

CEDAW

people
unlimited
НIVOS



**30 - ление Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин (CEDAW):
шаги по искоренению насилия
в Кыргызстане, деятельность
Ассоциации кризисных центров**



Содержание

I История развития защиты прав женщин	3
II Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин в Кыргызстане.....	6
III Деятельность АКЦ в рамках CEDAW.....	7
Деятельность АКЦ по проблеме насилия в отношении женщин	9
Пропаганда Конвенции	11
IV Участие АКЦ в Альтернативных отчетах в Комитет CEDAW.	13
V Адаптированный вариант CEDAW.....	15



Адрес АКЦ: Кыргызстан 720021, г. Бишкек,
ул. Киевская 27, к.401, т. +996(312) 66 - 15 - 92
e-mail: association.kg@gmail.com,
www.acc.web.kg

Введение.

В 2009 году мировое сообщество празднует 30 – ление со дня принятия Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) – одного из наиболее важных документов в области обеспечения прав женщин.

Кыргызстан, ратифицировав Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, взял на себя обязательства выполнять ее положения, а так же представлять в Комитет ООН (CEDAW) каждые четыре года отчет о выполнении Конвенции на государственном уровне.

Ассоциация кризисных центров является ведущей организацией в Кыргызстане по продвижению идей Конвенции в области ликвидации насилия в отношении женщин. В настоящем бюллетене сделана попытка показать роль Конвенции, как инструмента в решении этих вопросов.

Для популяризации Конвенции среди широких слоев населения Ассоциацией разработана Адаптированная версия Конвенции, которая делает ее доступной и понятной для широких слоев населения.

В бюллетене освящены лоббистская, информационная, обучающая деятельности Ассоциации в рамках CEDAW, рассказано о проведении ежегодных 16 –дневных Акции, об участии АКЦ в подготовке Альтернативных отчетов ко второму и третьему периодическим государственным докладам в Комитет.

В подготовке бюллетеня участвовали сотрудники исполнительного органа АКЦ. Издание бюллетеня поддержано Гуманистическим Институтом по сотрудничеству в целях развития (HIVOS, Нидерланды).

Председатель правления Ассоциации кризисных центров Елиференко А.Б.



История развития защиты прав женщин

«Права человека женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества».

Венская декларация и Программа действий, 1993 год, пункт 18

Социальная справедливость, уважение прав человека, равноправие является важнейшей основой любого демократического государства.

Международная защита прав женщин начала свое развитие с принятием 10 декабря 1948 года **Всеобщей Декларации прав человека** и затем закрепились в ряде конвенций, пактов, деклараций ООН. Так, в 1951 году были приняты Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности и Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституцией третьими лицами, в 1952 году - Конвенция об охране материнства и Конвенция о политических правах женщин.

В 1957 году вступила в силу Конвенция о гражданстве замужней женщины, а в 1962 г. Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака. В 1967 году ООН принимает **Декларацию о ликвидации дискриминации в отношении женщин**, которая сыграла огромную роль в улучшении положения женщин.

Однако, несмотря на принятие Международных документов, мировое сообщество было вынуждено признать, что женщины являются одной из социальных групп, права которых нуждаются в особой защите и в 1979 году ООН принимает **Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)**. При этом областью особого беспокойства было признано насилие в отношении женщин. Одним из международных инструментов становится Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

В 1979 году Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была принята Генеральной Ассамблеей 130 голосами при 10 воздержавшихся.

«Этот «Билль о правах женщин» является настоящей вехой. В нем отражен принцип всеобщих и неотъемлемых прав, разделяемый всеми народами, присущий всем культурам и общий для обоих полов».

Г-н Кофи Аннан, Генеральный секретарь ООН, 10 декабря 1999 года

Называемая международным биллем о правах женщин, Конвенция определяет сущность дискриминации в отношении женщин и устанавливает юридические обязательства для государств-участников, с тем, чтобы положить конец такой дискриминации.

Основной принцип Конвенции - это законодательное закрепление равных прав и возможностей в достижении результата во всех сферах для мужчин и женщин. Только тогда, когда национальные Конституции, законы и политики обеспечивают равенство во всех сферах для обоих полов, можно считать, что государство принимает практические меры и действия по соблюдению прав мужчин и женщин.

Конвенция состоит из преамбулы и 30 статей, дает определение дискриминации в отношении женщин и выносит на повестку дня принятие государственных мер по ее ликвидации.

В 1993 году Всемирная конференция по правам человека в Вене призвала ликвидировать «насилие в отношении женщин в общественной и частной жизни» и провозгласила, что права девочек и женщин являются «неотъемлемой частью всеобщих прав человека». Для актуализации вопросов насилия в отношении женщин в этом же 1993 году, Генеральная Ассамблея ООН приняла **Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин**. Декларация стала первым официальным сводом международных норм по защите женщин от насилия, включая насилие в семье. В Декларации даны определения всех видов насилия, обозначены основные области его проявления: семья, общество и государство. Ключевой характер имеет ст. 3 Декларации о том, что насилие в отношении женщин является нарушением основных прав и свобод, таких как право на жизнь, равенство, личную неприкосновенность, на сохранение здоровья, справедливые и благоприятные условия труда, право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме, право не быть объектом пыток и жестокого или унижающего достоинство человека обращения. Декларация поставила перед государствами безотлагательную

задачу – разработать национальные планы действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия. В 1994 году Комиссия ООН по правам человека приняла решение о назначении специального докладчика (уполномоченного) по вопросам насилия в отношении женщин, в мандат которого вошла задача изучать проблему насилия против женщин, ее причины и последствия, а так же рекомендовать меры по искоренению такого насилия. При этом домашнее насилие квалифицировалось и рассматривалось как проблема прав человека, а не просто как проблема национального уголовного правосудия.

В 1996 году международное сообщество предложило **Модельное законодательство о насилии в семье**. Модельный закон предусматривает государственную ответственность по профилактике семейного насилия, применение адекватного наказания насильникам и обеспечение жертвам насилия максимум правовой, социальной и иной защиты. Закон был разработан и предложен государствам, чтобы преодолеть несовершенство существующих национальных уголовных и гражданских законодательств или помочь разработать и принять специальное законодательство по семейному насилию. Международные правовые документы и рекомендации способствовали принятию многими странами в мире специальных программ, законов и планов по предотвращению насилия в отношении женщин.

В 1996 году Кыргызстан присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, приняв на себя обязательства, обеспечивать равные права для мужчин и женщин, в том числе право на жизнь без насилия, Ратифицировав Конвенцию, государство обязалось искоренять предрассудки, обычаи, нормы социального и культурного поведения, ухудшающие положение женщин.

После ратификации Конвенции Кыргызстан стал активно выполнять обязательства государства-участника. Была принята и начала реализовываться национальная программа «Аялзат», в 2003 году был принят Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье». Деятельность по снижению насилия в отношении женщин нашла отражение и была представлена в отдельных разделах Национальных планов действий по достижению гендерного равенства на периоды 2002-2006 и 2007-2010 годов.

Кыргызстан, подписав и ратифицировав Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, уже трижды направлял в Комитет государственный доклад о реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Кыргызстане.

Впервые доклад Кыргызской Республики был отправлен на рассмотрение в Комитет о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1999 году, второй периодический доклад в 2004 г. и третий в 2006 г. Последний третий доклад был рассмотрен Комитетом на 42 сессии в октябре 2008 г.

АКЦ в составе Совета НПО совместно с другими организациями предоставляли Альтернативные отчеты на второй и третий государственные доклады, что дало возможность Комитету выяснить истинное положение о дискриминации и насилии в отношении женщин и подготовить Комментарии и рекомендации правительству Кыргызстана.

Нужно признать, что суды в нашей стране пока еще не руководствуются в своей работе международными документами Конвенции, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, документы не применяются в судопроизводстве. Специальных судов, занимающихся рассмотрением жалоб женщин о дискриминации по признаку пола в КР нет. Все вопросы, связанные с защитой прав и свобод граждан рассматриваются местными судами в общем порядке, процедуры,

учитывающие специфические потребности женщин, не предусмотрены. Население республики редко обращается в суды по таким нарушениям прав человека, как кража невест, многоженство, насилие в семье, сексуальное домогательство и др.

В 1999 году 10 декабря был объявлен как - День прав человека, а так же двадцатилетие Конвенции ознаменовалось принятием для подписания **Факультативного протокола**, его ратификации и присоединения к нему государств - участников Конвенции.

В 2002 году Законом Кыргызстан присоединился к Факультативному Протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Этот шаг расширил доступ женщин республики к использованию международных правозащитных систем.

В 2009 году будет отмечаться 10-летие официального признания Организацией Объединенных Наций 25 ноября Международным днем борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин. Борьба с насилием в отношении женщин является лучшей иллюстрацией того, как движение местных активистов приводит к глобальным переменам и обеспечивает эффективные результаты. Сейчас настало время действовать. Каждое действие, каким бы большим или малым оно не было, может изменить ситуацию и Ассоциация кризисных центров стремиться быть в авангарде этих событий.



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин в кыргызстане.

Государства-участники обязаны ликвидировать дискриминацию в отношении женщин путем принятия правовых, политических и программных мер. Это обязательство относится ко всем сферам жизни, включая все вопросы, касающиеся брака и семейных отношений, а также предполагает принятие надлежащих мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны любого лица, организации или предприятия».

из истории принятия Конвенции.

Гл 1 . Введение в Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции в марте 1996 года, тем самым взяла на себя обязательства по достижению гендерного равенства в стране.

Национальное законодательство и Национальные программы стали приводиться в соответствие главному международному документу - Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. После принятия Конвенции наше государство обязано предоставлять Комитету периодические доклады о мерах, принятых для выполнения своих обязательств.

Координационно-консультативным органом, обеспечивающим осуществление государственной политики в отношении женщин, семьи и гендерного развития с 2001 года, является Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте КР.

Для реализации гендерной политики и снижения насилия в отношении женщин в Кыргызстане были приняты законы и программы:

«О репродуктивных правах граждан» (1999 г.)

«О социально-правовой защите от насилия в семье» (2003г.)

«О государственных гарантиях обеспечения гендерного равенства» (2003 г.)

«О государственных гарантиях обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин» (2008 г.)

Национальная программа «Аялзат» (1996-2000гг),

Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2002-2006 гг.,

Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2007 -2010 гг

После ратификации Конвенции в 2003 году в Кыргызстане был принят **Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье»**. Впервые в истории Кыргызстана этот Закон был принят методом народной инициативы, которая предусмотрена статьей 64 Конституции КР. Для этого был организован сбор подписей. При содействии и активном участии кризисных центров было собрано более 36 тысяч подписей.

Закон Кыргызской республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» регулирует отношения в области социально-правовой защиты потерпевших от насилия в семье и определяет профилактическую деятельность субъектов по предупреждению насилия в семье приоритетной задачей.

Кыргызстаном широко подвигается идея Конвенции по содействию соблюдения и пропаганды равноправия женщин и мужчин посредством создания для них равных возможностей во всех областях, в том числе в политической, гражданской, экономической, социальной или культурной, а также в семейной жизни.

Декларируя свою приверженность политике гендерного равенства, в 2003 году впервые был принят Закон КР **«Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства»**, который заложил принципы государственной гендерной политики на законодательном уровне.

В 2008 году в Кыргызстане был принят очень важный Закон **«Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства»**, который:

регулирует отношения по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека;

призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола;

предоставляет государственные гарантии равенства их прав.

Закон содержит запрет на гендерную дискриминацию, но отсутствие реально установленной ответственности за факты скрытой и открытой дискриминации приводит к игнорированию правоприменительной практикой фактов дискриминации в отношении женщин.

Наличие дискриминации женщин в социально-экономической сфере подтверждают отчеты Ассоциации. Так, по данным АКЦ за 2008 год по фактам социально - экономического насилия в кризисные центры обратилось 675 человек. Это:

- нарушение имущественных прав - 268;
- лишение средств к существованию - 237;
- ущемление трудовых прав -170.



Деятельность АКЦ в рамках CEDAW.

Ассоциация кризисных центров - это Общественное объединение, зарегистрированное

Минюстом КР 15 марта 2001 г, объединяющее 12 НПО из 7 регионов Кыргызстана.

Политика Ассоциации кризисных центров в основном построена на Конвенции CEDAW.

Миссия Ассоциации Кризисных центров: **Содействие снижению насилия и ликвидации дискриминации в отношении женщин в Кыргызстане.**

«Дискриминация в отношении женщин - любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области»

Из Конвенции, ч. 1, ст. 1/

АКЦ ведет активную работу по продвижению гендерного равенства в обществе, выполнению обязательств государства по обеспечению реализации прав женщин на жизнь без насилия.

Совместно с госструктурами, с другими НПО Ассоциация осуществляет работу по внедрению Закона «О социально- правовой защите от насилия в семье» в практику, проводит работу по внедрению временных и судебных охранных ордеров, принимает участие в Парламентских слушаниях по оценке реализации Закона, выполнению обязательств государства по снижению насилия в отношении женщин.

Для совершенствования учета и оценки семейного насилия АКЦ в 2008 году провела крупномасштабный мониторинг «Масштабы и характер гендерного насилия в Кыргызской республике, в котором участвовали все члены Ассоциации. Мониторинг был осуществлен при поддержке Института гуманистического развития (HIVOS).

АКЦ инициирует в рамках общественного движения за права женщин создание и поддержку в каждой области республики кризисных центров, которые оказывают помощь жертвам насилия. Ассоциация влияет на осуществление принятых решений по «Национальному Плану Действий» по созданию сети организаций, предоставляющих бесплатную консультативную помощь для женщин, подвергшихся насилию.

Для оценки масштабов насилия против женщин АКЦ ежегодно предоставляет развернутую статистику по обращаемости в общественные кризисные центры из всех регионов КР.

На основании статистических данных АКЦ, формируется картина по видам насилия: физическому, психологическому, сексуальному, социально - экономическому, социально-культурному.

За 2008 год в 10 кризисных центров обратилось **7 304** человек:

из них: женщины – **6111 (83,7%),**

мужчины - **1193 (16,3%)**

Значительная доля деятельности АКЦ направлена на продвижение прав женщин и детей, по достижению гендерного равенства через участие и проведение в круглых столов: «Выработка стратегии продвижения женщин к активному участию», «Региональный мониторинг Конвенции CEDAW 2009 – 2012 гг. и развитие гражданского общества» и др. В 2008 году состоялась консультативная встреча «Роль и компетенция правоохранительных органов в борьбе с гендерным насилием» с участием сотрудников Австрийской полиции. Третья сессия встречи была посвящена взаимодействию

кризисных центров и полиции. О работе кризисных центров и об опыте взаимодействия кризисных центров и сотрудников внутренних дел Кыргызстана был сделан доклад Елиференко А.Б - Председателем Ассоциации кризисных центров.

В рамках политики CEDAW Ассоциация ведет продуктивную деятельность, участвует во многих сферах общественной и политической жизни Кыргызстана.

Ассоциация вошла в Альянс Женских законодательных инициатив и стала активным участником всех ее мероприятий. АКЦ тесно сотрудничает с Комитетом Жогорку Кенеша КР по молодежной, гендерной политике, физкультуре и спорту.

Важным достижением своей деятельности Ассоциация считает участие в Парламентских слушаниях в июне 2008 г. по реализации закона «О социально – правовой защите от насилия в семье» и в обсуждение поправок для совершенствования законодательства. Следствием рекомендаций Парламентских слушаний стал вывод о необходимости реформирования и внесения изменений и поправок в Закон и создание эффективной системы профилактики и реагирования на семейное насилие.

Для снижения негативных последствий от религиозных и ранних браков Ассоциация кризисных центров неоднократно вносила предложения об обязательной регистрации религиозных браков исключительно после регистрации браков в органах ЗАГСа, а так же о введении специальных «Книг регистрации религиозных браков» в мечетях и закреплении этих предложений законодательно.

3 марта 2009 г. Ассоциация приняла участие в Парламентских слушаниях «Гендерные аспекты законодательных норм о брачном возрасте», затем 26 мая 2009 году в г. Оше состоялись выездные Парламентские слушания - «Совершенствование законодательства Кыргызской Республики по вопросам брачного возраста и проведения религиозных брачных обрядов».

В конце 2008 года Ассоциация кризисных центров подготовила предложения, которые включены в Матрицу мероприятий по реализации заключительных рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин к третьему периодическому государственному докладу. Почти все предложения АКЦ были включены в окончательный вариант Матрицы.

Ассоциация своей деятельностью пользуется авторитетом в гражданском секторе, государственных структурах и у международных доноров.

Деятельность АКЦ по проблеме насилия в отношении женщин

«...значение вклада женщин в благосостояние семьи и в развитие общества, до сих пор не получило полного признания; социальное значение материнства и роли обоих родителей в семье, в воспитании детей, и что роль женщины в продолжение рода не должна быть причиной дискриминации, поскольку воспитание детей требует совместной ответственности мужчин и женщин и всего общества в целом».

Из Конвенции. Вступление.

Несмотря на принятый Закон «О социально – правовой защите от насилия в семье» семейное насилие остается одним из частых преступлений в отношении женщин.

Официальная статистика не отражает реальности проблемы. Большинство женщин

не обращаются в правоохранительные или в другие государственные органы для восстановления нарушенных прав из-за боязни огласки и мести со стороны мужчины.

Из общего числа обратившихся за 2008 г. в кризисные центры, пострадавшие от семейного насилия составили - **4773 человек**. Несмотря на то, что утверждена система выдачи охранных ордеров – временного и судебного, фискальные органы проводили недостаточную работу по фактам.

Ассоциация кризисных центров вводит обучающие программы, тренинги и семинары по семейному насилию, правам человека и вопросам гендера для всех звеньев системы МВД. В последние два года наметились изменения в деятельности МВД, в частности улучшилась эффективность работы участковых инспекторов, направленная на выявление, пресечение и профилактику случаев семейного насилия.



Семинар по семейному насилию для всех звеньев системы МВД.

Эта работа проводится всеми кризисными центрами Ассоциации. Так, кризисным центром «Мээрбан» (г. Ош) в 2009 году кроме консультирования, информирования женщин были проведены вмешательства в сложные ситуации с использованием положений Закона «О социально – правовой защите от насилия в семье».

Вот 2 примера обращения пострадавших женщин в КЦ «Мээрбан»:

■ Нуржан А., 42г.; имеет 4 детей. Муж уехал на заработки в г. Бишкек. Свекровь стала выгонять семью, не давала жить в одном дворе, оскорбляла, унижала, угрожала самоубийством. Вмешательство сотрудников КЦ «Мээрбан» позволило помочь пострадавшим. Свекрови в РОВД выдали временный охранный ордер, а затем и судебный ордер и она была вынуждена освободить территорию и дом, который ей не принадлежал, а Нуржан начала оформлять документы на дом и земельный участок.

■ Жамила Ж., 1972 г.р.; родила от гражданского брака 2-х детей. Муж женился на другой женщине и свекровь забрала детей. В течение 10 лет она не отдавала детей матери. С помощью юриста КЦ супруга Жамилы привлекли к судебной ответственности и присудили отдать матери обоих детей.

Ассоциация кризисных центров провела мониторинг – исследование: «**Масштабы и характер гендерного насилия в Кыргызской Республике**». В исследовании ставилась задача изучить специфику проявления насилия в отношении женщин в семье и уровень защиты прав женщин в 7-ми областях страны и в г. Бишкеке. Всего было опрошено 1600 женщин. Кроме того, в мониторинге приняли участие 80 человек из числа ответственных за работу с насилием и Законом.

Результаты исследования помогут:

- усилить законодательные механизмы защиты женщин от насилия в семье;
- мотивировать женщин - жертв семейного насилия для обращения в правоохранительные органы и обеспечить применение правовых норм для защиты прав женщин в семейной сфере.
- разработать систему поддержки женщинам – жертвам домашнего насилия на местном уровне.

Проект по проблеме кражи невест: «Предотвращение кражи невест и брака по договору родителей без согласия девушки» (2007 – 2008 гг.) был инициирован Ассоциацией кризисных центров на замечания Комитета CEDAW на второй периодический доклад Правительства Кыргызстана. В результате был проведен мониторинг нарушения прав

молодых девушек - жертв кражи невест в 3-х сообществах Алайского района Ошской области. Было установлено, что похищение невест с целью вступления в фактические брачные отношения распространены в сельской местности, где традициям и обычаям придается большое значение, что правовые знания и правоприменительная практика против похищения невест находятся на низком уровне.

Проведение мониторинга по реализации закона «О социально – правовой защите от насилия в семье» стала следствием рекомендаций Парламентских слушаний в июне 2008 г. о необходимости реформирования и внесения изменений и поправок в Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» для эффективной системы профилактики и реагирования на семейное насилие.

Кроме того, был проведен анализ выдачи и результатов применения охранных ордеров в г. Ош и г. Бишкек. Основные результаты мониторингов были озвучены на пресс-конференциях и круглых столах и вызвали интерес у представителей СМИ, гражданского сообщества и госструктур.

Пропаганда Конвенции

АКЦ ежегодно проводит 16 – дневную Акции против насилия в отношении женщин. В этой кампании Ассоциация участвует уже более 10 лет и на сегодня входит в международный список постоянных участников кампании. Ассоциация вовлекает в проведение кампании государственные структуры. Во время проведения 16 – ти дневной кампании Ассоциация проводит информирование населения на местном уровне, распространяет плакаты, буклеты, проводит семинары, встречи, поднимаются самые актуальные и злободневные проблемы, такие как «Как защитить женщин от семейного насилия», «Полигамия», «Охранные ордера», «Кража невест» и др.

Наиболее крупными были Акции 2007-2008 годов. В них приняли участие целый ряд НПО, государственные структуры, мероприятиями этих кампаний были охвачены десятки тысяч человек в разных уголках страны. Все члены Ассоциации вовлекали в проведение кампании молодежные организации на местах.

АКЦИЯ 2007 г.



«Жаныл мырза», г. Баткен



Ак журук г. Ош



«Каниет», г. Джалал – Абад



«Сезим», КВН, г. Бишкек



«Маана», г. Талас



«Даршайым», г. Бишкек

Участие всех кризисных центров в 16 - дневной акции прошла в 2008 году под названием «**Права женщин – права человека для всех**». Акция АКЦ прошла при поддержке фонда NIVOS. В ней приняли участие 10 кризисных центров - Ак журок, Акылкарачач, Алтынай, Аруулан, Даршайым, Каниет, Маана, Тендеш, Сезим, Шанс, 7 молодежных организаций – Аймира, Бучур, Ильхом Доор, Жоогазын, Мейкин, Наасат, Семетей. Традиционно начало Акции знаменуется пресс-конференциями на государственных и региональных телеканалах, проводятся информационные передачи, дискуссии, ток-шоу, дебаты по всем 7 региональным ТВ.

Кризисные центры провели в 2008 году Акции в своих регионах: в домах престарелых, для женщин инвалидов, многодетных женщин, женщин воспитывающих детей с ограниченными возможностями, осужденных женщин, женщин мигрантов, матерей одиночек и т.д.

Молодежные организации провели КВНы, Акции в поддержку детей инвалидов, конкурсы рисунков, мини – спектакли на тему домашнего насилия с его обсуждением и другие мероприятия.

АКЦИЯ 2008 г.



«Мейкин», г. Бишкек



«Сезим» г. Бишкек



«Алтынай», «Наасат», г. Чолпон-Ата



«Акыл Карачач», с. Гульча



«Маана», г. Талас



«Даршайым», г. Бишкек



«Бучур» г. Бишкек



«Ак журок», г. Ош

При поддержке ЮНИФЕМ, в рамках кампании 2008 года состоялась Национальная ярмарка групп самопомощи, где Ассоциацией было собрано 209 подписей в поддержку призыва посла Доброй Воли Николь Кидман: «Нет насилию против женщин!».

Заключительным мероприятием Кампании, подводящим итоги года и Акции, последние два года стали Национальные Форумы. Нужно отметить, что Форумы и

конференции по 16-ти дневной Акции проводятся на национальном уровне с участием представителей государственных структур, НПО, Международных фондов. В 2007 г. проведен Национальный Форум: «**Национальный план действий по достижению гендерного равенства: консолидация ресурсов по уменьшению гендерного насилия в Кыргызстане**», в 2008 году - Национальный Форум: «**Насилие в отношении женщин: поиск конструктивных решений проблемы**».

Во время работы Форума, 2008 г.



Ассоциацией проводилась большая работа по информированию населения о Конвенции. Информационная деятельность АКЦ направлена на содействие в повышении осведомленности и правосознания населения по проблемам насилия в отношении женщин. Ассоциация активно сотрудничает в этом направлении со СМИ. Члены АКЦ часто бывают гостями радио и телепередач Кыргызского телевидения, дают интервью в газетах, публикуют очерки, статьи, новости, касающиеся вопросов насилия. Члены Ассоциации принимали участие в съемках телевизионной передачи «Открытого Кыргызстана» по темам: «Полигамия», «Как защитить женщин от семейного насилия?», «Охранные ордера и Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» и др.

АКЦ активно занимается и продвигает политику ненасилия Конвенции во многие государственные структуры, проводит тренинги для государственных структур и правоохранительных органов, преподавателей Академии МВД. Свою деятельность АКЦ отражает на web – сайте: www.acc.kg.



Участие АКЦ в Альтернативных отчетах в Комитет CEDAW.

Для Кыргызстана обязательным является написание периодического доклада о выполнении Конвенции.

В январе 1999 года Кыргызстаном был предоставлен первый периодический доклад о выполнении конвенции. В сентябре 2002 года Кыргызстан предоставил второй периодический доклад о ее выполнении. В 2008 году был предоставлен третий периодический доклад Конвенции.

Ассоциация кризисных центров стала официальным членом Совета НПО по подготовке Альтернативного отчета в Комитет CEDAW. Ассоциация принимала участие в написании альтернативных отчетов ко второму и третьему периодическим докладам в Комитет CEDAW (2003, 2008гг). АКЦ готовила раздел по насилию, по стратегической цели «Принятие комплексных мер по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин».

Ассоциация в Альтернативном отчете за 2008 г. отмечает то что, несмотря на принятие в 2003 г. специализированного Закона «О социально – правовой защите от насилия в семье» и утверждение системы охранных ордеров – временного и судебного, семейное насилие остается одним из наиболее частых преступлений в отношении женщин. Это связано с тем, что система оценки работы правоохранительных органов, критерии эффективности их деятельности не способствует заинтересованности в фиксации милиционерами каждого факта домашнего насилия и работы по случившемуся факту.

На 30-й сессии в 2004г. в Нью-Йорке Ассоциацией кризисных центров был поднят и актуализирован один из проблемных вопросов для Кыргызстана - «кража невест»

«...умыкание невест означает стратегию насильственного по отношению к женщине принудительного брака»

из Альтернативного отчета

Правительству Кыргызской Республики Комитетом CEDAW были даны рекомендации незамедлительно принять меры по пресечению и профилактике кражи невест.

37 (169) Комитет обеспокоен продолжающимся сохранением практики похищения невест и полигамии, несмотря на то, что эта практика запрещена законом.

Из Заключительных рекомендаций 30 - й сессии комитета CEDAW

На замечания Комитета CEDAW по второму периодическому докладу Правительства Кыргызстана, Ассоциация осуществила исследование по проблеме кражи невест.

По проведенному исследованию по краже невест в 3-х сообществах Алайского района Ошской области было установлено, что противозаконная практика похищения невест широко распространена, что представители правоохранительных органов не защищают интересы жертв и закрывают глаза на имеющиеся факты похищения, ссылаясь на то, что сами жертвы не заявляют об этом.

В уголовном кодексе КР прописана норма, предусматривающая меру наказания за похищение женщины с целью вступления в брак (ч. 3 ст. 154, ст. 155). Несмотря на это, практика похищения невест в Кыргызстане остается массовым явлением. В отчете АКЦ отмечается, что в кризисные центры только за 2008 год обратились **323** женщины - жертвы кражи невест.

Ассоциация кризисных центров и все ее члены считают похищение невест серьезным преступлением, нарушающим права женщин на свободный выбор супруга.

Рост ранних браков и похищение невест в республике обусловлен не столько такими причинами, как бедность и безработица, а в большей степени отсутствием государственной работы по этой проблеме, отсутствием четкой стратегии государства по преодолению патриархальных стереотипов в отношении женщин и девочек.



Света Саякбаева в Женеве при предоставлении Альтернативного отчета, 2008 г.



Адаптированный вариант CEDAW.

Кыргызстан ратифицировал более 30 международных Конвенций по правам человека, куда входят Конвенция и Факультативный Протокол. В стране созданы государственные структуры для улучшения положения женщин в Кыргызстане, такие как Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте КР, приняты Национальные планы действия по достижению гендерного равенства на 2002-2006 гг. и на 2007 -2010 гг. Несмотря на это, реальное положение по реализации и применению Конвенции можно считать недостаточным: суды не руководствуются международными документами, Международные Конвенции не применяются в судопроизводстве, население не знакомо с понятием «дискриминация», не обращаются в суды по таким проблемам, как кража невест, когда не принимают на работу беременных женщин и женщин с маленькими детьми, семейное насилие в отношении женщин не снижается. Эти явления не оцениваются как дискриминация по признаку пола, как нарушение прав.

Для того чтобы популяризовать основные положения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин среди широких слоев населения, было признано целесообразным Конвенцию и Факультативный протокол написать в упрощенной форме, в том числе и на кыргызском языке. Члены АКЦ Елиференко А.Б., Термечикова Ч. Ж., Карыпбекова А. Ж., подготовили Адаптированную версию CEDAW. Брошюра была издана тиражом в 1000 экземпляров.

Упрощенная версия Конвенции адресована не только населению, но и государственным служащим, представителям областных и районных администраций и другим. Текст упрощенного варианта изложен простым и понятным языком, сопровождается ссылками, примерами и справками.

Презентация Адаптированного варианта CEDAW



в г. Оше



в г. Каракол.

На презентациях адаптированной версии Конвенции и Факультативного Протокола в гг. Бишкек, Ош и Каракол было отмечено, что настоящее пособие позволит повысить правовую грамотность, обоснованно, и аргументировано влиять на формирование государственной политики, направленной на усиление защиты женщин от дискриминации. А также особо отметили то, что издание необходимо для населения Южного региона Кыргызстана, где остро ощущается влияние исламского радикализма, ограничивающего права женщин на жизнь без насилия.

Бишкек 2009 г.

CEDAW



Бишкек 2009 г.