющим другую сторону, они начали относиться ко мне как к юристу».

Согласно комментарию этого студента, часть повышения уровня престижа и общественного восприятия юридических клиник будет включать в себя повышение осведомленности все большего числа клиентов и должностных лиц в качестве их работы. Общественный имидж юридических клиник также будет значительно улучшен путем стандартизации учебных и эксплуатационных требований, как описано выше. Еще раз стоит отметить, что ассоциация юридических клиник могла бы сыграть решающую роль как в процессе стандартизации, так и в повышении осведомленности о работе клиник.

¹⁷⁵ Один из директоров юридической клиники даже отметил, что расположение их офиса (который был предоставлен администрацией университета) было очень труднодоступным для пожилых людей (пенсионеров) и клиентов с ограниченными физическими возможностями..

¹⁷⁶ Мне на самом деле было отказано во въезде в одну из юридических клиник из соображений безопасности.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИМ КЛИНИКАМ И ЗАКОНОДАТЕЛЯМ

A. Рекомендации законодателям:

Основываясь на успешном опыте стран, описанных в данном отчете, а также действующем законодательстве в Кыргызской Республике, а также учитывая уровень развития юридических клиник, законодатели страны должны:

- включить консультации и вовлечь уязвимые слои населения в гражданские и административные дела в пересмотренном законе о гарантированном государством юридической помощи.

○ Права, гарантированные гражданам Кыргызстана в соответствии с Конституцией и нормами международного права не могут быть реализованы без значимого представительства в гражданских и административных делах. Многие из наиболее распространенных проблем, с которыми сталкиваются граждане Кыргызстана, касаются гражданских дел, которые существенно влияют на их свободы и полноценную жизнь. Право на гарантированную государством юридическую помощь по гражданским делам была признана многими другими странами в их модернизированных законах о гарантированной государством юридической помощи, в том числе в нескольких делах, рассмотренных выше.

- принять смешанную модель системы оказания юридической помощи в пересмотренном законе о гарантированной государством юридической помощи, в том числе предоставления помощи в определенных типах дел неправительственными организациями и университетскими юридическими клиниками в целях расширения доступа к правосудию.

○ Организация Объединенных Наций, в своих руководящих положениях, касающихся предоставления бесплатной правовой помощи, наряду с бесчисленными другими международными экспертами, подчеркнула важность сотрудничества между правительствами с неправительственными субъектами, такими, как гражданское общество, частные юридические фирмы и университетские юридические клиники в целях расширения доступа к юридической помощи максимальному количеству лиц, нуждающихся в помощи. Правительство Кыргызстана должно признать наличие многочисленных, активных и хорошо регулируемых НПО по оказанию юридической помощи, университетских юридических клиник, действующих в стране, а также разрешить им предоставлять юридическую помощь в рамках дополнений к закону о гарантированной государством юридической помощи.

- создать Совета по оказанию координации правовой помощи при Министерстве юстиции для облегчения сотрудничество между правительственными и неправительственными организациями, предоставляющих бесплатную юридическую помощь.

- Создание данного Совета, состоящего из представителей соответствующих правительственных и неправительственных органов, приведет к увеличению эффективности усилий по сотрудничеству между Министерством юстиции, муниципалитетами, неправительственными организациями, университетами и другими субъектами, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Кроме того, Совет поможет уменьшить дублирование усилий сторон, которые в настоящее время работают независимо друг от друга и преследуют цели по обеспечению доступа к правосудию, в то же время обеспечить соблюдение универсальных стандартов предоставления услуг. Координационный совет Литвы по оказанию правовой помощи представляет из себя интересную модель для подобного координирующего органа.¹⁷⁷

- создать систему аккредитации юридических клиник и подписать соглашения с НПО и юридическими клиниками для оказания юридической помощи, как это предусмотрено законом о гарантированной государством юридической помощи.

- В целях обеспечения стандартного уровня качества правовой помощи со стороны государственных органов и неправительственных организаций, Министерство юстиции должно установить процедурные стандарты для юридических клиник и заключить официальные соглашения с государственными уполномоченными юридическими клиниками, которые согласны следовать предусмотренным правилам.

- совместно с Министерством образования установить минимальные требования по операционной деятельности и минимальные образовательные стандарты для юридических клиник.

- Приказ Министерства образования Украины от 2006 года предоставляет полезную модель для разработки стандартов и универсальных требований к деятельности юридических клиник. Это было бы полезным первым шагом в Кыргызстане для максимизации потенциала юридических клиник, которые осуществляют деятельность по оказанию юридической помощи в соответствии с законом о гарантированной государством юридической помощи.

- консультируясь с юридическими клиниками, Министерства юстиции и образования должны разработать практические правила, которые позволили бы студентам участвовать в представлении обвиняемых по уголовным делам под наблюдением квалифицированных, лицензированных адвокатов.

- Кыргызстан сталкивается с серьезной нехваткой квалифицированных, хорошо подготовленных адвокатов по уголовным делам, которые помогли бы установить действительно эффективную систему бесплатной правовой помощи. Увеличение количества сторон, которые готовы работать по данной системе потребует не только улучшения в сфере уголовно-правового

¹⁷⁷ В Координационный совет входят представители Комитета по правовым вопросам, несколько государственных министерств, местные ассоциации власти, адвокаты Литвы и другие правительственные и неправительственные организации, участвующие в предоставлении бесплатной юридической помощи в стране. Кейп и Наморалдзе, сноски 67, на стр. 208.

образования, но также увеличения интереса молодых студентов-юристов, готовых осуществлять свою деятельность в сфере уголовного права. Активное вовлечение студентов юридического факультета в деятельность правовой клиники в ограниченных аспектах уголовных дел (например, в подготовке документов, интервьюировании клиента, участии в судебных заседаниях и т.д.) под тщательным руководством лицензированного адвоката, выполняли бы обе эти цели. Правительство Кыргызстана должно учесть пример Южной Африки, где студенты-юристы и недавние выпускники юридических факультетов уже давно успешно используются в качестве помощников в определенных вопросах по уголовным делам и обслуживают тысячи неимущих клиентов ежегодно.

В. Рекомендации для юридических клиник и администраций юридических факультетов:

В свете вышеописанного передового опыта и проблем, которые испытывают юридические клиники в настоящее время, а также в целях улучшения качества образования специалистов юридических клиник и улучшения предоставления услуг для клиентов (особенно в свете возможности участия в системе гарантированной государством юридической помощи в будущем), юридические клиники должны:

- создать ассоциации юридических клиник с целью расширения сотрудничества между юридическими клиниками, стандартизации практики юридической клиники, разработки учебных материалов, и сбора средств для получения клинического юридического образования в Кыргызстане.
- стандартизировать требования по обучению и учебным программам с целью создания универсального набора руководящих принципов и стандартов подготовки преподавателей и студентов.
- разработать и подписать обязательства придерживаться универсальных правил этики для юридических клиник в Кыргызстане.
- создать специализированные клинические программы по уголовным делам в некоторых университетах, где лицензированные адвокаты работают в качестве профессорско-преподавательского состава и осуществляют наставничество над студентами.
- убедиться, чтобы в каждой клинике работает полный рабочий день, по крайней мере, один выделенный преподаватель.
 - Нанять, по крайней мере, одного практикующего адвоката в качестве инструктора в юридической клинике.
 - Нанять, по крайней мере, одного лицензированного практикующего адвоката, специализирующегося по уголовным делам.

Юридические клиники и гарантированная государством юридическая помощь в Кыргызстане

- увеличить усилия по набору академически достойных, мотивированных студентов, и требовать строгого процесса отбора для допуска в юридическую клинику.
- внедрить обязательный компонент курса для юридической клиники с длительностью один семестр, используя интерактивные методы обучения и присуждение академической оценки для участников.
- присудить академическую оценку в практическом аспекте правовой работы клиники, и требовать определенное количество часов в неделю для работы по делам (в том числе время на изучение дела и подготовку консультаций).
- проводить необходимые еженедельные встречи для всех студентов, работающих в юридической клинике, и преподавателей, чтобы обсудить дела, этические вопросы и другие проблемы, возникающие в области консультирования клиента и представительства.
- группировать молодых, менее опытных студентов со студентами, получивших клиническое юридическое образование в целях улучшения наставничества со стороны опытных студентов юридических клиник.
- продолжать и увеличить объемы совместных программ по подготовке и конкуренции между юридическими клиниками, путем организации ежегодных конкурсов по консультированию клиента (ранее под эгидой ABA ROLI).

